Anexa nr. 5

FORMULAR SDL

STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ INTEGRATĂ A ZONEI PESCĂREȘTI DUNĂREA VECHE - BRAȚUL MĂCIN 2021-2027

CAZACU ANA-MARIA
Digitally signed by CAZACU ANA-MARIA
Date: 2026.04.09 16:01:31 +02'00'

CAP. 1 STRATEGIE DE DEZVOLTARE LOCALĂ INTEGRATĂ

1.1 SINTEZA STRATEGIEI

Strategia de dezvoltare locală integrată a zonei pescărești Dunărea Veche - Brațul Macin, care acopera teritoriul administrativ al 15 UAT-uri din judetul Tulcea, situate de-a lungul Dunarii (pornind cu Bratul Macin – Dunarea Veche, km 0-98, continuand cu Dunarea principala, km 140-155 si zona Cotul Pisicii – Ceatal Izmail si pana la intrarea Dunarii in Rezervatia Biosferei Delta Dunarii) ofera cadrul pentru o dezvoltare durabila a zonei pescaresti astfel definita, prin valorificarea potentialului economic, natural si uman existent, asigurand echilibrul intre sistemele socio-economice si potentialul natural, diversificand, dezvoltand si eficientizand sectoarele economiei zonale, pentru a imbunatati calitatea vietii locuitorilor.
Experienta programarii 2014 – 2020 a FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin si rezultatele pozitive si vizibile obtinute prin finantarea Prioritatea 4 a Programului Operational pentru Pescuit si Afaceri Maritime (POPAM) au dus la solicitari de includere in zona pescareasca initiala (formata din 10 UAT-uri) a 5 noi comunitati pescaresti din judetul Tulcea, zone ”albe” – neincluse anterior in structuri de tip DLRC (Dezvoltare Locala Plasata sub Responsabilitatea Comunitatii). Astfel, procesul de elaborare a Strategiei de Dezvoltare Locală pentru perioada 2021–2027 a cuprins toate cele 15 UAT-uri, fiind fundamentat pe o abordare de tip bottom-up, care a pus în prim-plan viziunea și implicarea directă a comunităților locale. Strategia reflectă valorificarea punctelor forte ale teritoriului și a atuurilor sale sociale, economice și de mediu, la care se adauga si cele orizontale, integrând oportunitățile identificate și anticipând amenințările potențiale, într-un cadru coerent de dezvoltare durabilă și incluzivă.
Necesitatea prezentei strategiei este evidentiata de principalele probleme și disfuncționalități cu care se confrunta zona pescareasca, respectiv: declinul economic al comunităților de pescari cauzat de scăderea resurselor piscicole; îmbătrânirea populației active și migrația tinerilor; lipsa de diversificare economică, cu o mare dependență de activități tradiționale slab valorificate economic; presiunea asupra mediului inconjurator; slaba valorificare a patrimoniului natural și cultural local si lipsa oportunitatilor de cooperare.
Cu toate aceste probleme, zona pescareasca Dunărea Veche – Brațul Măcin prezinta potential de dezvoltare ca urmare a **resurselor naturale bogate** de care dispune, **tradiția în domeniul pescuitului**, **gastronomia locală**, **posibilitățile de dezvoltare a turismului sub diferite forme (pescaturism, ecologic, cultural etc.)**, oportunitățile de **consolidare și diversificare a**

activităților economice a zonei, identitatea locală puternică și disponibilitatea pentru implicare în inițiative de **cooperare**.
Strategia 2021 - 2027 adoptă o **abordare integrată și participativă**, în linie cu Regulamentul UE FEAMPA nr. 1139/2021, promovand **diversificarea economică** pornind de la nucleul reprezentat de pescuit și acvacultură; conectează **dimensiunea economică cu cea ecologică** și **socială**, urmărind **incluziunea socială** și **protejarea biodiversității** si are ca țintă **îmbunătățirea calității vieții comunitatii locale** și **sporirea atractivității zonei**.
Viziunea strategiei este axata pe comunitățile pescărești durabile și reziliente, integrate într-o economie albastră ce valorifică responsabil resursele naturale și culturale locale, sintetizata in tema unificatoare a strategiei ***„Valorificăm responsabil, creștem durabil!”***
Avand in vedere cele mentionate consideram ca obiectivele strategiei sunt in concordanta cu *Pactul Verde European*, *Strategia UE pentru biodiversitate*, *Strategia Farm to Fork*, *Strategia digitala a Uniunii Europene* si *Strategia Nationala de Cercetare, Inovare si Specializare Inteligenta* fiind evidentiate prin: consolidarea și diversificarea economiei locale bazate pe pescuit, acvacultură și activități conexe; imbunătățirea condițiilor de trai și de muncă ale populației din zonă; dezvoltarea infrastructurii și serviciilor necesare pentru economie, educație și turism; creșterea gradului de coeziune socială și implicare a comunității; protejarea și valorificarea durabilă a patrimoniului natural, iar beneficiile pentru comunitatea pescareasca sunt reprezentate de crearea de noi locuri de muncă/mentinerea locurilor de munca, diversificarea veniturilor pescarilor/acvacultorilor, accesul la servicii publice imbunatatite, creșterea atractivității zonei pescaresti prin investiții și turism, educație și formare profesională adaptată nevoilor locale, reducerea presiunii asupra resurselor piscicole prin alternative economice, promovarea egalității de șanse și implicare in dezvoltarea comunitatii.

1.2 CONTEXT ȘI ANALIZA SWOT

1.2.1 PARTENERIATUL SI ZONA PROPUSĂ PENTRU IMPLEMENTAREA UNEI STRATEGII DE DEZVOLTARE LOCALĂ

A. Informatii privind parteneriatul

Asociația Grupul de Acțiune Locală în domeniul pescuitului Dunărea Veche - Brațul Măcin este un parteneriat public-privat român cu personalitate juridică constituit în temeiul OG nr. 26/2000, ce funcționează în beneficiul comunității din zona de pescuit și acvacultură vizată, fiind format din reprezentanți ai intereselor socioeconomice locale din sectoarelor public și privat, în care niciun grup individual de interese nu controlează procesul decizional (conform art. 31, alin. 2 lit. b) din RDC) si nu desfășoară activități economice.
Conform documentelor statutare actualizate, Asociatia Grupul de Actiune Locala in domeniul pescuitului Dunarea Veche – Bratul Macin (FLAG MACIN) are urmatoarea structura: 20,00% parteneri de drept public (Or. MACIN), 80,00% parteneri de drept privat (SC Alcovin SRL, Asociatia Pescarilor Turcoaia, Anastase Sorin PFA) si 20,00% societate civila (Asociatia de Sprijinire si Promovare a Initiativelor Rurale).

La nivelul parteneriatului FLAG MACIN **ponderea membrilor mediului privat care activeaza în sectorul de pescuit/acvacultura este de 50%**, reprezentat de ASOCIATIA PESCARILOR TURCOAIA si ANASTASE SORIN PFA. Toti partenerii FLAG au experienta in implementarea proiectelor cu finantare nerambursabila fiind atasata in acest sens o situatie centralizatoare[1]. Partenerul *Asociatia Pescarilor Turcoaia* reprezinta interesele a 57 de pescari comerciali care pescuiesc pe Bratul Macin, fiind constituita in baza Ordinului nr. 418/ 2013 al M.A.P.D.R. privind criteriiile de recunoastere a organizatiilor de producatori din sectorul pescuitului si acvaculturii si a fost inscrisa in Registrul Organizatiilor de producatori din sectorul pescuitului si al acvaculturii la nr. 56/2006. Componenta parteneriatului FLAG MACIN este sintetizata in tabelul de mai jos:

Nr. Crt	Numele partenerului	Statut juridic	Grupul de interese din care face parte (domeniu)	Procent grup interese
1	ORAȘUL MĂCIN	Partener de drept public	Administrație publică (UAT)	20,00%
2	SC ALCOVIN SRL	Parteneri de drept privat	Fabricarea vinurilor din struguri (SRL) Sector economic	20,00%
3	ASOCIAȚIA PESCARILOR TURCOAIA		Pescuit in ape dulci (ONG) Sector pescaresc	40,00%
4	ANASTASE SORIN PFA		Pescuitul in ape dulci (PFA) Sector pescaresc	
5	ASOCIAȚIA DE SPRIJINIRE ȘI PROMOVARE A INIȚIATIVELOR RURALE		Social/mediu (ONG) Societate civila	20,00%
Procent membri sector pescuit/ acvacultură din mediul privat inclus în parteneriat:		**50,00%**		

De asemenea, in stabilirea componenței Asociatiei s-a avut în vedere eliminarea riscului de conflict de interese prin crearea unor mecanisme de luare a deciziei care să asigure transparenta şi imparţialitatea în procesul de evaluare şi selecţie, să elimine posibilitatea potenţialilor solicitanți de a influența procesul de luare a deciziei privind selectarea proiectelor, tinandu-se cont de prevederile art. 61 alin.3 din Regulamentul (UE)nr. 1046/2018: „[…]*un conflict de interese există atunci când exercitarea imparțială și obiectivă a funcțiilor unui actor financiar sau a unei alte persoane, menționate la paragraful 1, este compromisă din motive care implică familia, viața emoțională, afinitatea politică sau națională, interesul economic sau orice alt interes personal direct sau indirect*.”

Membrii care fac parte din structura organizatorică a FLAG şi se află în situaţia de a depune proiecte în cadrul strategiei nu vor fi implicaţi în luarea deciziilor, verificarea sau selecţia proiectelor depuse la FLAG, în situaţia în care au calitatea de promotori, manageri sau beneficiari finali.

[1] Centralizator demonstrare experiență parteneriat/GAL în implementarea proiectelor cu finanțare nerambursabilă

Asociația Grupul de Acțiune Locală în domeniul pescuitului Dunărea Veche - Brațul Măcinului NU se afla in niciuna din situatiile: in proces de dizolvare/lichidare; inregistrata in Registrul debitorilor POPAM 2014-2020 cu obligatii de plata; inregistrata in Registrul debitorilor PAP si/sau POPAM 2014-2020 cu obligatii de plata pana la achitarea integrala a datoriei fata de MADR, inclusiv a accesoriilor; se incadreaza in situatiile prevazute la art. 11, alin. (1), lit. c) din REGULAMENTUL FEAMPA; a comis o frauda, astfel cum este definita la articolul 3 din Directiva (UE) 2017/1371, in contextul FEPAM sau al FEAMPA.

Pentru implementarea *Strategiei de dezvoltare locala integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin* 2021-2027, Asociatia va utiliza atât resursa umana proprie (**4 angajati**: manager proiect, expert animare, expert evaluare/monitorizare, expert tehnic), cât si expertiza subcontractata, in functie de necesitati.

Structura compartimentul administrativ se mentine cea din perioada 2014-2020 (expertii exprimandu-si acordul de implementarea a unei noi strategii), avand in vedere expertiza si experienta dovedite in implementarea SDL 2014-2020, echipa administrativă fiind profesionista, condusa de un manager cu o experienta de peste 20 de ani in domeniu, asigurandu-se astfel permisele implementarii SDL, în conformitate cu art. 33 din RDC (pentru sustinere sunt prezentate CV-uri, diplome, recomandari, fise post, declaratii de disponibilitate, demonstrandu-se astfel ca in echipa administrativa a FLAG exista 4 persoane cu experienta in implementarea SDL/proiecte cu finantare nerambursabila).

Sintetizand cele prezentate mai sus, Asociația Grupul de Acțiune Locală în domeniul pescuitului Dunărea Veche - Brațul Măcinului îndeplinește toate cerințele privind eligibilitatea solicitanților, după cum urmează:

- este formată din reprezentanți ai intereselor socio-economice locale ale sectoarelor public și privat, în care nici un grup individual de interese nu controlează procesul decizional;
- are în componență o pondere a reprezentanților care activează în sectorul de pescuit/acvacultură de 50% din mediul privat inclus în parteneriat;
- parteneriatul FLAG si echipa administrativă au experiența in implementarea proiectelor cu finantare nerambursabila (atasat situatie centralizatoare, CV-uri, fise post, declaratii disponibilitate)
- este constituită ca entitate în baza O.G. nr. 26/2020, cu completările și modificările ulterioare si nu desfășoară activități economice.

B. Prezentarea zonei pescărești

Zona pescareasca Dunarea Veche - Bratul Macin, pentru care se dorește punerea în aplicare a Strategiei de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității in perioada 2021 - 2027 este formata din **15 UAT-uri din judetul Tulcea** (comunele Carcaliu, Cerna, Dăeni, Greci, Grindu, Hamcearca, Horia, I.C. Brătianu, Jijila, Ostrov, Peceneaga, Smârdan, Turcoaia, Văcăreni și orașul Măcin), celor 10 UAT-uri implicate in implementarea SDL 2014–2020 alaturandu-se in perioada de programare 2021 – 2027 5 noi comunitati pescaresti: comunele GRECI, GRINDU, I.C. BRĂTIANU, JIJILA si VĂCĂRENI, toate reprezentand zone ”albe”, ce nu au fost incluse anterior in nicio structura de tip DLRC (FLAG) aferent POP 2007-2013, POPAM 2014-2020 sau PAP 2021-2027 (Anexa 1 - Harta zonei de pescuit și de acvacultură).

Teritoriul pe care se va implementa strategia îndeplinește cumulativ următoarele criterii specifice de eligibilitate solicitate în ceea ce privește teritoriul și populația, respectiv:

- are o **populație** de **37.704**[2] **locuitori**;
- suprafața zonei pescărești este de **1.197,81**[3] Km^2 (mai mica decat suprafata unei regiuni de nivel NUTS 3, respectiv 14,09% din suprafata judetului Tulcea);
- este o zona **costiera, coerentă** si **continua** ▪ din punct de vedere geografic (conform hartii atasate) - este pozitionata pe **țărmul fluvial drept (in aval) al Dunării Vechi - Brațul Măcin**, (bratul estic al Dunarii care se formeaza dupa Giurgeni, care separa Balta Brăilei de Dobrogea), continuându-se in mod natural cu **Dunarea** principala (km 140-155 si zona Cotul Pisicii – Ceatal Izmail) si pana la intrarea **Dunarii in Rezervatia Biosferei Delta Dunarii,** la care se adauga comunitatile limítrofe **lucii de apa relevante cu activitate de acvacultura**, ▪ din punct de vedere economic (zona preponderent agrara in prezent, in care pescuitul reprezinta o ocupatie traditionala a locuitorilor zonei, resurse naturale multiple ce pot fi exploatate, lipsa locurilor de munca) si ▪ din punct de vedere social (populatie imbatranita, spor negativ al populatie, tendinta de depopulare, lipsa oportunitatilor, servicii pentru populatie deficitare);
- nicio localitate din teritoriul FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin nu este inclusa pe teritoriul unui alt FLAG (conform HCL-urilor atasate) si **nu exista discontinuitate teritoriala**.
- **este o zona cu o suprafata relevanta de lucii de apa (**balti, lacuri si acumulari de ape) in care se practica/ s-a practicat/ propice pentru practicarea acvaculturii - **10.365 ha luciu de ape**[4]**.**
- **sectorul pescăresc** din cadrul parteneriatului este reprezentat de 2 entitati *ASOCIATIA PESCARILOR TURCOAIA* si *ANASTASE SORIN PFA*. In cadrul zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin, in anul 2024, sunt inregistrati un numar de **191 de pescari comerciali**[5]. Autorizatiile de pescuit sunt eliberata pe 4 sectoare de pescuit comercial: **1. Dunare Brat Macin Km 0 - Km 98**, **2. Dunare - Sectorul 1 Tronson km 140 (amonte ARBDD) - km 155 (confluență râul Siret)**, **3. Dunare - Cotul Pisicii-Ceatal Izmail**, **4. Dunare – ARBDD** (extremitatea vestica a Rezervatiei).
- in zona propusa pentru implementarea Strategiei de dezvoltare locala integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin **se desfasoara activitati de pescuit comercial si acvacultura** (fiind contorizate **inclusiv localitatile limitrofe apelor** in care se desfasoara aceste activitati, in conformitate cu prevederile *Ghidului Solicitantului* aprobat prin ordinul MADR 223/19.06.2025) in cel putin 50% din UAT-urile cuprinse in teritoriul vizat, respectiv **in 100% din UAT-urile zonei**, conform detalierii de mai jos. Pentru demonstrare, UAT-urile componente au prezentat adrese oficiale privind zonele pe care le detin cu acces la Dunare / lucii apa (atasate).
- **UAT-uri componente** ale zonei de pescuit și de acvacultură sunt:

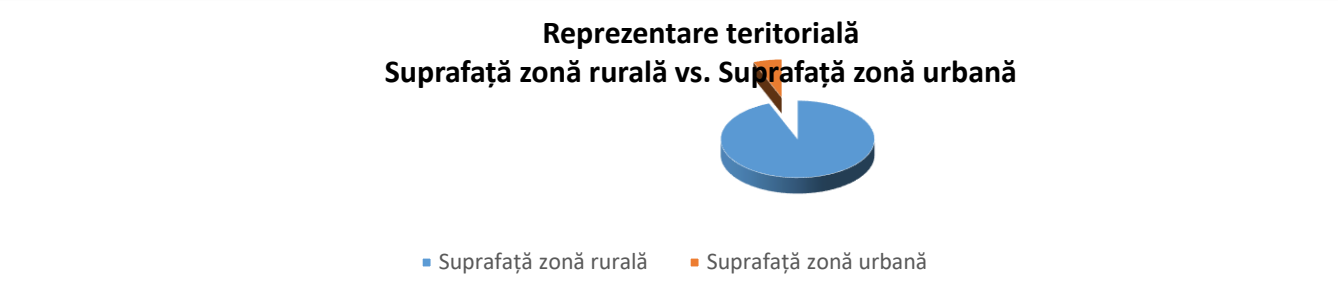
Nr crt	Numele UAT/ cartier	Suprafață (km^2)[6]	Nr. si data HCL	Mentiune neaderare la alt parteneriat (DA/NU)	Desfasurare activitati/ pescuit/ acvacultura (DA/NU)	Adrese acces Dunare / lucii apa
1	UAT Oraș Măcin	57,68	21/05.04.2024	DA	DA	9974/21.08.2025

[2]Sursa: INS, Recensământul populației și locuințelor din anul 2021, date definitive https://www.recensamantromania.ro/rezultate-rpl-2021/rezultate-definitive/
[6]Sursa: Adresa nr. 1229/17.06.2025, adresa nr. 1308/27.06.2025, adresa nr. 1473/01.08.2025 emise de Directia judeteana de Statistica Tulcea

Nr crt	Numele UAT/ cartier	Suprafață (km^2)[6]	Nr. si data HCL	Mentiune neaderare la alt parteneriat (DA/NU)	Desfasurare activitati/ pescuit/ acvacultura (DA/NU)	Adrese acces Dunare / lucii apa
2	UAT Comuna Carcaliu	29,32	14/27.03.2024	DA	DA	8598/25.08.2025
3	UAT Comuna Cerna	223,03	25/28.03.2024	DA	DA	4125/26.08.2025
4	UAT Comuna Dăeni	104,58	22/26.03.2024	DA	DA	1722/26.08.2025
5	UAT Comuna Greci	88,59	36/23.06.2025	DA	DA	128/22.08.2025
6	UAT comuna Grindu	86,10	41/30.07.2025	DA	DA	2095/20.08.2025
7	UAT Comuna Hamcearca	121,22	13/14.03.2024	DA	DA	120/20.08.2025
8	UAT Comuna Horia	41,03	20/19.04.2024	DA	DA	3193/20.08.2025
9	UAT I.C. Brătianu	45,00	42/30.06.2025	DA	DA	4748/25.08.2025
10	UAT Comuna Jijila	102,50	27/31.07.2025	DA	DA	8598/25.08.2025
11	UAT Comuna Ostrov	53,58	12/14.03.2024	DA	DA	2664/19.08.2025
12	UAT Comuna Peceneaga	54,78	13/13.03.2024	DA	DA	148/26.08.2025
13	UAT Comuna Smârdan	90,96	22/18.03.2024	DA	DA	2853/20.08.2025
14	UAT Comuna Turcoaia	48,87	23/13.03.2024	DA	DA	2197/20.08.2025
15	UAT Comuna Văcăreni	50,58	26/31.07.2025	DA	DA	213/22.08.2025
Procentul de UAT-uri in desfasoara activitati de pescuit/ acvacultura (inclusiv localitati limitrofe apelor in care se desfasoara aceste activitati):					**100%**	

[4] Sursa: statistici.insse.ro AGR101B Suprafata fondului funciar dupa modul de folosinta – Ocupata cu ape si balti
[5]Adresa ARBDD nr. 13749/07.07.2025, Adresa ANPA nr. 5916/21.07.2025, Adresa nr. 7247/12.08.2025, Adresa nr. 7526/20.08.2025 si documentele membrilor Asociatiei Pescarilor Turcoaia
[6]Sursa: Adresa nr. 1229/17.06.2025, adresa nr. 1308/27.06.2025, adresa nr. 1473/01.08.2025 emise de Directia judeteana de Statistica Tulcea

Din suprafața totală a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin zona rurală reprezinta 95,18% (14 comune) în timp ce zona urbană reprezintă 4,82% (1 oraș).



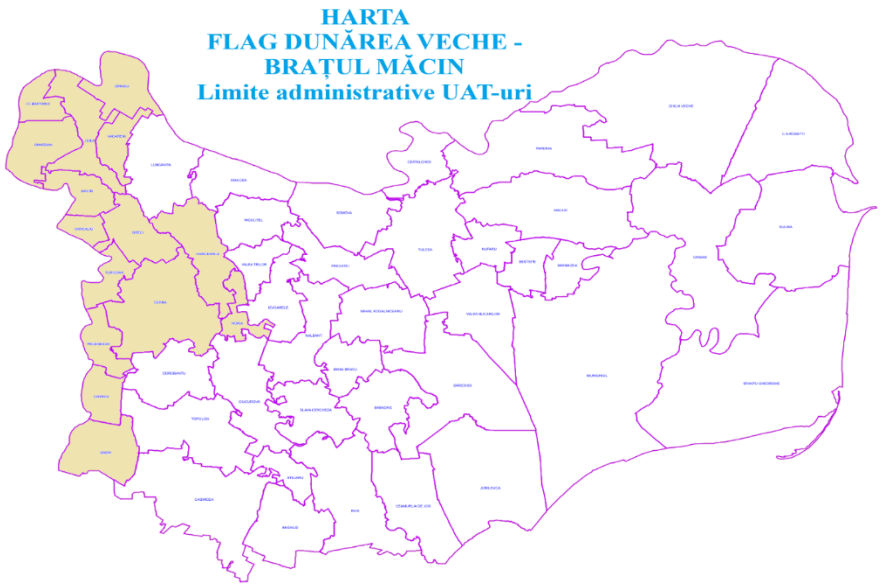
Pentru evitarea suprapunerii teritoriale, UAT-urile componente ale zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin au emis hotarari ale consiliilor locale[7] in cadrul carora se precizeaza ca Autoritatea Publica Locala nu va adera la un alt parteneriat ce va implementa o SDL finantata prin PAP 2021 - 2027, precum si aderarea/mentinerea adeziunii la teritoriul FLAG.

In zona pescareasca Dunarea Veche - Bratul Macin, pe langa pescuit comercial se practica si **acvacultura**, in anul 2024 fiind inregistrate **2 unități de acvacultura** in cadrul carora exista **7 salariati in acvacultura**[8].

- **Descrierea zonei**

Patrimoniul natural

Din punct de vedere a așezării geografice, zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin este poziționată în extremitatea vestica a județului Tulcea, Dunarea reprezentand ”granita” la sud cu judetul Constanta iar la vest si nord-vest cu judetele Braila si Galati.
(https://geoportal.ancpi.ro/portal/apps/webappviewer/index.html?id=faeba2d173374445b1f13512bd477bb2)



[7] Anexa SDL
[8] Adresa ANPA cu nr. 5916/21.07.2025



Relieful este de tip podiş, relativ rigid, format pe roci vechi (sisturi verzi, granituri), cu un aspect domol, usor ondulat si cu altitudini relativ reduse (300-400m), cuprinzand culmi scunde, vai largi, munti foarte vechi (Hercinici), cu infatisare de relief imbatranit; povarnisuri spre Dunare cu strat gros de loess; **câmpiile locale** sunt constituite pe formaţiuni ondulate, iar pe alocuri, datorită torentelor, s-au format mici văi. Partea cea mai joasa a acestui teritoriu o reprezinta **Lunca Dunării** cu grinduri și terenuri aluvionare fertile unde se regăsesc sisteme de formaţiuni geografice specifice locurilor abundente în apă: bălţi, grinduri şi gârle.

Teritoriul are un **climat continental** cu nuante de excesivitate accentuate, veri fierbinti de o ariditate excesiva cu precipitatii slabe, ierni nu prea reci dar cu viscole puternice. Bate frecvent Crivatul, geros iarna si uscat vara. In zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin se regaseste

o biodiversitate importanta si unica in lume, incluzand habitatele naturale ce caracterizează zona, determinate de existența unui număr mare de specii de floră și faună sălbatică, multe dintre ele fiind endemice, rare, vulnerabile sau periclitate.

Zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin se află la confluența dintre ecosisteme acvatice (brațele Dunării, lacuri, bălți), terestre (dealuri, păduri, pajiști stepice) și montane (Munții Măcinului – cei mai vechi munti din Europa) si Lunca Dunarii. Zona include pe langa situri Natura 2000, Parcul Național Munții Măcinului, recunoscut pentru diversitatea floristică (peste 1.800 de specii de plante – specie rara locala: bujorul dobrogean) și faunistică (păsări protejate, reptile rare, mamifere și pești endemici sau migratori) si partea vestica a Rezervației Biosferei Delta Dunării. Această biodiversitate oferă oportunități importante pentru dezvoltarea durabilă a comunităților, prin promovarea turismului ecologic, conservarea patrimoniului natural, pescuitul sustenabil și educația de mediu. Protejarea capitalului natural reprezintă un element central pentru dezvoltarea integrată a zonei și pentru creșterea rezilienței în fața schimbărilor climatice. Resursa piscicolă care susține activitatea de pescuit şi piscicultură este asigurată de un număr mai redus de specii de peşti. Pe teritoriul FLAG Dunărea Veche - Brațul Măcin se pescuieşte fie pe toane tradiționale, fie pescuit sezonier (scrumbia de Dunăre). Uneltele şi metodele folosite sunt variate folosindu-se ave şi setci, pripoane, taliane, vintire, etc. Speciile pescuite conform autorizatiilor de pescuit sunt: plătica, carasul, ciprinidele asiatice (crapul, plătica, etc), specii răpitoare, scrumbia de Dunăre, etc. In ceea ce priveste acvacultura au fost raportate urmatoarele specii: pastruga, crap, nisetru, morun, cega.

Apele stătătoare cu suprafețe semnificative in care se practica/ s-a practicat acvacultura sunt: Lacul Horia - Hamcearca (43 ha) – un lac care se afla pe teritoriul administrativ al celor 2 UAT-uri, Peceneaga, Traian (UAT Cerna), Turcoaia, Ghiolul Iglita (UAT Turcoaia), Iacobdeal (UAT Turcoaia). Din punct de vedere **hidrologic**, *teritoriul este sarac in retele de apa la suprafata:* Taita, Cerna si Jijila. Exista o serie de pârâiașe scurte si torenti cu scurgere intermitenta: izvoarele Topologului, Cerna, Plopi, Pîrlita, Islam si altele.

In ceea ce priveste **ariile protejate**[9], asa cum sunt definite in *OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, recunoscute la nivel national si* international, conform *Ordinului nr.1964 din 13/12/2007 privind instituirea regimului de arie naturala protejata a* ***siturilor de importanta comunitara (SCI) si a siturilor de protectie speciala avifaunistica (SPA),*** *ca parte integranta a retelei ecologice europene* ***Natura 2000*** in zona pescareasca Dunarea Veche - Bratul Macin regasim urmatoarele arii protejate:

Suprafața /zona /localități	Tip arie protejată
1. LISTA ARIILOR NATURALE PROTEJATE DE INTERES NAȚIONAL	
1.a. PARCURI NAȚIONALE	
Județul Tulcea: Cerna, Greci, Hamcearca, Jijila, Măcin	RONPA0016 Munții Măcinului
1.c. REZERVAȚII ȘTIINȚIFICE, MONUMENTE ALE NATURII ȘI REZERVAȚII NATURALE	
Județul Tulcea: Grindu	RONPA0427 Ostrovul Prut

[9] Lista consolidată a ariilor naturale protejate din România conform Anexei nr. 1, https://www.mmediu.ro/

Județul Tulcea: Cerna, Turcoaia	RONPA0787 Locul fosilifer Bujoarele
Județul Tulcea: Cerna, Peceneaga	RONPA0901 Lacul Traian
Județul Tulcea: Cerna	RONPA0902 Muchiile Cernei - Iaila
Județul Tulcea: Cerna	RONPA0906 Chervant - Priopcea
Județul Tulcea: Horia	RONPA0908 Muntele Consul
Județul Tulcea: Peceneaga	RONPA0918 Peceneaga
Județul Tulcea: Grindu	RONPA0927 Lunca Joasă a Prutului Inferior
2. LISTA ARIILOR NATURALE PROTEJATE DE IMPORTANȚĂ INTERNAȚIONALĂ	
2.b. ZONE UMEDE DE IMPORTANȚĂ INTERNAȚIONALĂ (SITURI RAMSAR)	
Județul Tulcea: Grindu	RORMS0001 Delta Dunării
Județul Tulcea: Carcaliu, Cerna, Dăeni, Greci, Măcin, Ostrov, Peceneaga, Smârdan, Turcoaia	RORMS0019 Dunărea Veche - Brațul Măcin
2.c. REZERVAȚII ALE BIOSFEREI	
Județul Tulcea: Grindu	ROMAB0003 Delta Dunării
3. LISTA ARIILOR NATURALE PROTEJATE DE IMPORTANȚĂ COMUNITARĂ	
3.a. SITURI DE IMPORTANTĂ COMUNITARĂ	
Județul Tulcea: Carcaliu, Dăeni, Greci, Măcin, Ostrov, Peceneaga, Smârdan, Turcoaia	ROSCI0012 Brațul Măcin
Județul Tulcea: Grindu	ROSCI0065 Delta Dunării
Județul Tulcea: Grindu	ROSCI0105 Lunca Joasă a Prutului
Județul Tulcea: Cerna, Greci, Hamcearca, Jijila, Măcin, Turcoaia	ROSCI0123 Muntii Măcinului
Județul Tulcea: Cerna, Hamcearca, Horia, Ostrov, Peceneaga	ROSCI0201 Podișul Nord Dobrogean
3.b. ARII DE PROTECȚIE SPECIALĂ AVIFAUNISTICĂ	
Județul Tulcea: Grindu, Jijila	ROSPA0031 Delta Dunării și Complexul Razim - Sinoie
Județul Tulcea: Carcaliu, Cerna, Dăeni, Greci, Măcin, Ostrov, Peceneaga, Smârdan, Turcoaia	ROSPA0040 Dunărea Veche - Brațul Măcin
Județul Tulcea: Carcaliu, Cerna, Greci, Hamcearca, Horia, I.C. Brătianu, Jijila, Măcin, Smârdan, Turcoaia, Văcăreni	ROSPA0073 Măcin - Niculițel
Județul Tulcea: Cerna, Horia, Ostrov, Peceneaga	ROSPA0091 Pădurea Babadag
Județul Tulcea: Grindu	ROSPA0121 Lacul Brateș

Unele arii protejate se pot suprapune partial, rezultand zone protejate atat pentru habitate, cat si pentru componenta avifaunistica.

Avand in vedere cele mentionate, teritoriul FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin este omogen, coerent din punct de vedere geografic, favorabil dezvoltarii de proiecte si initiative specifice atat sectorului piscicol cat si diversificarii acestuia, reprezentat de o cumunitate relativ mica, dar bogata in traditii si legaturi cu Dunarea fiind locul ideal pentru iubitorii de natura, pescari si pentru cei interesati de ruralul autentic dobrogean.

- **Populația din zona de pescuit și de acvacultură**

Populatia teritoriului FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin este de **37.704** locuitori ceea ce înseamnă o densitate a locuitorilor de 31,48 locuitori/ km^2, la nivelul fiecarui UAT din zona pescareasca situatia fiind urmatoarea:

Nr. crt.	Denumire UAT/cartier	Populatie (nr. locuitori)	Sursa datelor (surse oficiale verificabile)
1	UAT Oraş Măcin	7248	INS, Recensământul populației și locuințelor din anul 2021, date definitive https://www.recensamantromania.ro/rezultate-rpl-2021/rezultate-definitive/
2	UAT Comuna Carcaliu	2136	
3	UAT Comuna Cerna	3051	
4	UAT Comuna Dăeni	1772	
5	UAT Comuna Greci	4692	
6	UAT Comuna Grindu	1271	
7	UAT Comuna Hamcearca	1334	
8	UAT Comuna Horia	1256	
9	UAT Comuna I.C Brătianu	1143	
10	UAT Comuna Jijila	4834	
11	UAT Comuna Ostrov	1764	
12	UAT Comuna Peceneaga	1465	
13	UAT Comuna Smârdan	960	
14	UAT Comuna Turcoaia	2822	
15	UAT Comuna Văcăreni	1956	
Total zona		**37.704**	

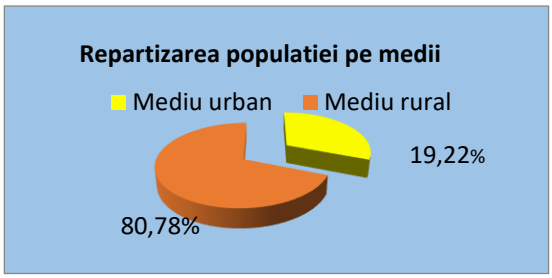
In ceea ce priveste structura populaţiei pe sexe la nivelul zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin aceasta este echilibrata respectiv: 49,63% populația de sex masculin și 50,37% populația de sex feminin, la nivelul fiecarui UAT din zona pescareasca situatia fiind urmatoarea:

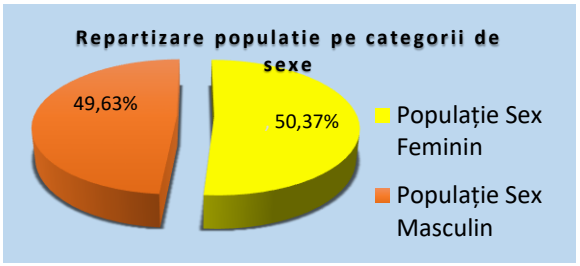
Nr. crt .	Denumire UAT/ cartier	Populație*[10]	
		Bărbaţi	Femei
1	UAT Oraş Măcin	3430	3818
2	UAT Comuna Carcaliu	996	1140
3	UAT Comuna Cerna	1569	1482
4	UAT Comuna Dăeni	943	829
5	UAT Comuna Greci	2316	2376
6	UAT Comuna Grindu	670	601
7	UAT Comuna Hamcearca	678	656
8	UAT Comuna Horia	634	622
9	UAT Comuna I.C. Brătianu	552	591
10	UAT Comuna Jijila	2438	2396
11	UAT Comuna Ostrov	925	839
12	UAT Comuna Peceneaga	747	718

[10] conform Recensământului populaţiei şi al locuinţelor realizat în anul 2021; sursa: https://www.recensamantromania.ro/rezultate-rpl-2021/rezultate-definitive/

13	UAT Comuna Smârdan	467	493
14	UAT Comuna Turcoaia	1362	1460
15	UAT Comuna Văcăreni	985	971
Total zonă de pescuit și acvacultură		**18.712**	**18.992**

Dupa apartenenta la mediul urban sau rural, in cadrul zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin ponderea cea mai mare o reprezinta locuitorii din mediul rural, respectiv 80,78%, in timp ce populatia urbana reprezinta 19,22% din totalul populatiei zonei.

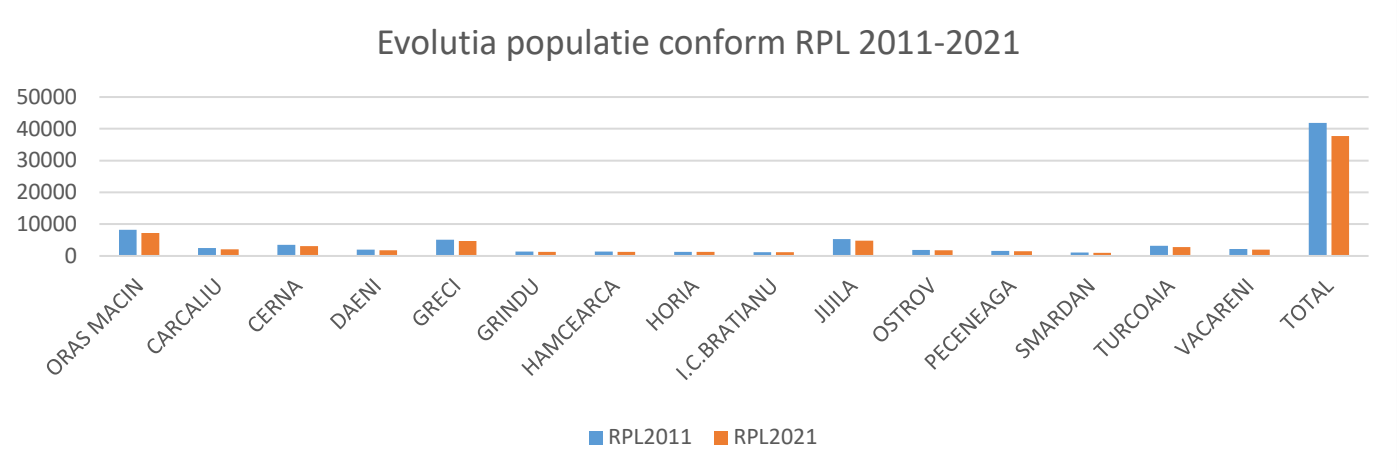




Evenimentele demografice fundamentale influenţează nemijlocit dimensiunea demografică şi contribuie în mod direct la schimbarea efectivului unei populaţii (naşterile şi decesele, imigrările şi emigrările (au fost prezentate statistici de pe site-ul Institutului National de Statistica http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/).

La nivelul zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin a fost realizată analiza evoluției populației în intervalul dintre recensământul din 2011 și cel din 2021, rezultând o scădere semnificativă a numărului de locuitori.

Denumire UAT	Populatia rezidenta RPL2011	Populatia rezidenta RPL2021	Evolutie populatie 2011-2021
ORAS MACIN	8245	7248	- 997
CARCALIU	2457	2136	- 321
CERNA	3529	3051	- 478
DAENI	2016	1772	- 244
GRECI	5117	4692	- 425
GRINDU	1356	1271	- 85
HAMCEARCA	1414	1334	- 80
HORIA	1248	1256	8
I.C.BRATIANU	1187	1143	- 44
JIJILA	5312	4834	- 478
OSTROV	1925	1764	- 161
PECENEAGA	1569	1465	- 104
SMARDAN	1077	960	- 117
TURCOAIA	3187	2822	- 365
VACARENI	2201	1956	- 245
TOTAL	41840	37704	- 4136



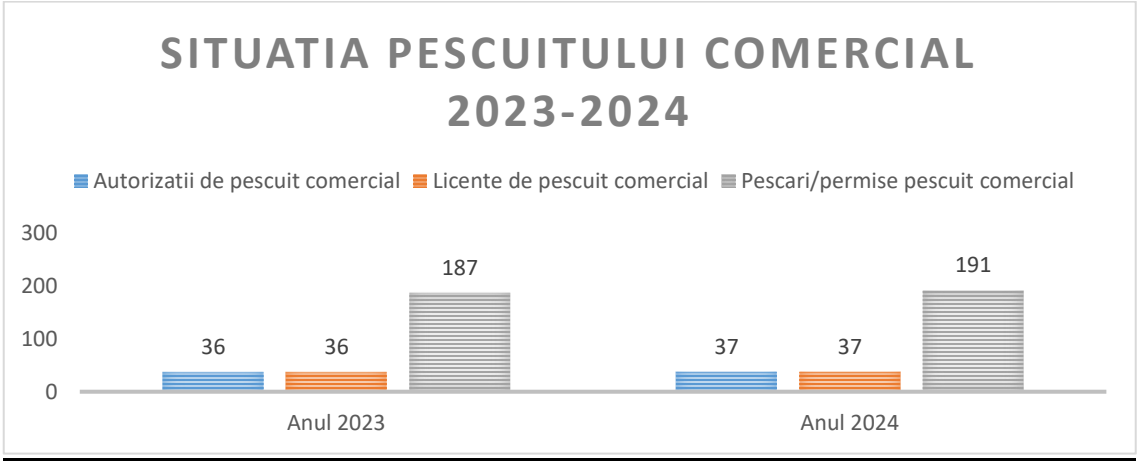
Din punct de vedere al tendințelor demografice **soldul migratoriu** prezintă aspecte negative si in cele mai multe cazuri mobilitatea populatiei este determinata de dificultăţile financiare şi materiale întâlnite, cat şi de necesitatea de a avea un nivel de trai mai bun.

De precizat ca si **sporul natural** prezintă un trend descendent la nivelul teritoriului FLAG Dunărea Veche – Brațul Măcin, ca rezultat al scaderii natalităţii şi creşterii mortalităţii din totalul populatiei. Principalele cauze ale scăderii natalităţii sunt considerate a fi cele de ordin economico-social: nivelul scăzut al veniturilor, oferta insuficientă de locuri de muncă, dificultatea procurării unei locuinţe etc.

Din datele analizate zona este afectată și de fenomenul îmbătrânirii, populația trecută de peste 60 ani reprezintă un procent de 39,39% din totalul populației conform rezultatului recensamantului din anul 2021, comparativ cu populația sub 24 ani care este reprezentată de o pondere de 32,21%. Tendința de îmbătrânire la nivelul zonei analizate reprezintă un dezavantaj deoarece indică incapacitatea zonei de a se regenera din punct de vedere demografic, element care are un puternic impact asupra aspectului social și economic al zonei.

- **Economia zonei de pescuit si de acvacultura (teritoriul vizat)**

In ceea ce priveste **sectorul pescaresc**, la nivelul anului 2024 in cadrul zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin, exista **2 unitati de acvacultura** unde isi desfasoara activitatea un numar de **7 salariati** iar activitatea economica de pescuit comercial este desfasurata de **191 pescari comerciali**.



Daca, in concordanta cu datele colectate, reprezentate grafic in diagrama de mai sus in ceea ce priveste pescuitul comercial se poate observa cresterea, in anul 2024, a numarului de autorizatii de pescuit comercial, licente de pescuit comercial si numar pescari comerciali din zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin fata de anul 2023 si tendinta de crestere se mentine si pentru datele intermediare furnizate de ANPA pentru anul 2025, in ceea ce priveste acvacultura, situatia esti in declin, astfel daca pe parcursul timpul in Registrul unitatilor de acvacultura au fost inregistrate mai multe entitati, fiecare luciu de apa al zonei fiind valorificat (Horia, Cerna-sat Traian), Macin, Jijila, Hamcearca, Turcoaia, Peceneaga), in anul 2024 numarul entitatitilor cu licenta in vigoare este de 2(Date Deschise – A.N.P.A).

In tabelele de mai jos este prezentata situatia centralizata a pescuitului comercial/acvaculturii perioada 2023-2025, conform datelor primite de la ANPA/ARBDD:

Anul 2023

Situația pescuitului comercial la nivelul zonei SDL se prezinta astfel:

- ✓ **ANPA:**
  - 36 autorizatii de pescuit comercial active;
  - 36 licente de pescuit comercial emise;
  - 94 pescari comerciali in zona pescareasca
  - Captura totală raportată din pescuit de către pescarii comerciali autorizați catre ANPA: 30.233 kg
- ✓ **ARBDD:**
  - 93 pescari comerciali inregistrati in zona pescareasca
  - Cantitate raportata de peste: 148.160 kg

Nr. Crt.	Zona de pescuit	Adresa ANPA/ARBDD	Număr pescari comerciali 2023	Captură totală raportata (kg) 2023
1	Dunare Brat Macin km 0 – 98	5916/21.07.2025	57	18.242
2	Dunarea Sector 1-Tronson km 140 (amonte ARBDD) – km 155 (confluenta raul Siret)	7526/20.08.2025	33	10.921
3	Dunare (Cotul Pisicii -Catal Izmail)	7247/12.08.2025	4	1.070
4	Dunare ARBDD	13749/07.07.2025	93	148.160
TOTAL			**187**	**178.393**

Situația întreprinderilor din sectorul acvaculturii la nivelul zonei SDL se prezinta astfel:

Nr. crt.	Categorie SC/ONG/PNP/PFA/	Adresa declarată ANPA	Nr.Licenței de acvacultură	Nr.lucrătorilor în acvacultură raportați la ANPA 2023	Total producția raportată la ANPA 2023
1	SC FLORENA HOUSE SRL-Tulcea, str.Concordiei nr.22	Ferma piscicolă Peceneaga - Dunăre,br.Măcin km 52	0038 / 20.05.16	3	Vanzare – 78 kg pastruga Stoc – 850 kg crap, 2050 kg pastruga,

					1800 kg morun, 180 kg nisetru
2	SC DANUBE RESEARCH CONSULTING SRL-Isaccea, str. Câmpia Libertății nr.89.bis	Ferma piscicolă Horia - com.Horia	0022 / 09.04.13	7	Vanzare – 377 kg cega, 570 kg pastruga, 240 kg morun, 481 kg nisetru, 263 kg bester, 44 kg icre cega, 66 kg icre pastruga, 28 kg icre morun, 36 kg icre nisetru, 31 kg icre bester Stoc – 420 kg cega, 550 kg pastruga, 2900 kg morun, 1400 kg nisetru, 1220 kg bester.

Anul 2024

Situația pescuitului comercial la nivelul zonei SDL se prezinta astfel:

- ✓ **ANPA:**
  - 37 autorizatii de pescuit comercial active;
  - 37 licente de pescuit comercial emise;
  - 95 pescari comerciali in zona pescareasca
  - Captura totală raportată din pescuit de către pescarii comerciali autorizați catre ANPA: 30.454 kg
- ✓ **ARBDD:**
  - 96 pescari comerciali inregistrati in zona pescareasca
  - Cantitate raportata de peste: 137.356 kg

Nr. Crt.	Zona de pescuit	Adresa ANPA/ARBDD	Număr pescari comerciali 2024	Captură totală raportata (kg) 2024
1	Dunare Brat Macin km 0 – 98	5916/21.07.2025	60	18.075
2	Dunarea Sector 1-Tronson km 140 (amonte ARBDD) – km 155 (confluenta raul Siret)	7526/20.08.2025	32	11.578
3	Dunare (Cotul Pisicii -Catal Izmail)	7247/12.08.2025	3	801
4	Dunare ARBDD	13749/07.07.2025	96	137.356
TOTAL			**191**	**167.810**

Situația întreprinderilor din sectorul acvaculturii la nivelul zonei SDL se prezinta astfel:

Nr. crt.	Categorie SC/ONG/PNP/PFA/	Adresa declarată ANPA	Nr.Licenței de acvacultură	Nr.lucrătorilor în acvacultură raportați la ANPA 2024	Total producția raportată la ANPA 2024
1	SC FLORENA HOUSE SRL-Tulcea, str.Concordiei nr.22	Ferma piscicolă Peceneaga - Dunăre,br.Măcin km 52	0038 / 20.05.16	3	Stoc – 850 kg crap, 2050 kg pastruga, 1800 kg morun, 180 kg nisetru
2	SC DANUBE RESEARCH CONSULTING SRL-Isaccea, str. Câmpia Libertății nr.89.bis	Ferma piscicolă Horia -com.Horia	0022 / 09.04.13	4	Vanzare – 83 kg cega, 375 kg pastruga, 397 kg morun, 314 kg nisetru, 8100 kg sturioni, 462 kg bester, 30 kg icre nisetru, 60 kg icre bester Stoc – 550 kg cega, 470 kg pastruga, 1950 kg morun, 1870 kg nisetru, 1520 kg bester.

Anul 2025

Situația pescuitului comercial la nivelul zonei SDL se prezinta astfel:

- ✓ **ANPA:**
  - 38 autorizatii de pescuit comercial active;
  - 38 licente de pescuit comercial emise;
  - 97 pescari comerciali in zona pescareasca
  - Captura totală raportată din pescuit de către pescarii comerciali autorizați catre ANPA: in curs de realizare
- ✓ **ARBDD:**
  - 96 pescari comerciali inregistrati in zona pescareasca (neraportat, estimare in baza 2024)
  - Cantitate raportata de peste: in curs de realizare

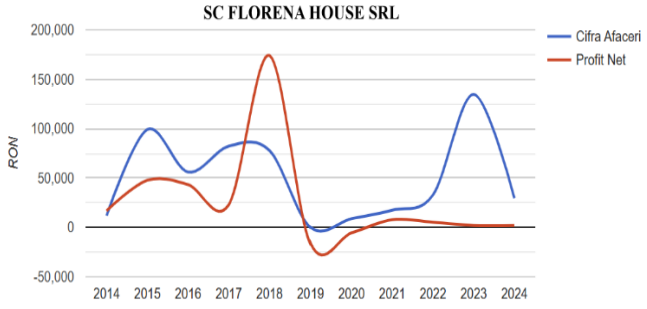
Nr. Crt.	Zona de pescuit	Adresa ANPA/ARBDD	Număr pescari comerciali 2025	Captură totală raportata (kg) 2025
1	Dunare Brat Macin km 0 – 98	5916/21.07.2025	60	Neraportat
2	Dunarea Sector 1-Tronson km 140 (amonte ARBDD) – km 155 (confluenta raul Siret)	7526/20.08.2025	34	3.105
3	Dunare (Cotul Pisicii -Catal Izmail)	7247/12.08.2025	3	151

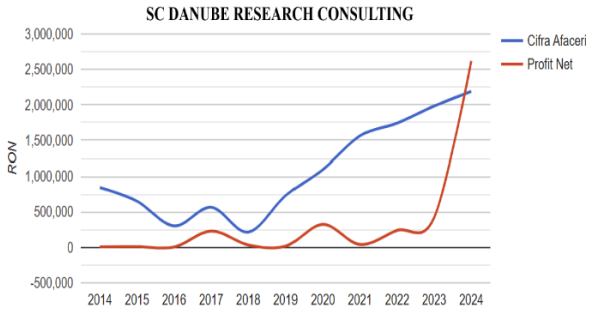
4	Dunare ARBDD	13749/07.07.2025	96	Neraportat
TOTAL			**193**	

Situația întreprinderilor din sectorul acvaculturii la nivelul zonei SDL se prezinta astfel:

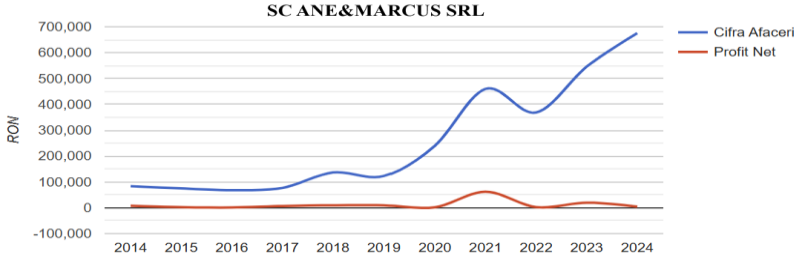
Nr. crt.	Categorie SC/ONG/PNP/PFA/	Adresa declarată ANPA	Nr.Licenței de acvacultură	Nr.lucrătorilor în acvacultură raportați la ANPA 2025	Total producția raportată la ANPA 2025
1	SC FLORENA HOUSE SRL-Tulcea, str.Concordiei nr.22	Ferma piscicolă Peceneaga - Dunăre,br.Măcin km 52	0038 / 20.05.16	3	Stoc – 850 kg crap, 2050 kg pastruga, 1800 kg morun, 180 kg nisetru
2	SC DANUBE RESEARCH CONSULTING SRL-Isaccea, str. Câmpia Libertății nr.89.bis	Ferma piscicolă Horia -com.Horia	0022 / 09.04.13	4	Stoc – 550 kg cega, 470 kg pastruga, 1950 kg morun, 1870 kg nisetru, 1520 kg bester.

A fost analizata situatia economica a intreprinderilor din sectorul acvaculturii disponibila pe site-ul www.listefirme.ro din care reiese evolutia pozitiva a acestora.





La nivelul zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin exista un singur centru de prima vanzare peste autorizat - SC ANE&MARCUS SRL in localitatea Turcoaia, judetul Tulcea si conform datelor disonibile pe site-ul www.listefirme.ro se remarca o evolutie pozitiva in ceea ce priveste cifra de afaceri si profitul net.



Din datele furnizate de Directia Judeteana pentru Statistica Tulcea conform fiselor comunei/orasului, **populatia rezidenta ocupata pe activitati ale economiei nationale**[11] la nivelul

[11] Situatie DJST 5.30 POPULATIA REZIDENTA OCUPATA PE ACTIVITATI ALE ECONOMIEI NATIONALE, JUDETE, MEDII DE REZIDENTA SI LOCALITATI LA 1 DECEMBRIE 2021

teritoriului FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin este repartizata astfel: agricultura, silvicultura si pescuit 22,12%, industrie prelucratoare 20,52%, comert cu ridicata si amanuntul 12,06%, constructii 10,48%, transport si depozitare 8,68%, administratie publica si aparare, asigurari sociale din sistemul public 5,54%, sanatate si asistenta sociala 4,20%, invatamant 3,60%, alte activitati ale economiei nationale 3,14%, hoteluri si restaurante 2,27%, activitati de servicii administrative si activitati de servicii suport 2,09%, distributia apei, salubritate, gestionarea deseurilor, activitati de decontaminare 1,78%, activitati profesionale, stiintifice si tehnice 0,91%, productia si furnizarea de energie electrica si termica, gaze, apa calda si aer conditionat 0,84%, activitati de spectacole, culturale si recreative 0,43%, informatii si comunicatii 0,39%, industria extractica si intermedieri financiare si asigurari 0,33%, numarul mediu al salariatilor este de 4.296 iar somerii inregistrati la sfarsitul lunii mai 2025 sunt in numar de 658 (conform datelor disponibile pe site-ul INS).

Aceasta structura fragmentata a sectorului economic este favorabila dezvoltarii de noi domenii economice care sa contribuie la diversificarea surselor de venituri inregistrate la nivelul teritoriului.

Populatia rezidenta ocupata la nivel in teritoriu	**Agricultura, silvicultura si pescuit**		**Industria prelucratoare**		**Comert cu ridicata si amanuntul**	
	Numar	**%**	**Numar**	**%**	**Numar**	**%**
13.797	3.052	22,12%	2.831	20,52%	1.664	12,06%

Total intreprinderi[12] la nivel de judet	**Intreprinderi cu 0-9 persoane**		**Intreprinderi cu 10 - 49 persoane**		**Intreprinderi cu 50- 249 persoane**		**Intreprinderi cu 250 persoane si peste**	
	Numar	**%**	**Numar**	**%**	**Numar**	**%**	**Numar**	**%**
5.765	5.270	91,41%	425	7,37%	60	1,04%	12	0,17%

Astfel, la nivelul teritoriului FLAG populatia este dependenta de sectorul agricol (ce include si pescuitul), sectorul de artizanat fiind slab reprezentat la nivelul teritoriului, distributia teritoriala a agentilor economici din activitatea de servicii este omogena, iar tipul de comert care predomina este comertul cu amanuntul, in magazine nespecializate cu vanzare predominanta de produse alimentare, bauturi si tutun. De asemenea conform conform datelor furnizate de Directia Judeteana pentru Statistica Tulcea, la 1 decembrie 2021, la nivelul teritoriului FLAG Macin, din cei 37.704 locuitori, 15.883[13] reprezintă total populație activă din care 13.797 total populație ocupată și 2086 șomeri, iar 21.821 reprezintă total populație inactivă din care elevi/studenți, pensionari, casnice, întreținuți de alte persoane/de stat sau de organizatii/din alte surse și altă situație economică.

Zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin păstrează un patrimoniu meșteșugăresc tradițional valoros, transmis din generație în generație, reflectând diversitatea etnică și culturală a regiunii. Printre ocupațiile tradiționale practicate în zonă se numără prelucrarea lemnului, olăritul,

[12] Datele sunt aferenta anului 2023 si au fost preluate de pe site-ul http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table

[13] Situatie centralizata DJST Tulcea - 5.29. POPULATIA REZIDENTA ACTIVA SI INACTIVA PE JUDETE, MEDII DE REZIDENTA SI LOCALITATI, LA 1 DECEMBRIE 2021

împletiturile din papură și răchită, cojocăritul, confecționarea de unelte de pescuit (plase, vintire, setci) și cusăturile tradiționale. În localitatea Carcaliu si Jijila comunitatea este cunoscută pentru arta prelucrării lemnului, confecționarea bărcilor și a mobilierului tradițional. De asemenea, în comunele Cerna, Greci, Grindu, Văcăreni există meșteri populari care confecționează produse textile, costume populare sau obiecte decorative inspirate din motive locale, in comunele Grindu, Jijila prelucrarea stufului și a papurei.

În pofida declinului înregistrat în ultimele decenii, sectorul meșteșugăresc reprezintă o resursă importantă pentru revitalizarea economică locală, în special prin corelarea cu turismul cultural și ecologic. Meșteșugurile pot contribui la diversificarea surselor de venit pentru gospodării, în special pentru femei și vârstnici, dar și la păstrarea identității locale. Sprijinirea acestui sector prin ateliere demonstrative, târguri locale, centre de promovare a meșteșugurilor și includerea produselor în circuitele turistice poate genera un impact pozitiv asupra comunităților, cu efecte asupra ocupării forței de muncă și păstrării patrimoniului cultural imaterial.

Obiectivele turistice sunt formate din elemente ale potentialului turistic natural (peisaj geografic, rezervatii naturale, monumente ale naturii), precum si de elemente ale potentialului turistic antropic (Casa memorială Panait Cerna, Casa de cultură Gr. Kiazim Macin, Centrul Cultural al rușilor-lipoveni din Carcaliu, cetăți romane - Arrubium, Troesmis, Beroe, Biserica „Sfinții Apostoli Petru și Pavel”, manastiri si biserici ortodoxe pe rit vechi si nou, Geamia Mestan Aga, Monumentul Eroilor, Lacul Iacobdeal, Parcul Național Munții Măcinului).

Zona Dunărea Veche – Brațul Măcin beneficiază de un potențial turistic semnificativ, datorat cadrului natural specific, patrimoniului cultural local și biodiversității remarcabile. Deși turismul nu este încă o activitate economică dominantă, el se dezvoltă treptat ca o alternativă viabilă la pescuitul tradițional, contribuind la diversificarea surselor de venit pentru comunitățile locale.

Peisajul permite desfășurarea unor forme variate de turism, în special ecoturism, turism pescăresc și cultural, precum și turism lent (slow tourism). Practicile de observare a păsărilor (birdwatching), tururile cu barca prin canale, participarea la activități tradiționale pescărești sau gastronomia locală atrag un număr tot mai mare de turiști interesați de experiențe autentice și sustenabile.

Infrastructura turistică este în curs de dezvoltare, incluzând pensiuni agroturistice, gospodării de tip familial, unități de cazare de dimensiuni reduse (camere de inchiriat). Conform datelor disponibile pe site-ul Ministerului Economiei, Digitalizarii, Antreprenoriatului si Turismului https://turism.gov.ro/web/autorizare-turism/ la nivelul zonei pescaresti exista 31 de structuri de de primire turistice cu funcțiuni de cazare clasificate si 3 structuri de primire turistice cu funcțiuni de alimentație publică clasificate la care se adauga 5 puncte gastronomice locale.

Cu toate acestea, potențialul turistic este insuficient valorificat din cauza problemelor precum: accesibilitate limitată, lipsa unei rețele turistice locale integrate, promovare deficitară și un nivel scăzut de profesionalizare a serviciilor. Astfel, turismul poate deveni un vector important pentru coeziunea socială, conservarea patrimoniului natural și cultural, precum și pentru întărirea economiei locale într-un mod sustenabil și responsabil.

Referitor la **serviciile si infrastructura medico-sociala** teritoriul FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin se evidentiaza urmatoarele aspecte: infrastructura medicala din mediul rural al teritoriului este slab dezvoltata si necesita dotari sau modernizari, in concordanta cu evolutia medicinei si situatia concreta a populatiei, la nivelul teritoriului existand un singur spital orasenesc, la Macin, **cabinetele medicale generaliste (medici de familie) si farmaciile** sunt prezente la nivelul

fiecarei resedinte de comune, dar numarul cadrelor medicale este insuficient sa asigure permanenta serviciilor sanitare la nivelul tuturor localitatilor membre, iar **sistemul de permanenta** la nivelul teritoriului lipseste, cu exceptia spitalului Macin (atasata situatia privind **personalul medico-sanitar**[14] pe categorii conform datelor disponibile pe site-ul INS). Exista cabinete de **medicina veterinara,** asigurate de personal calificat care acopera cate mai multe comune.

In ceea ce priveste componenta sociala, in majoritatea UAT-urilor sprijinirea persoane vulnerabile se limiteaza la acordarea de diverse indemnizatii si forme ajutoare sociale banesti sau materiale, **serviciile sociale** sunt slab dezvoltate sau chiar lipsesc, sprijinul acordat persoanelor vulnerabile se face în mare parte prin asistență socială primară oferită de primării. In ceea ce priveste infarstructura sociala aceasta este deficitara, existand doar 4 obiective de acest gen: 1 centru de zi la Macin, 1 centru de recuperare si reabilitare neuropsihiatrica in Horia, 1 centru comunitar la Daeni si 1 centru social multifunctional la Cerna.

In ceea ce privește sistemul educational, avem **unitati de invatamant** la nivelul fiecarei comune (I-VIII) si 1 liceu in orasul Macin ce au fost in mare parte renovate, populatia scolara fiind de 3.997 elevi, insa se impune cresterea calitatii serviciilor extrascolare si conexe. Un avantaj il reprezinta existenta cadrelor didactice calificate.

Bibliotecile si **caminele culturale** exista in fiecare comuna, multe necesitand masuri de consolidare, lipsesc **spatiile de recreere si locuri de joaca pentru copii** si de asemenea spatii de agrement pentru membrii comunitatilor locale.

In baza experientelor asociative anterioare (FLAG si GAL-uri rurale) se poate afirma ca la nivelul FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin exista in acest moment un cadru de colaborare favorabil pentru dezvoltarea de initiative comune, cu scopul de a consolida situatia economica a teritoriului si de a imbunatati toate aspectele cadrului socio-economic la nivelul teritoriului.

Sintetizand cele prezentate mai sus putem afirma ca zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin este coerenta din punct de vedere **geografic** (teritoriul acopera in mod continuu suprafata administrativa a comunelor Carcaliu, Cerna, Dăeni, Greci, Grindu, Hamcearca, Horia, I.C. Brătianu, Jijila, Ostrov, Peceneaga, Smârdan, Turcoaia, Văcăreni și orașul Măcin) este **unitar** din punct de vedere geografic, fiind situat in vestul județului Tulcea, în zona de contact dintre Munții Măcinului (la est) și Dunărea Veche – Brațul Măcin (la vest) si Dunărea (la sud). Zona pescareasca se invecineaza cu judetele Constanta la sud, Braila la vest si Galati nord-vest. Localitățile sunt strâns conectate prin rețeaua hidrografică a Dunării și a lacurilor interioare (Lacul Horia-Hamcearca, Ghiolul Iglita, Lacul Peceneaga, Iacobdeal, Lacul Jijila etc.), care oferă resurse comune pentru activitățile de pescuit și acvacultură), **economic** (localități preponderent agrare, cu tradiții istorice si consolidate in prezent în domeniul pescuitului comercial, având în comun nevoia de dezvoltare economică și diversificare sustenabilă, generatoare de plus valoare si locuri de munca), **social** (comunități cu risc major de depopulare, cu cultură și identitate locală bazate pe valorificarea resurselor naturale și a tradițiilor, printre care cele pescărești ocupa un loc semnificativ, cu lipsa oportunitatilor pentru tineri, cu slaba finantare a inițiativelor pentru păstrarea patrimoniului pescăresc (evenimente, târguri, gastronomie) dar cu experienta unor

[14] Personalul medico-sanitar pe categorii, forme de proprietate, judete si localitati TEMPO_SAN104B

colaborări intercomunitare/ inter UAT-uri deja demonstrata (prin SDL FLAG și SDL celor 2 GALuri rurale cu care se ”intersecteaza” zona pescareasca).
Concluzionand, existența unor comunități funcționale de pescari, resursele naturale si identitatea socio-economică unitară, experienta si rezultatele Strategiei 2014-2020 susțin necesitatea continuării intervențiilor integrate și sustenabile în acest teritoriu, prin finantarea de tip DLRC a PAP 2021-2027.

1.2.2 COMUNITATEA ȘI ANGAJAMENTUL FACTORILOR INTERESAȚI

Elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală integrata a zonei pescăresti Dunărea Veche – Brațul Măcin s-a realizat printr-o abordare care pune in prim plan viziunea si implicarea – participarea comunitatii in atingerea obiectivelor propuse - bottom-up (de jos in sus) si s-a bazat pe un proces de promovare/animare participativ, transparent și incluziv, care a avut ca scop principal asigurarea reprezentativității tuturor categoriilor de actori relevanți din teritoriu, dar punand in centrul abordarii pescarii comerciali, acestora adaugandu-li-se autorități locale, antreprenori, ONG-uri, instituții de învățământ si alte entitati interesate.
Elaborarea SDL 2021-2027 s-a desfasurat in perioada iunie – august 2025 urmare a semnarii contractului de finantare nr. 8/2025, proiect cu titlul *SPRIJIN PREGĂTITOR PENTRU ELABORAREA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE LOCALĂ INTEGRATĂ A ZONEI PESCĂREȘTI DUNĂREA VECHE – BRAȚUL* MĂCIN, cod SMIS 342879, finanțat în cadrul Acțiunii 3.1.1 - *Sprijin pregătitor pentru constituirea/consolidarea capacității grupurilor de acțiune locale și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală pentru zonele în care se practică pescuitul și acvacultura* aferentă Programului pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027.
Oportunitatea oferita de Programul pentru Acvacultura si Pescuit 2021-2027 a mobilizat actorii importanti din toate categoriile din teritoriu sa isi uneasca viziunea si principiile si sa actioneze in vederea elaborarii SDL 2021-2027, experienta programarii 2014 – 2020 contribuind in principal la cresterea increderii comunitatii in finantarile FLAG.
Urmand aceasta abordare, strategia a fost conceputa intr-o maniera adaptata nevoilor comunitatii pe care o deserveste prin invitarea actorilor locali interesati valorificand punctele forte si atuurile sociale, de mediu, economice si orizontare ale comunitatii pescaresti, implicand comunitatea in stabilirea obiectivelor si tintelor strategiei analizand nevoile de dezvoltare si potentialul zonei pescaresti.
Pentru asigurarea participarii unui numar cat mai mare de persoane a fost postat un calendar al intalnirilor de animare/consultare pe Facebook-ul si site-ul FLAG www.flagbratulmacin.ro, iar la fiecare intalnire a fost realizat si postat un afis cu detaliile intalnirii.
FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin a organizat 4 intalniri de animare si consultare la nivelul teritoriului, respectiv in comunele Turcoaia, I.C. Bratianu, Smardan si orasul Macin, conform graficului activitatilor postat in mediul online, in cadrul carora a avut loc diseminarea primara a informatiei pentru a colecta si identifica principalele caracteristici socio-culturale şi economice ale zonei, respectiv pentru a putea cunoaste nevoile prioritare ale fiecarei comunitati si in special ale pescarilor comerciali.
In cadrul intalnirilor persoanele interesate au avut posibilitatea de a-si exprima viziunea de dezvoltare, atat la nivel individual cat si la nivel de comunitate, lucrul in comun, interactiunea si

schimbul de idei fiind specifice abordarii PAP, principalele dificultati in accesare finantarilor in perioada de programare 2014-2020.
Pentru colectarea informatiei, a fost diseminat un chestionar, atat fizic, in teritoriu, cat si in mediul online, pentru a ne asigura că finanțările răspund cât mai bine nevoilor teritoriului (”de la firul ierbii”). La intalnirile de animare si consultare din teritoriul GAL au participat 54 persoane, carora, pentru cresterea vizibilitatii actiunilor noastre si pentru promovarea conceptului PAP 2021 - 2017, le-au fost distribuite materiale de informare (pliante, prezentari) si promovare (sepci, tricouri, stick-uri, brelocuri, rucsaci, agende, mape, pixuri, pelerine). Pentru fiecare intalnire a fost realizat un Raport de eveniment, au fost completate listele participantilor.
De asemenea, FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin a organizat trei intalniri ale parteneriatului proiectului (23.06.2025, 17.07.2025, 27.08.2025) in vederea trasarii/dezbaterii/aprobarii Strategiei de Dezvoltare Locala 2021 – 2027.
Rezultatele implicarii comunitatii in procesul de elaborare a SDL au fost: viziune si abordarea unitara, rezultate in urma dezbaterilor, consolidarea relatiilor existente in teritoriu si optimizarea unor fluxuri (de informatii, de resurse, de expertiza etc).
Activitatile de animare realizate in cadrul actiunilor pregatitoare au fost sintetizate in **Anexa 3**.
Consultarea comunității locale prin intermediul chestionarelor a oferit o imagine clară asupra percepțiilor, nevoilor și direcțiilor de dezvoltare resimțite la nivelul zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin. Participanții au acoperit o gamă variată de categorii sociale și profesionale, pescari comerciali și acvacultori, antreprenori locali, reprezentanți ai administrației publice. Majoritatea respondenților au evaluat infrastructura specifică sectorului pescăresc ca fiind insuficient dezvoltată, la fel și dotările pentru turism și agrement. Activitatea economică locală este percepută ca fiind slab diversificată și cu impact redus asupra creării de locuri de muncă. Peste 90% dintre respondenți au apreciat nivelul dezvoltării economice drept modest. În proiecție de viitor, aproape jumătate dintre participanți consideră că economia locală va stagna dacă nu se vor implementa intervenții semnificative iar domeniile cu potențial sunt considerate pescuitul comercial (in special valorificarea prin procesare), turismul (gastronomie locală, traditii locale, mestesuguri) si serviciile.
In urma intalnirilor de animare organizate coroborat cu raspunsurilor din cadrul chestionarelor au fost definite obiectivele strategiei pe baza propunerilor exprimate de actorii locali; s-a validat propunerea de viziune comună a teritoriului pentru perioada 2021-2027 (implementare 2025 – 2029); s-a obținut sprijinul activ al autorităților locale pentru implementarea SDL, iar comunitatea și actorii implicați si-a manifestat dorința de a contribui la crearea unui teritoriu pescăresc sustenabil, prosper și atractiv.
In definirea SDL, participarea UAT-urilor a avut o importanta deosebita, acestea avand experienta in planificarea si implementarea de strategii (strategiile comunelor), implicandu-se activ si in organizarea activitatilor de animare si consultare, inclusiv prin diseminarea de informatii iar in implemenarea SDL, vor avea rolul de promotori de proiecte care sa asigure servicii și investiții destinate comunității; partenerii privati au avut rolul de a contribui cu expertiza proprie in domeniul de activitate reprezentat, de a disemina bunele practici si trasa directii de actiuni necesare pentru dezvoltarea sectorului iar in implementarea SDL, reprezinta motorul de dezvoltare economică a teritoriului, prin asigurarea de locuri de muncă, utilizarea resurselor locale și extinderea și diversificarea activităților; rolul societatii civile a fost acela de a reprezenta

interesele propriilor membri (tineri, femei, grupuri vulnerabile, protectia mediului) si de a le integra in directiile de actiuni finantabile in cadrul SDL iar in implementarea SDL, pot avea rolul de promotori de proiecte, care sa contribuie la cresterea coeziunii sociale a teritoriului.
Procesul de elaborare a Strategiei de Dezvoltare Locală a fost deschis, participativ și reprezentativ, reflectând angajamentul real al comunității locale, cu rol decisiv, în modelarea viitoarei zone pescăresti Dunărea Veche – Brațul Măcin.

1.2.3 ANALIZA SWOT

Plecand de la un amplu proces de analiza si diagnoza a teritoriului (analiza diagnostic, analiza SWOT), in urma unui proces consultativ, au fost identificate caracteristicile specifice ale teritoriului, in baza carora au fost stabilite cele 4 actiuni de finantare pentru acoperirea celor 13 nevoi stringente. Astfel, prioritizarea actiunilor s-a realizat in functie de contributia unei actiuni la atingerea nevoilor, imperiozitatea nevoii, complementaritatea si efectele multiplicatoare generate, plus-valoare masurabila, capacitatea de ”angrenare” a comunitatii, acoperirea mai multor aspecte ale vietii (social-economic-mediu), atingerea aspectelor orizontale (principii generale, valori transversale si strategice), capacitatea de a genera schimbare prin mobilizarea unor resurse financiare reduse.

Puncte tari	Puncte slabe
I ECONOMIC	
Proximitate/ acces facil la resursele piscicole ale Dunării si ale luciilor de apa din zona pescareasca	Infrastructură pentru practicarea pescuitului comercial insuficienta (pontoane de acostare, porturi, puncte de debarcare, centre de prima-vanzare, unitati de procesare), utilizare fragmentată și necoordonată a resurselor de-a lungul Dunarii între UAT-uri, suprareglementare, deci o valorificare cu eficienta redusa a resursei piscicole.
Pescuitul - meserie traditionala a zonei	Dependenta economica de resursele naturale (agricultura, pescuit, exploattaii miniere) Situație deficitara a lucrarilor de decolmatare, atat pe Dunare, pe canale cat si in lacurile din teritoriu, ceea ce a condus la reducerea drastica a resursei piscicole; Actiuni ineficiente de combatere a braconajului ceea ce duce la utilizarea nerationala a resursei piscicole Lipsa unor piețe locale funcționale: centre de colectare și vânzare directa insuficiente sau la distante mari de pescari, ceea ce le limitează veniturile pescarilor
Poziționare strategică: zona pescareasca este situată într-un areal cu potențial economic ridicat (varietate de resurse), pe traseele rutiere ce	Structură economică limitată, cu grad redus de diversificare sectorială

leagea Moldova de Delta Dunării (Tulcea) și Marea Neagra (port Constanta) precum si de estul Europei, infrastructura rutiera dezvoltata - retea extinsa de drumuri (de la judetene si interjudetene pana la europene si nationale), in mare parte modernizata sau in curs de modernizare	Dependența de infrastructura rutieră, infrastructura specifica transportului naval pe Dunare, in special pe Bratul Macin (porturi/ miniporturi, diguri, chei, dane etc) nefunctionala si slab dezvoltata
Forta de munca disponibila (disponibilizata prin disparitia fabricilor/ intreprinderilor);	Exodul tinerilor, forta de munca imbatranita si putin specializata/profesionalizata Lipsa experientei in tehnologii noi si digitalizare Adaptarea mai lenta a populateii rurale mature si varstnice la schimbarile si provocarile prezentului (mobilitate, conversie profesioanala etc) Spirit antreprenorial slab dezvoltat;
II MEDIU	
Diversitatea de resurse: geografice: Dunarea si Brațul Macin - zonă umedă de importanță internațională (Convenția Ramsar, Muntii Macinului (Muntii Hercinici – cei mai batrani munti ai Europei) lucii de apa / lacuri cu suprafete semnificative, propice practicarii acvaculturii (Traian, Peceneaga, Horia-Hamcearca, Iacobdeal), arii naturale protejate/ situri Natura 2000, vestigiile istorice si situri arheologice (Cetatea Troemis, Beroe, Arrubium), patrimoniu cultural divers material (Casa Memoriala Panait Cerna, Casa de cultură Gr. Kiazim Macin, Centrul Cultural al rușilor-lipoveni din Carcaliu, manastiri si biserici ortodoxe pe rit vechi si nou, giamii), imaterial - traditii bine pastrate transformate in evenimente, in special ale minoritatilor locale (rusi-lipoveni, turci, tatari, italieni, megleno-romani, bulgari);	Exploatare nesustenabilă, riscuri de degradare a habitatelor naturale (in special cele acvatice) sau a siturilor arheologice Tendință de reducere a suprafetelor lacurilor, ca urmare a proceselor de colmatare, evapotranspirație accentuată, scăderii aportului hidrologic și influenței activităților antropice Infrastructură ecologică (stații de epurare, colectare deșeuri, sisteme de monitorizare) slab dezvoltata Poluare difuză din surse multiple: industrie (in special extractiva), agricultură, pescuit, turism, transport Specii invazive care amenință biodiversitatea locală Administrarea nationala a siturile arheologice (lipseste implicarea locala) - subfinanare pentru restaurarea/ intretinerea lor, subfinantare a patrimoniului cultural (material si imaterial)
Existența unor tradiții locale legate de respectul față de natură și resurse Prezența unor ONG-uri și inițiative locale care promovează educația ecologică Interes crescut al copiilor si tinerilor pentru activități în natură, ecoturism și voluntariat Legătura culturală și identitară a comunității cu mediul natural	Nivel scăzut de informare ecologică în rândul populației adulte Lipsa programelor educaționale continue în școli și comunitate Participare redusă la acțiuni de voluntariat și conservare Atitudini pasive sau indiferente față de problemele de mediu Lipsa de resurse și infrastructură pentru educație ecologică

III SOCIAL	
Teritoriu compact, omogen din punct de vedere geografic si administrativ, format din 15 comunitati riverane Dunarii (pe malul drept al Bratului Macin si, in aval, al Dunarii) din judetul Tulcea;	Diferente de management public strategic (prioritati pe termen lung), niveluri de dezvoltare economica diferita intre UAT-urile componente, niveluri diferite ale bugetelor publice locale, practica curenta in abordari individuale (nivel de UAT) si nu integrate (nivel de zona), priorități pe termen lung nealiniate între UAT-uri.
Educatie formala de baza accesibila: unitati de invatamant gimnazial la nivelul fiecarui UAT, invatamant liceal in or. Macin);	Migrația elevilor spre orașele mari invecinate (Braila, galati, Constanta) pentru studii liceale si studii superioare, cu rata de revenire in teritoriu foarte scazuta Resurse educaționale limitate în unele UAT-uri
Servicii publice de baza: existenta unui spital în Măcin, cu potențial de extindere, existenta servicilor de medicina de familie la nivelul fiecarui UAT, existenta a trei centre de zi (Daeni, Cerna, Măcin) care pot fi dezvoltate în centre multifuncționale Rețea de asistenți sociali/comunitari activi la nivelul primăriilor Comunități mici, cu potențial de mobilizare și colaborare interinstituțională	Infrastructură medicala insuficientă și concentrată într-un singur punct, acces inegal la servicii medicale specializate, mai ales în localitățile izolate, servicii sociale limitate, fără acoperire pentru nevoi complexe (vârstnici, persoane cu dizabilități, copii vulnerabili), lipsa de personal medical și social calificat, digitalizare redusă a serviciilor publice Infrastructura publica pentru petrecerea timpului liber invechita si deficitara (nu exista cinematografe, teatre, parcurile publice au mobilier invechit, mobilier stradal invechit
Echilibru social (concentrare de nationalitati care convietuiesc in armonie), grad ridicat de toleranta;	Potențiale tensiuni identitare si schimbari demografice în contextul achizitionarii multor imobile de locuitori ai zonelor invecinate (Braila, Galati, Buzau)
IV ASPECTE ORIZONTALE	
Disponibilitatea si implicarea autoritatilor publice in conceptul de Dezvoltare Locala Plasata sub responsabilitatea Comunitatii	Capacitatea limitată de a implementa proiecte din punct de vedere al resursei umane Dificultăți în monitorizarea și sustinerea rezultatelor proiectelor dupa incetarea finantarii europene
Experienta anterioara in accesarea de proiecte/ programe cu finantare europeana la nivelul teritoriului;	Dependența de finanțarea europeană pentru rezolvarea multor probleme locale, capacitate financiara limitata de cofinantare
Conștientizare și exemple de suces pentru zona pescareasca in urma unei Strategii DLRC implementate	Reguli impuse national uneori divergente si neclare, rigiditate in abordare Asteptari mari si nerealiste privind rezolvarea tuturor problemelor de fond sau particulare in zona pescareasca
Oportunitati	**Amenintari**

I ECONOMIC	
Strategii zonale pentru valorificarea resursei acvatice, atargerea de finantari europene pentru construirea de mici infrastructuri pescaresti/conexe si sustinerea antreprenoriatul local in directia dezvoltarii de activități economice diversificate in zona pescareasca - pescuit, acvacultură (inclusiv procesare si comercializare), turism, servicii, brand local	Degradarea resurselor piscicole din cauza lipsei de infrastructură și coordonare Descurajarea practicarii pescuitului comercial si a acvaculturii din cauza lipsei de coordonare intre palierele national-local in ceea ce priveste reglementarea activitatii Pierderea potențialului economic și social al zonei
Programe sustinute pentru valorificarea pescuitului tradițional ca pilon de dezvoltare durabilă al zonei pescaresti si pentru reabilitarea ecosistemelor acvatice Strategii/proiecte pentru cresterea valorii adaugate a resursei piscicole prin procesare (aplicarea conceptului european *"Farm to fork"*) Digitalizarea și modernizarea sectorului piscicol Finantarea unor investitii la bordul navelor pescarilor din zona pescareasca, astfel incat pescarii comerciali sa isi puna crea propriile canale de vanzare (aplicarea conceptului european de *"Lanț scurte de aprovizionare"* vânzarea de la un pescar la consumator prin implicarea unui număr cât mai redus de intermediari	Pierderea resursei piscicole și pescuitului, ca meserie tradiționale, blocaje în dezvoltare din cauza organizarii administartive a sectorului, a braconajului, a utilizarii nerationale, lipsa finantarii si a unor politici publice concetrate pentru sprijinirea micului pescar
Diversificarea economică prin investiții în sectoare complementare: pescaturism, procesare piscicolă, turism, meșteșuguri locale, servicii (ateliere reparatii barci etc) Sprijin pentru antreprenoriat local în domenii emergente, cu accent pe digitalizare, servicii și producție locală Operationalizarea infrastructurii portuare (investitii initiate din fonduri europene de catre APDM) si valorificarea atat a infrastructurii rutiere modernizate cat si a celei navale pentru atragerea de investiții, dezvoltarea turismului regional și facilitarea accesului la piețe urbane, prin crearea de coridoare economice și logistice care să conecteze comunitățile locale cu centrele urbane mari din proximitate (Braila, Galati, Tulcea, Constanta).	Capacitate redusă de absorbție a fondurilor europene la nivel local, din cauza lipsei de expertiză sau resurse umane calificate Întârzierea sau blocarea investițiilor în infrastructura portuară, din cauza procedurilor birocratice, cofinanțării insuficiente sau lipsei de coordonare interinstituțională Rezistență la schimbare din partea unor segmente ale populației, care pot percepe noile activități economice ca o amenințare la tradițiile locale Concurența cu centrele urbane mari, care pot atrage forța de muncă și investițiile, în detrimentul zonei pescărești Riscul de dezvoltare fragmentată, în lipsa unei viziuni comune între UAT-uri, ceea ce poate duce la inițiative izolate și impact redus Riscul ca zona pescareasca sa ramana doar o zona de tranzit
Implementarea unor programe integrate de formare profesională, digitalizare și sprijin pentru	Subfinantarea, continuarea exodului tinerilor și lipsa de adaptare a populației imbatranite la noile

antreprenoriat rural, care să stimuleze revenirea tinerilor în teritoriu, să faciliteze conversia profesională a populației adulte și să creeze o economie locală mai rezilientă, adaptată cerințelor actuale, cu accent pe dezvoltarea competențelor locale pentru domenii cheie (pescuit, acvacultură, procesare, turism, mic antreprenoriat)	tehnologii și cerințe economice pot conduce la blocarea dezvoltării locale, îmbătrânirea accelerată a comunităților, scăderea capacității de inovare și pierderea competitivității teritoriale în raport cu regiunile mai dinamice.
II MEDIU	
Valorificarea sustenabila a resurselor naturale prin cresterea valorii adaugate a produsului piscicol prin pescuit sustenabil, acvacultura, procesarea produsului piscicol, pesca-turism si turism rural si dezvoltarea sectoarelor economice conexe, intr-un mod sustenabil (utilizare energie solara, surse regenerabile etc) Finantari pentru proiecte de restaurare ecologică: reabilitarea zonelor degradate, refacerea habitatelor naturale. Modernizarea industriilor poluatoare ale zonei, cu accent pe pescuitul comercial: inlocuire motoare, inlocuirea barcilor din metal Crearea de coridoare ecologice și zone tampon pentru protecția biodiversității Implicarea comunității în acțiuni de protecție și monitorizare	Schimbări climatice: Creșterea temperaturilor și modificarea regimului hidrologic afectează ecosistemele acvatice. Pierderea habitatelor naturale prin fragmentare și degradare Extindere necontrolata: Extinderea construcțiilor în zone sensibile din punct de vedere ecologic Pierderea ireversibilă a patrimoniului natural și cultural prin degradare accentuata prim lipsa de implicare locală/zonala integrata, subfinanțare, politici de conservare rigide sau prost aplicate, ceea ce poate duce la scăderea atractivității turistice, diminuarea identității teritoriale și blocarea dezvoltării durabile
Crearea de centre educaționale ecologice locale Programe de formare pentru profesori, pescari, antreprenori și administrație Campanii de conștientizare și implicare comunitară (Ziua Dunării, acțiuni de ecologizare, tururi ghidate etc) Integrarea educației ecologice în curricula școlară și în activitățile extrașcolare Parteneriate cu ONG-uri, universități și instituții europene pentru proiecte strategice de mediu Promovarea ecoturismului ca formă de educație experiențială	Continuarea degradării mediului din cauza lipsei de implicare civică Pierderea valorilor tradiționale legate de natură în rândul noilor generații Rezistență la schimbare din partea unor segmente ale populației Lipsa de interes din partea autorităților locale pentru investiții în educație ecologică Polarizarea comunității între cei implicați și cei pasivi
III SOCIAL	
Exploatarea potentialului de integrare in zona pescareasca prin implementarea abordarii DLRC (Dezvoltare Locala Plasata sub Responsabilitatea Comunitatii) pentru guvernanță colaborativă, abordari integrate și implementare ”bottom-up”	Schimbări politice locale, regionale sau natioanle care pot destabiliza susținerea programelor, fluctuații în bugetele sau în alocările DLRC pentru proiecte transfrontaliere/cofinanțări

Dezvoltarea unui sistem educațional local adaptat nevoilor comunității princonstruirea unei oferte educaționale relevante pentru zonă (înființarea de clase profesionale și tehnice în domenii pescuit, agricultura, turism, digitalizare).	Depopularea intelectuală a zonei și pierderea capitalului uman Migrația continuă a elevilor spre orașe mari, fără revenire, poate duce la îmbătrânirea demografică și la scăderea capacității de inovare locală.
Surse de finanțare europene și naționale pentru extinderea infrastructurii medicale și sociale (PNRR, POIDS, POS, PEO), crearea de centre multifuncționale integrate (sănătate, asistență socială, consiliere)- Digitalizarea accesului la servicii: telemedicină, dosar electronic, platforme de programare, parteneriate public-private pentru servicii comunitare, implicarea ONG-urilor și a voluntarilor în sprijinirea grupurilor vulnerabile Finantari europene pentru mica infarstructura publica de petrecere a timpului liber intr-o comunitate (parcuri, locuri de joaca, terenuri de sport, cinematografe etc)	Continuarea depopulării zonei din cauza lipsei serviciilor de bază Creșterea inegalităților teritoriale și sociale Îmbătrânirea populației fără infrastructură de sprijin adecvată Riscul de suprasolicitare a spitalului din Măcin Lipsa de consistenta strategica la nivel politic sau administrativ pentru evolutia sistemului medical si a celui social Lipsa de viziune strategica in ceea ce priveste identificarea nevoilor reale ale comunitatii (dincolo de alimentare cu apa, canalizare si infrastructura rutiera)
Promovarea modelului local de conviețuire interetnică ca exemplu de coeziune socială, prin organizarea de evenimente multiculturale, atragerea de finanțări pentru proiecte de incluziune și dezvoltarea turismului identitar, care să valorifice diversitatea culturală ca resursă economică și socială	Riscul apariției de tensiuni identitare și dezechilibre demografice în contextul schimbărilor socio-economice, al migrației din zonele învecinate și al politicilor publice neadaptate, ceea ce poate afecta armonia comunitară și fragiliza coeziunea socială.
IV ASPECTE ORIZONTALE	
Consolidarea capacității administrative prin formare și parteneriate Dezvoltarea unui mecanism local de mentorat și transfer de bune practici între UAT-uri, realizat prin intermediul FLAGului	Blocaj instituțional din cauza lipsei de resurse umane calificate Riscul ca beneficiarii să perceapă proiectele ca fiind temporare, fără valoare durabilă, ceea ce afectează încrederea în autorități și în mecanismele DLRC
Valorificarea experienței existente în accesarea fondurilor europene pentru atragerea noi finanțări, dezvoltarea de proiecte integrate și consolidarea capacității locale	Riscul ca experiența anterioară să nu fie capitalizată din cauza lipsei de continuitate, fluctuației personalului sau schimbărilor politice, ceea ce poate duce la pierderea oportunităților de finanțare, eșecul în implementarea proiectelor viitoare și scăderea credibilității în fața comunitatilor
Continuarea si consolidarea abordarii strategice DLRC pe baza exemplelor de succes existente poate stimula implicarea comunităților locale, atragerea de noi finanțări și dezvoltarea unor modele replicabile de economie locală durabilă, cu impact pozitiv asupra coeziunii sociale și identității teritoriale.	Lipsa de continuitate si sprijin financiar pentru perioada 2023-2027 poate duce la demotivarea comunităților, pierderea încrederii în mecanismele de dezvoltare locală și riscul ca exemplele de succes să rămână izolate, fără impact sistemic asupra zonei pescărești.

Preluarea altor exemple de succes din alte zone pescaresti din Romania si/sau Europa	

Punctele tari, punctele slabe, oportunitățile și amenințările sunt justificate, pe domenii de activitate in analiza SWOT de mai jos:

Analiza SWOT

Elemente SWOT	Justificare
Puncte tari	
I. Aspecte economice	
T1.Proximitate/ acces facil la resursele piscicole ale Dunării si ale luciilor de apa din zona pescareasca	Situl Dunărea Veche – Brațul Măcin este protejat prin Convenția Ramsar ca zonă umedă de importanță națională începând din anul 2013 (conform datelor prezentate în capitolul 1.2.1, secțiunea B). Această zonă beneficiază de un regim special de protecție ecologică, ceea ce garantează sustenabilitatea mediului acvactiv și a resurselor piscicole înconjurătoare. De asemenea, reprezintă o zonă cu țărm fluvial (țărmul fluvial drept al Dunării Vechi – Brațul Măcin), la care se adaugă numeroase bălți, lacuri și acumulări de ape – 10.365 ha luciu de ape (date statistice statistici.insse.ro AGR101B Suprafața fondului funciar după modul de folosință – Ocupată cu ape și bălți), comunele care alcătuiesc teritoriul FLAG având un acces facil la resursele piscicole ale Dunării conform geoportalului ANCPI disponibil la adresa: https://geoportal.ancpi.ro/portal/apps/webappviewer/index.html?id=faeba2d173374445b1f13512bd477bb2 De asemenea, au fost atașate adresele lucii de apă din cadrul UAT-urilor FLAG. Totodată, Comuna Grindu se află în partea de nord – vest a județului Tulcea, având la nord-est fluviul Dunărea. Este amplasată chiar pe malul drept al fluviului Dunărea, fiind mărginită la nord-est chiar de cursul fluviului și implicit de zona biosferei Delta Dunării. Delta Dunării este singura deltă din lume declarată în întregime rezervație a Biosferei, fiind inclusă în Lista Patrimoniului Universal Cultural și Natural UNESCO . Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării" stabilește în mod clar constituirea Rezervației ca zonă de importanță ecologică națională și internațională. Prin aceeași lege se stabilește regimul de arie naturală protejată, conform OUG nr. 57/2007 (aprobată cu modificări prin Legea nr. 49/2011), încadrarea în categorii precum: rezervație a biosferei, zonă umedă de importanță internațională, sit al patrimoniului natural universal și sit Natura 2000. De asemenea, Delta Dunării este protejată prin Convenția Ramsar (România a aderat oficial la convenția Ramsar în anul 1991, moment în care Delta Dunării a fost inclusă pe lista siturilor Ramsar). Delta Dunării beneficiază de un regim special de conservare și dezvoltare durabilă, fiind un patrimoniu natural de valoare globală, protejat prin legislație și angajamente multilaterale, cu responsabilități clare pentru conservare, cercetare, educație și turism sustenabil.
T2.Pescuitul - meserie traditionala a zonei	Datorită accesului la Dunăre, la bălți, lacuri și acumulări de ape și a resurselor naturale bogate, pescuitul a reprezentat o activitate de bază a oamenilor zonei. Activitățile de pescuit comercial se desfășoară în toate UAT-urile cuprinse în teritoriul vizat (conform detalierii prezentate în cadrul capitolului 1.2.1, secțiunea B), metodele, tehnicile

	și startegiile de pescuit fiind moștenite din generație în generație. De asemenea, situațiile eliberate de către ANPA și ARBDD arată un număr ridicat de pescari în cadrul zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin.Totodată, în cadrul chestionarelor aplicate comunității, pescarii au deținut numărul cel mai ridicat în cadrul respondenților.
T3. Poziționare strategică: zona pescareasca este situată într-un areal cu potențial economic ridicat (varietate de resurse), pe traseele rutiere ce leagea Moldova de Delta Dunării (Tulcea) și Marea Neagra (port Constanta) precum si de estul Europei, infrastructura rutiera dezvoltata - retea extinsa de drumuri (de la judetene si interjudetene pana la europene si nationale), in mare parte modernizata sau in curs de modernizare	Zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin reprezintă o zonă care beneficiază de acces la resurse variate (formațiuni naturale și biodiversitate care sprijină activitățile piscicole). Este o zonă costieră, coerentă și continuă din punct de vedere geografic. Din punct de vedere economic este o zonă preponderent agrară, pescuitul fiind o ocupație tradițională a locuitorilor zonei, resurse naturale multiple ce pot fi exploatate. Infrastructura reprezintă de asemenea un avantaj, fiind modernizați 133 km de drumuri județene în județele Tulcea și Constanța prin ITI Delta Dunării pentru îmbunătățirea conectivității. În cadrul Planului Investițional pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pentru perioada 2020 – 2030, Inter-Coridorului de conectivitate D (Inter-coridorul Dobrogea) a fost inclus proiectul care prevede drumul expres Măcin – Tulcea – Constanța (Ovidiu) (187 km) https://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/Plan%20Investitional%20infrastructura%20de%20transport.pdf. Acest inter-coridor asigură legătura între Moldova și Marea Neagră, respectiv între coridorul de conectivitatea CC 2 Drumul Siretului în nord – vest și coridorului de conectivitate CC 1 Trasncarpați în sud-est. Lungimea drumurilor publice, pe categorii de drumuri, tipuri de acoperământ, macroregiuni, regiuni de dezvoltare și județe este disponibilă la adresa http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table .
T4.Forta de munca disponibila (disponibilizata prin disparitia fabricilor/ intreprinderilor)	Populația teritoriului FLAG Dunărea Veche – Brațul Măcin este de 37.704 locuitori ceea ce înseamnă o densitate a locuitorilor de 31,48 locuitori/ km2. Numarul mediu al salariatilor este de 4.296 iar somerii inregistrati la sfarsitul lunii mai 2025 sunt in numar de 688 (conform datelor disponibile pe site-ul INS). Conform statisticilor oferite de către Institutul Național de Statistică *(Situația șomerilor înregistrați la sfârșitul lunii, pe sexe, județe și localități*), la finalul anului 2024 situația se prezintă astfel: 122 șomeri înregistrați în orașul Măcin; 27 în comuna Carcaliu; 38 în comuna Cerna; 57 în comuna Dăeni; 32 în comuna Greci; 40 în comuna Grindu; 50 în comuna Hamcearca; 74 în comuna Horia; 18 în comuna I.C. Brătianu; 58 în comuna Jijila; 78 în comuna Ostrov; 38 în comuna Peceneaga; 26 în comuna Smârdan; 30 în comuna Turcoaia. Numarul somerilor nu reflecta intocmai nr persoanelor fara ocupatie sau disponibile (in cautarea unui loc de munca), raportandu-se exclusiv la numarul soemrilor inregistrati in evidentele AJOFM, drept urmare apreciem forta de munca disponibila mult peste aceasta valoare.
II. Aspecte de mediu	
T5.Diversitatea de resurse: geografice: Dunarea si Brațul Macin - zonă umedă de importanță	Zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin reprezintă o zonă umedă de importanță internațională conform Convenției Ramsar din 2013

internațională (Convenția Ramsar, Muntii Macinului (Muntii Hercinici – cei mai batrani munti ai Europei) lucii de apa / lacuri cu suprafete semnificative, propice practicarii acvaculturii (Traian, Peceneaga, Horia-Hamcearca, Iacobdeal), arii naturale protejate/ situri Natura 2000, vestigiile istorice si situri arheologice (Cetatea Troemis, Beroe, Arrubium), patrimoniu cultural divers material (Casa Memoriala Panait Cerna, Casa de cultură Gr. Kiazim Macin, Centrul Cultural al rușilor-lipoveni din Carcaliu, manastiri si biserici ortodoxe pe rit vechi si nou, giamii), imaterial - traditii bine pastrate transformate in evenimente, in special ale minoritatilor locale (rusi-lipoveni, turci, tatari, italieni, megleno-romani, bulgari)	https://rsis.ramsar.org/sites/default/files/rsiswp_search/exports/Ramsar-Sites-annotated-summary-Romania.pdf) și este inclusă în rețeaua Natura 2000 https://natura2000.eea.europa.eu/ (ROSPA0040), constituind un teritoriu esențial pentru numeroase specii de păsări migratoare și sedentare. Zona include și Munții Măcinului, de asemenea incluși în Natura 2000 drept arie protejată (ROSCI0123) și care reprezintă cei mai bătrâni munți din România. La arii protejate menționăm și Situl Natura 2000 Măcin – Niculițel (ROSPA0073). Ariile naturale protejate din cadrul zonei Dunărea Veche – Brațul Măcin se regăsesc în cadrul listei consolidate a ariilor naturale protejate https://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/Anexa_nr_1.pdf. Zona pescareasca acopera si extremitatea vestica a Rezervației Biosferei Delta Dunării, zonă umedă de importanță internațională conform Convenției Ramsar din 1991, de asemenea fiind desemnată ca sit de importanță comunitară ROSCI0065, inclus în Natura 2000. Este a treia ca mărime din Europa, fiind pe locul 22 la nivel mondial și crescând cu aproximativ 40 m^2 an de an. În momentul actual, suprafața Deltei este de peste 5700 km^2, doar 10% fiind reprezentată de uscat. Peste 3000 km^2 sunt reprezentați de ecosisteme naturale acvatice și terestre, destinate reconstrucției ecologice. Aceste zone sunt incluse în patrimoniul UNESCO, în cadrul programului „Omul și Biosfera”: https://www.unesco.org/en/mab. Delta are o biodiversitate uimitoare, aproape 5500 specii, dintre care 1839 de plante (având cea mai întinsă zonă compactă de stuf din lume, cu o suprafață de 1750 km^2), iar fauna piscicolă este reprezentată de o varitete de pești, mai exact 133 de specii dintre care 66 întâlnite doar în apele saline (hamsie, calcan, stavrid), 54 care trăiesc în ape dulci (somn, lin, biban, crap, șalău, știucă) și 13 specii care trăiesc și în ape sărate și în ape dulci (sturioni, păstruga, morun, nisetru, etc). În ceea ce privește lacurile și luciile de apă propice acvalturii, în zona pescărească se află lacurile Iacobdeal, Traian, Peceneaga, Horia – Hamcearca. Patrimonului cultural atât material, cât și cel imaterial reflectă îmbinarea armonioasă între tradițiile locale, influențele etnice multiple și peisajul natural unic. Zona Dunărea Veche – Brațul Măcin este un adevărat mozaic cultural, unde conviețuiesc în armonie mai multe etnii (ruși lipoveni, megleno-români, aromâni, greci, italieni, bulgari, turci, tătari, romi etc), fiecare păstrându-și și promovându-și tradițiile prin gastronomie, diverse evenimente culturale organizate, etc. De asemenea, în cadrul Institutului de Cercetări Eco-Muzeale „Găvrilă Simion” Tulcea au fost elaborate diverse rapoarte, cercetări, publicații privind mozaicul etnic aferent zonei, cât și evenimente, activități prin care s-a realizat promovarea teritoriului. Patrimoniul cultural contribuie în mod decisiv la dezvoltarea turismului, domeniu prioritar de specializare inteligentă pentru regiunea Sud – Est, conform Strategiei Regionale de Specializare Inteligentă a Regiunii Sud – Est disponibilă la https://regiosudest.ro/documente/strategia-de-specializare-inteligenta .

T6. Existența unor tradiții locale legate de respectul față de natură și resurse Prezența unor ONG-uri și inițiative locale care promovează educația ecologică Interes crescut al copiilor si tinerilor pentru activități în natură, ecoturism și voluntariat Legătura culturală și identitară a comunității cu mediul natural	În cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală Integrată a zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin implementată în cadrul perioadei de programare anterioară au fost finanțate diverse proiecte privind promovarea educației ecologice, gradul de interes al copiilor și tinerilor fiind unul ridicat. Fișele tuturor proiectelor finanțate privind educația ecologică pot fi consultate pe site-ul Asociației https://www.flagbratulmacin.ro/: • Școala Gimnazială „Dobre Vlădescu" – Creștem mari, trăind pe malul Dunării; • Școala Gimnazială „Gheorghe Banea" – Armonii Danubiene: Campanie de constientizare si educare a publicului privind protectia mediului, ecologizarea si exploatarea responsabila a resurselor acvatice vii din zona Dunarea Veche – Bratul Macin; • Liceul Teoretic „Gheorghe Munteanu Murgoci" – Dunărea-Povestea micilor pescari. De asemenea, conform registrului asociațiilor și fundațiilor, în cadrul zonei Dunărea Veche – Brațul Măcin își desfășoară activitatea ONG-uri ale căror scop este protecția mediului. Respectul pentru natură a existat dintotdeauna în zona pescărească, astfel generațiile tinere au beneficiat de o educație ecologică de la o vârstă fragedă. Pescuitul fiind o activitate tradițională, protecția și păstrarea resurselor naturale a reprezentat o prioritate în cadrul desfășurării activităților
III. Aspecte sociale	
T7. Teritoriu compact, omogen din punct de vedere geografic si administrativ, format din 15 comunitati riverane Dunarii (pe malul drept al Bratului Macin si, in aval, al Dunarii) din judetul Tulcea	Zona pescărească Dunărea Veche - Brațul Măcin este formată din 15 UAT-uri din județul Tulcea (comunele Carcaliu, Cerna, Dăeni, Greci, Grindu, Hamcearca, Horia, I.C. Brătianu, Jijila, Ostrov, Peceneaga, Smârdan, Turcoaia, Văcăreni și orașul Măcin). Toate comunele sunt situate pe malul drept al Dunării, în proximitatea Brațului Măcin, una dintre cele trei ramificații principale ale fluviului în Delta Dunării. UAT-uri sunt interconectate prin rețeaua rutieră funcțională (drumuri județene și naționale) și se regăsesc în aceeași zonă de dezvoltare regională (Regiunea Sud – Est). De asemenea, UAT-urile au acces la aceleași resurse naturale (Dunărea, zone umede, lacuri, păduri, etc), populația acestor comunități desfășurând activități economice similare. Teritoriul format din cele 15 comunități este compact și coerent, atât geografic (poziționare riverană, tipologie de relief și ecosisteme comune), cât și administrativ (aparținând unui singur județ, interconectate instituțional). Acest cadru facilitează implementarea unor strategii comune de dezvoltare durabilă, protecția mediului, turism și valorificarea resurselor locale. Harta zonei de pescuit și acvacultură este atașată în cadrul capitolului 1.2.1, secțiunea B, fiind disponibilă și în cadrul geoportalului ANCPI https://geoportal.ancpi.ro/portal/apps/webappviewer/index.html?id=faeba2d173374445b1f13512bd477bb2
T8. Educatie formala de baza accesibila: unitati de invatamant gimnazial la nivelul fiecarui UAT, invatamant liceal in or. Macin)	Conform Inspectoratului Școlar Județean Tulcea, mai exact Lista și datele de contact ale instituțiilor care funcționează în subordinea/coordonarea inspectoratului școalr județean Tulcea sunt prezentate unitățile de învățământ din cadrul UAT-urilor care alcătuiesc zona pescărească: Liceul Teoretic „Gheorghe Munteanu Murgoci" Măcin;

	Liceul Tehnologic Măcin; Școala Gimnazială „Gheorghe Banea” Măcin; Școala Primară nr. 1 Măcin; Școala Gimnazială Carcaliu; Școala Gimnazială „Panait Cerna” Cerna; Școala Gimnazială Dăeni; Școala Gimnazială Greci; Școala Gimnazială „Nicolae Iorga” Grindu; Școala Gimnazială Hamcearca; Școala Gimnazială Horia; Școala Gimnazială „Ion Creangă” I.C. Brătianu; Școala Gimnazială Jijila; Școala Gimnazială Ostrov; Școala Gimnazială Peceneaga; Școala Gimnazială „Maior Ioan Mugescu” Smârdan; Școala Gimnazială „Dobre Vlădescu” Turcoaia; Școala Gimnazială Văcăreni.
T9. Servicii publice de baza: existenta unui spital în Măcin, cu potențial de extindere, existenta servicilor de medicina de familie la nivelul fiecarui UAT, existenta a trei centre de zi (Peceneaga, Cerna, Măcin si 1 centru comunitar in Daeni) care pot fi dezvoltate în centre multifuncționale Rețea de asistenți sociali/comunitari activi la nivelul primăriilor Comunități mici, cu potențial de mobilizare și colaborare interinstituțională	Zona compusă din Măcin și comunitățile adiacente dispune de infrastructură medicala: un spital orasenesc, centre de zi funcționale, centre comunitare, asistență socială locală acreditată. Toate elementele conturează un cadru aferent pentru extindere și interconectare funcțională. Spitalul orășenesc Măcin este inclus în registrul unităților sanitare al Ministerului Sănătății, demonstrând clar existența unei unități medicale publice funcționale https://www.ms.ro/ro/unitati-sanitare/spitalul-or%C4%83%C8%99enesc-m%C4%83cin/ . Centrul de zi „Sf. Parascheva” Măcin, centrul de zi „Speranța” Peceneaga, centrul de zi din comuna Cerna si centrul comunitar de la Daeni sunt active și oferă servicii sociale celor aflați în nevoie conform Harta Serviciilor Sociale elaborate de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea (D.G.A.S.P.C.) https://www.dgaspctl.ro/harta.html?utm . De asemenea, existența Direcției de Asistență Socială Măcin validează prezența unui sistem local de asistență socială capabil de coordonare interinsituțională și predispus la extindere în UAT-urile adiacente. Conform situațiilor disponibile în cadrul Institutului Național de Statistică, mai exact situația personalului medico-sanitar, în UAT-urile care alcătuiesc zona pescărească, activează un total de 83 de persoane angajate în domeniul sanitar mediu.
T10.Echilibru social (concentrare de nationalitati care convietuiesc in armonie), grad ridicat de toleranta	În zona pescărească conviețuiesc în mod armonios etnii diferite: ruși – lipoveni, romi, turci, aromâni, megleno-români, greci, italieni, bulgari tătari etc. La nivel formal/institutional, în cadrul zonei activează surcursala Carcaliu a Comunitatii rușilor – lipoveni, celelalte minoritiati fiind reprezentate doar la nivel informal (diverse ansambluri artistice, ONG-uri care promovează și susțin minoritățile locale). Județul Tulcea în care se află toate UAT-uri care alcătuiesc zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin este o regiune autentic multiculturală, nefiind înregistrate tensiuni între diferitele grupuri etnice.
IV. Aspecte orizontale	
T11.Disponibilitatea si implicarea autoritatilor publice in conceptul de Dezvoltare Locala Plasata sub responsabilitatea Comunitatii	Autoritățile publice locale sunt transparent implicate în promovarea conceptului de Dezvoltare Locală Plasată sub Responsabilitatea Comunității, prin mecanisme structurate de guvernare locală participativă, surse de finanțare comunitară și angajamente reale în procesul de codezvoltare, in zona FLAG existand si 2 GAL-uri rurale (disponibiitate demonstrata). În cadrul Strategiei aferente perioadei anterioare de finanțare, relația cu autoritățile publice a fost una

	armonioasă, bazată pe cooperare, sprijin și suport în fiecare activitate desfășurată, neîntâmpinând probleme. Experiența anterioară reprezintă temeiul și justificarea unei relații prospere cu autoritățile locale.
T12. Experienta anterioara in accesarea de proiecte/ programe cu finantare europeana la nivelul teritoriului	Grupul de Acțiune Locală FLAG Dunărea Veche – Brațul Măcin a implementat Strategia de Dezvoltare Locală Integrată a zonei pescărești finanțată de Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2014 – 2020 disponibilă pe pagina FLAG Dunărea Veche – Brațul Măcin https://www.flagbratulmacin.ro/ . Fișele proiectelor finanțate și finalizate se regăsesc postate pe site, asigurându-se transparența și vizibilitatea. Echipa FLAG beneficiază de experiență anterioară în atragerea fondurilor europene și de rezultate concrete obținute prin implementarea Strategiei.
T13. Conștientizare și exemple de succes pentru zona pescareasca in urma unei Strategii DLRC implementate	Fișele proiectelor implementate și finalizate în cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală Integrată a zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin sunt disponibile pe site-ul Asociației https://www.flagbratulmacin.ro/, alături de toate informațiile necesare și aferente perioadei anterioare de finanțare.
Puncte slabe	
I. Aspecte economice	
S1. Infrastructură pentru practicarea pescuitului comercial insuficienta (pontoane de acostare, porturi, puncte de debarcare, centre de prima-vanzare, unitati de procesare), utilizare fragmentată și necoordonată a resurselor de-a lungul Dunarii între UAT-uri, suprareglementare, deci o valorificare cu eficienta redusa a resursei piscicole	Raportul Autorității Naționale pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA) 2023 menționează explicit lipsa infrastructurii adecvate de pescuit pe Dunăre, incluzând un număr insuficient de pontoane de acostare și puncte de debarcare autorizate pentru pescari comerciali. De asemenea, rapoartele evidențiază necesitatea modernizării porturilor și dezvoltării unor centre de primă-vânzare și unități de procesare locale pentru creșterea valorii adăugate a produselor pescărești. Planul Național Strategic pentru Acvacultură 2021-2027 (https://www.anpa.ro/wp-content/uploads/file/Planul%20Strategic%20National%20Multianual%20pentru%20Acvacultura%202021%20-%202030.pdf) menționează nevoia de investiții în infrastructuri moderne (puncte de debarcare, centre de colectare, procesare). De asemenea, Strategia UE pentru Regiunea Dunării (SUERD) evidențiază lipsa coordonării între administrațiile locale și necesitatea unei guvernanțe integrate a resurselor naturale. Planul de gestionare a resurselor piscicole Dunărea 2020-2025, elaborat sub coordonarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ANPA, subliniază că utilizarea resurselor piscicole este fragmentată între diferitele unități administrativ-teritoriale (UAT-uri), ceea ce duce la dificultăți majore în coordonarea activităților de pescuit, conservare și valorificare a resursei. Green Deal și Strategia Farm to Fork promovează lanțuri scurte și eficiență în valorificarea resurselor; lipsa lor la nivel local justifică pierderile de potențial economic. Legea nr. 82/2007 privind pescuitul și acvacultura, alături de regulamentele ANPA și cele ale Uniunii Europene pentru gestionarea durabilă a pescuitului, impun numeroase reguli și restricții (permise, zone protejate, perioade de prohibiție, metode permise), ceea ce generează o percepție de suprareglementare în rândul operatorilor din domeniu. În analiza impactului legislației asupra sectorului piscicol în

	România, Comisia Europeană subliniază că această suprareglementare conduce uneori la o valorificare cu eficiență redusă a resursei, în special din cauza birocrației și lipsa unor strategii unitare între UAT-uri și autorități centrale. Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030 semnalează neutilizarea resurselor acvatice într-un mod integrat și eficient. De asemenea, în urma consultării comunității prin aplicarea chestionarelor a rezultat că infrastructura pentru practicarea pescuitului comercial nu atinge nevoile reale și reprezintă un impediment în desfășurarea activităților în mod eficient iar pescarii comerciali nu se considera suficient ”ascultati” de forurile decizionale in ceea ce priveste activitatile si drepturile alocale in sector (sectoare de pescuit alocate fara corelare cu domiciliul pescarului, inechitati in alocarea capacitatilor de pescuit etc)
S2. Dependenta economica de resursele naturale (agricultura, pescuit, exploatatii miniere) Situație deficitara a lucrarilor de decolmatare, atat pe Dunare, pe canale cat si in lacurile din teritoriu, ceea ce a condus la reducerea drastica a resursei piscicole Actiuni ineficiente de combatere a braconajului ceea ce duce la utilizarea nerationala a resursei piscicole Lipsa unor piețe locale funcționale: centre de colectare și vânzare directa insuficiente sau la distante mari de pescari, ceea ce le limitează veniturile pescarilor	Conform Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030, regiunea Dunării și zonele adiacente sunt puternic dependente economic de resursele naturale, în special agricultură, pescuit și exploatări minerale, care asigură locuri de muncă și venituri pentru comunitățile locale. De asemenea, raportul INS - Analiza structurii economice pe județe și regiuni evidențiază ponderea semnificativă a agriculturii și pescuitului în veniturile anumitor comunități din zona pescărească. Datele statistice privind cuparea forței de muncă 5.30. Populația rezidenta ocupata pe activitati ale economiei naționale, județe, medii de rezidență și localități, la 1 decembrie 2021 evidențiază domeniile în care cetățenii activează în mod preponderent (agricultură; industria prelucrătoare; construcții; etc). Raportul anual al Administrației Naționale Apele Române (ANAR) indică o problemă persistentă privind insuficiența și întârzierile în realizarea lucrărilor de decolmatare pe Dunăre, canale de irigații și lacuri, cauzând reducerea capacității de retenție a apei, deteriorarea habitatelor piscicole și diminuarea resursei pescărești. În cadrul raportului anual al Gărzii Naționale de Mediu (GNM) și al Poliției de Frontieră relevă că braconajul piscicol pe Dunăre și în lacurile adiacente rămâne o problemă majoră. Lipsa resurselor și a coordonării eficiente reduce eficiența controalelor și sancțiunilor. Braconajul duce la o exploatare nerațională a resursei piscicole, afectând sustenabilitatea și veniturile legitime ale pescarilor. În cadrul chestionarelor, respondenții au evidențiat braconajul piscicol ca fiind o prinicipală problemă în ceea ce privește protecția mediului cu care se confruntă zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin în ansamblu. În cadrul chestionarelor distribuite la nivelul zonei pescărești, respondenții și-au exprimat nemulțumirea privind lipsa unor centre/piețe în care să-și poată vinde producția, astfel activitatea de pescuit are de suferit datorită limitării veniturilor.
S3. Structură economică limitată, cu grad redus de diversificare sectorială Dependența de infrastructura rutieră, infrastructura specifica	Raportul Administrației Porturilor Dunării Maritime (APDM) Constanța (2023) evidențiază că porturile și miniporturile de pe Brațul Măcin prezintă o infrastructură învechită, digurile, cheiurile și danele sunt neîntreținute corespunzător, fapt ce afectează capacitatea de operare și traficul naval. Studii realizate de Autoritatea Navală Română indică

transportului naval pe Dunare, in special pe Bratul Macin (porturi/ miniporturi, diguri, chei, dane etc) nefunctionala si slab dezvoltata	că lipsa investițiilor în modernizarea infrastructurii fluviale pe Brațul Măcin duce la un grad redus de utilizare a transportului naval, cu un impact negativ asupra economiei locale și regionale. Este subliniază necesitatea reabilitării infrastructurii portuare și a digurilor pe Dunăre pentru a asigura funcționalitatea transportului naval și creșterea competitivității economice a zonei.
S4. Exodul tinerilor, forta de munca imbatranita si putin specializata/profesionalizata Lipsa experientei in tehnologii noi si digitalizare Adaptarea mai lenta a populateii rurale mature si varstnice la schimbarile si provocarile prezentului (mobilitate, conversie profesioanala Spirit antreprenorial slab dezvoltat;	Situația Populația rezidentă după grupa de vârstă, pe județe și municipii, orașe, comune, la 1 decembrie 2021 oferă imaginea detaliată a dinamicii populației, astfel fiind evidențiate exodul tinerilor si, implicit, depopularea accentuata a zonei. Strategia Națională de Transformare Digitală a României 2020-2030 subliniază deficitul de competențe digitale în mediul rural și necesitatea dezvoltării competențelor pentru adaptarea la tehnologiile noi. Raportul Eurostat privind competențele digitale în Europa (2023) arată că România se află printre țările cu cel mai scăzut nivel de competențe digitale în rândul populației adulte, în special în mediul rural. Totodată, răspunsurile centralizate în urma distriburii chestionarelor ne arată că un număr mic de respondenți are acces la dispozitivele digitale moderne (smartphone, tabletă, computer) pentru desfășurarea activității de pescuit/comercializare, fiind evidențiat și faptul că nivelul de acces la internet în comunitate este limitat. De asemenea, Raportul Global Entrepreneurship Monitor (GEM) România 2023 relevă că mediul rural are o rată redusă a inițiativelor antreprenoriale, cauzată de lipsa resurselor, educației antreprenoriale și accesului la finanțare. Totodată, statul respondeților la chestionarile distribuite ne arată faptul că aceștia ocupă locuri de muncă într-un procent mai ridicat comparativ cu deținerea și gestionarea propriilor afaceri.
II. Aspecte de mediu	
S5.Exploatare nesustenabilă, riscuri de degradare a habitatelor naturale (in special cele acvatice) sau a siturilor arheologice Infrastructură ecologică (stații de epurare, colectare deșeuri, sisteme de monitorizare) slab dezvoltata Poluare difuză din surse multiple: industrie (in special extractiva), agricultură, pescuit, turism, transport Specii invazive care amenință biodiversitatea locală Administrarea nationala a siturile arheologice (lipseste implicarea locala) - subfinanare pentru restaurarea/ intretinerea lor, subfinantare a patrimoniului cultural (material si imaterial)	Planul de Management al Sitului Natura 2000 Dunărea Inferioară menționează riscurile concrete asupra habitatelor și specii protejate, precum și necesitatea monitorizării și gestionării durabile a siturilor arheologice din zonă. Raportul ANPM (Administrația Națională pentru Protecția Mediului) 2023 indică un deficit major în infrastructura de tratare a apelor uzate și gestionare a deșeurilor în zonele rurale și riverane Dunării, cu consecințe directe asupra calității apei și ecosistemelor acvatice. De asemenea, impactul poluării difuze asupra Dunării și habitatelor conexe este cauzată de activitățile extractive, pestidice agricole, deversări ilegale. Suprafata luciilor de apa/lacurilor pe care se practica acvacultura este diminuata ca urmare a proceselor de colmatare, evapotranspirație accentuată, a scăderii aportului hidrologic și influenței activităților antropice, fapt semnalat prin adrese de la primarii (ex. Horia) Totodată, exceptând cauzele poluante exercitate de către om, există și specii invazive care amenință biodiversitatea locală, afectând ecosistemul local din zona pescărească. Analiza UNESCO privind patrimoniul cultural și natural din România menționează lipsa resurselor pentru conservarea patrimoniului material

	și imaterial, subliniind necesitatea implicării comunităților locale și creșterea finanțării. Răspunsurile din cadrul chestionarelor arată că activitățile de susținere a patrimoniului cultural (cultură, tradiții, meșteșuguri, artizanat cu specific pescăresc) nu sunt percepute ca prioritare in dezvoltarea durabila a zonei pescărești, fiind evidenta subfinantarea care a dus la acesta perceptie (nu se intelege importanta patrimoniului cultural in dezvoltarea unei zone, pentru ca acesta nu a generat plus valoare pana la acest moment).
S6. Nivel scăzut de informare ecologică în rândul populației adulte Lipsa programelor educaționale continue în școli și comunitate Participare redusă la acțiuni de voluntariat și conservare Atitudini pasive sau indiferente față de problemele de mediu Lipsa de resurse și infrastructură pentru educație ecologică	Raportul Ministerului Mediului – Strategia Națională de Educație pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă 2023-2030 recunoaște că nivelul de conștientizare ecologică în rândul populației adulte este redus, în special în mediul rural, și că majoritatea adulților nu au acces la formare informală sau continuă pe teme de mediu. De asemenea, în cadrul chestionarelor importanța acordată activităților de protejare a mediului, gestionarea deșeurilor, ecologizare, conservarea patrimoniului natural este una scăzută, respondenții considerând alte direcții de dezvoltare ca fiind mai prioritare.
III. Aspecte sociale	
S7.Diferente de management public strategic (prioritati pe termen lung), niveluri de dezvoltare economica diferita intre UAT-urile componente, niveluri diferite ale bugetelor publice locale, practica curenta in abordari individuale (nivel de UAT) si nu integrate (nivel de zona), priorități pe termen lung nealiniate între UAT-uri.	Lipsa unei guvernanțe coerente și integrate între unitățile administrativ-teritoriale (UATuri). UAT-urile își stabilesc prioritățile în mod izolat, fără coordonare regională, ceea ce duce la fragmentare administrativă și lipsă de sinergie între investiții. Planurile de dezvoltare locală la nivel de UAT nu reprezintă în mod real necesitățile cetățenilor, astfel fiind implementate într-un mod artificial. Institutul Național de Statistică (INS) evidențiază disparități economice semnificative între UAT-uri vecine, chiar în cadrul aceluiași județ, cu diferențe clare în PIB, rata șomajului și gradul de urbanizare. Este accentuată necesitatea reducerii dezechilibrelor de dezvoltare între UAT-uri prin proiecte integrate și parteneriate intercomunitare. De asemenea, există diferențe majore între bugetele disponibile per locuitor în UAT-uri învecinate, determinate de baza fiscală diferită, gradul de colectare, capacitatea administrativă și accesul la fonduri europene.
S8. Migrația elevilor spre orașele mari invecinate (Braila, galati, Constanta) pentru studii liceale si studii superioare, cu rata de revenire in teritoriu foarte scazuta Resurse educaționale limitate în unele UAT-uri	În cadrul zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin unitățile de învățământ liceale sunt disponibile doar în orașul Măcin, ceea ce îi influențează pe părinți să-și trimită copii să studieze în orașele mari învecinate. În urma finalizării studiilor, aceștia optează să rămână în orașele respective și să se angajeze sau să urmeze studii universitare în alte orașe. Specializările din cadrul zonei sunt limitate, astfel aceștia migrează spre alte orașe. De asemenea, zona pescărească nu le oferă oportunități de angajare pentru specializarea pe care aceștia au obținut-o în urma absolvirii liceului sau studiilor universitare, de aceea aceștia preferă să se stabilească în cadrul orașului în care au migrat. Raportul privind starea învățământului preuniversitar din România 2022 – 2023 arată că elevii din cadrul zonelor rurale preferă să își continue

	studiile în cadrul liceelor din orașe mari învecinate, astfel se creează un dezichilibru semnificativ între cerere și oferta educațională locală. De asemenea, există unități școlare din cadrul comunelor care alcătuiesc zona pescărească locală care nu oferă dotări moderne, astfel desfășurarea activității se desfășoară într-un mod dificil și problematic, determinând ca elevii să migreze către unități specializate și dotate modern.
S9. Infrastructură medicala insuficientă și concentrată într-un singur punct, acces inegal la servicii medicale specializate, mai ales în localitățile izolate, servicii sociale limitate, fără acoperire pentru nevoi complexe (vârstnici, persoane cu dizabilități, copii vulnerabili), lipsa de personal medical și social calificat, digitalizare redusă a serviciilor publice Infrastructura publica pentru petrecerea timpului liber invechita si deficitara (nu exista cinematografe, teatre, parcurile publice au mobilier invechit, mobilier stradal invechit	Conform Institutului Național de Sănătate Publică (INSP) – Anuarul statistic al sănătății 2023, există diferențe majore în accesul la servicii medicale specializate între zonele urbane și rurale, iar județul Tulcea este printre cele cu cel mai scăzut număr de medici raportat la populație în mediul rural. Locuitorii din zonele izolate sau îndepărtate de singurul spital din zonă (or. Măcin) trebuie adesea să parcurgă zeci de kilometri până la un medic specialist, ceea ce generează abandonul tratamentelor și agravarea problemelor cronice. Lipsa mijloacelor de transport, lipsa medicilor în comune in mod continuu, lipsa unor dispensare modernizate și care să se ridice la standardele actuale afectează calitatea vieții și constituie o piedică în dezvoltare zonei. Conform Atlasului zonelor rurale marginalizate din România, Anexa 2, tabel 5: Rata marginalizării la nivel de comună în regiunea de dezvoltare SUD Est, regăsim în cadrul tabelului următoarele comune: Carcaliu; Cerna; Dăeni; Greci; Grindu; Hamcearca; Horia; Ostrov; Peceneaga; Smârdan; Turcoaia; I.C. Brătianu și Văcăreni https://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/Minister/F6_Atlas_Rural_RO_23Mar2016.pdf Un alt factor ce afectează zona pescărească este reprezentat de o infrastructură pentru petrecerea timpului liber învechită și deficitară. În cadrul tinerilor acest lucru accentuează fenomenul de migrație, aceștia neavând spațiile necesare pentru desfășurarea activităților din timpul liber, iar pentru bătrâni acest lucru duce la izolare, accentuând sentimentele de singurătate și abandon. Conform chestionarelor, respondenții apreciază infrastructura publică ca fiind nestisfăcătoare.
S10. Potențiale tensiuni identitare si schimbari demografice în contextul achizitionarii multor imobile de locuitori ai zonelor invecinate (Braila, Galati, Buzau)	Institutul Național de Statistică (INS) prezintă modificări semnificative ale structurii demografice în anumite comune din proximitatea orașelor Brăila, Galați și Constanța. Aceste modificări sunt explicate, parțial, de migrația populației urbane către zone periurbane sau rurale, în căutarea unui trai mai accesibil sau al unei proprietăți. Conform datelor INS, în perioada 2015–2023, numărul gospodăriilor nou formate în unele comune din nordul Dobrogei a crescut cu până la 30%, deși natalitatea locală a fost negativă – indicând clar achiziții de imobile de către persoane din alte județe. Strategia de Dezvoltare Durabilă a României 2030, capitolul privind coeziunea socială, avertizează asupra riscurilor de tensiuni culturale și identitare în comunitățile mici, în care nou-veniții nu sunt integrați în mod eficient sau nu respectă obiceiurile/tradițiile locale, mai ales că zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin este un mozaic etnic în care tradițiile fac parte din viața cotidiană a locuitorilor.
IV. Aspecte orizontale	

S11. Capacitatea limitată de a implementa proiecte din punct de vedere al resursei umane Dificultăți în monitorizarea și sustinerea rezultatelor proiectelor dupa incetarea finantarii europene	Lipsa personalului specializat în achiziții publice, management de proiect și raportare este o barieră constantă în absorbția fondurilor europene la nivelul UAT-urilor mici și mijlocii. În cazul monitorizării este dificil de a contoriza rezultatele, indicatorii menținuți și respectarea prevederilor specifice perioadei de implementare, experiența anterioară în cadrul Strategiei de dezvoltare locală integrată a zonei pescărești Dunărea – Veche ducând la deducerea acestui punct slab. Comunicarea cu beneficiarii anterior finalizării proiectului s-a dovedit a fi anevoiasă (fiind necesară comunicarea cu beneficiarii), iar adesea personalul din cadrul instituțiilor locale nu este specializat, astfel îngreunând procesul de verificare. Totodată, ANFP indică faptul că peste 50% din UAT-urile sub 5.000 de locuitori nu au personal specializat dedicat pentru scrierea, implementarea sau monitorizarea proiectelor, ci externalizează aceste servicii sau le distribuie pe sarcini multiple, ceea ce duce la întârzieri și erori.
S12. Dependența de finanțarea europeană pentru rezolvarea multor probleme locale, capacitate financiara limitata de cofinantare	Spiritul antreprenorial în cadrul zonei Dunărea Veche – Brațul Măcin este slab dezvoltat si cofinanțarea este dificilă. Salariile nu sunt suficiente pentru a reprezenta o sursă acumare (economii) deci de cofinanțare, iar numărul persoanelor care riscă siguranța pe care un loc de muncă le oferă (prin solicitarea unui credit bancar, împrumuturi, etc) este unul mic. Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) evidențiază că, în foarte multe cazuri, UAT-urile mici și medii se bazează exclusiv pe fonduri europene pentru modernizarea infrastructurii (drumuri, apă-canal, școli, iluminat etc.), din cauza lipsei resurselor proprii. De asemenea, în cadrul răspunsurilor primite în urma distribuirii chestionarele este evidențiată lipsa finanțărilor ca fiind o problemă atât din punct de vedere social, cât și provocare întâmpinată în activitatea de pescuit.
S13. Reguli impuse national uneori divergente si neclare, rigiditate in abordare Asteptari mari si nerealiste privind rezolvarea tuturor problemelor de fond sau particulare in zona pescareasca	Normele privind autorizarea activităților de pescuit, protecția mediului, navigația și utilizarea infrastructurii (ex. pontoane, porturi) sunt de multe ori necorelate sau contradictorii, iar UAT-urile și beneficiarii privați se confruntă cu blocaje procedurale. De asemenea, în cadrul întâlnirilor desfășurate în comunele zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin, pescarii comerciali participanți au descris impedimentele cu care s-au confruntat din cauza legislației definită în mod neclar și rigid (sancțiuni, amenzi, etc), reprezentând o provocare în desfășurarea activității de pescuit, astfel afectând veniturile pescarilor și famiilor acestora.
Oportunitati	
I. Aspecte economice	
O1.Strategii zonale pentru valorificarea resursei acvatice, atragerea de finantari europene pentru construirea de mici infrastructuri pescaresti/conexe si sustinerea antreprenoriatul local in directia dezvoltarii de activități	Reg (UE) 2021/1139 prevede finanțări pentru sustinerea pescuitului comercial/acvaculturii și diversificarea economică adaptate nevoilor locale (Art 30 – Dezvoltare locala plasata sub responsabilitatea comunitatii). Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030 subliniază rolul comunităților locale în valorificarea resurselor naturale prin antreprenoriat sustenabil. Strategia Națională de Specializare

economice diversificate in zona pescareasca — pescuit, acvacultură (inclusiv procesare si comercializare), turism, servicii, brand local	Inteligentă (S3) – promovează inovarea în sectoare tradiționale, inclusiv piscicultură și bioresurse acvatice. Green Deal European și Strategia „De la fermă la consumator" (Farm to Fork) – susțin economia circulară, lanțurile scurte și branding-ul local. Strategia UE pentru Regiunea Dunării (SUERD) include obiective privind valorificarea resurselor naturale, dezvoltarea turismului și diversificarea economică). În cadrul programului PNRR sunt descrise componente privind turismul durabil, digitalizare și infrastructuri mici de sprijin, iar în cadrul Planurilor de Dezvoltare Regională – Sud-Est (ADR SE, 2021–2027) se menționează oportunitățile legate de turismul dunărean și valorificarea resurselor naturale.
O2.Programe sustinute pentru valorificarea pescuitului tradițional ca pilon de dezvoltare durabilă al zonei pescaresti si pentru reabilitarea ecosistemelor acvatice Strategii/proiecte pentru cresterea valorii adaugate a resursei piscicole prin procesare (aplicarea conceptului european "Farm to fork") Digitalizarea și modernizarea sectorului piscicol Finantarea unor investitii la bordul navelor pescarilor din zona pescareasca, astfel incat pescarii comerciali sa isi puna crea propriile canale de vanzare (aplicarea conceptului european de "Lanț scurte de aprovizionare" vânzarea de la un pescar la consumator prin implicarea unui număr cât mai redus de intermediari	Reg (UE) 2021/1139 prevede finanțări pentru sustinerea pescuitului comercial/acvaculturii și diversificarea economică adaptate nevoilor locale (Art 30 – Dezvoltare locala plasata sub responsabilitatea comunitatii). Strategia UE pentru Regiunea Dunării (SUERD) promovează cooperarea și valorificarea resurselor tradiționale pentru dezvoltare durabilă, iar Strategia „De la fermă la consumator" promovează producția durabilă, procesarea locală și reducerea pierderilor. De asemenea, Strategia Națională de Transformare Digitală a României 2020–2030 – susține integrarea tehnologiilor digitale în sectoare tradiționale, inclusiv pescuitul și acvacultură. Green Deal European include obiective privind inovarea și digitalizare, lanțurile scurte (Farm to Fork) promovează vânzarea directă de la pescari către consumatori, reducând intermediarii și creșterea veniturilor comunităților locale. Strategia UE pentru biodiversitate 2030 și Green Deal susțin protecția și refacerea habitatelor acvatice.
O3.Diversificarea economică prin investiții în sectoare complementare: pescaturism, procesare piscicolă, turism, meșteșuguri locale, servicii (ateliere reparatii barci etc) Sprijin pentru antreprenoriat local în domenii emergente, cu accent pe digitalizare, servicii și producție locală Operationalizarea infrastructurii portuare (investitii initiate din fonduri europene de catre APDM) si valorificarea atat a infrastructurii rutiere modernizate cat si a celei	Prezența diferitor programe de finanțare care pot fi accesate de către populația zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin vor duce la diversificarea activității zonei. În cadrul chestionarelor, respondenții și-au arătat dorința de a iniția o nouă activitate (nu doar în domeniul pescuitului si procesarii ci și în domeniul digitalizării; turism; agrement; servicii, meșteșuguri) De asemenea, operaționalizarea infrastructurii portuare prin proiectul „Dezvoltare Port Măcin", proiect implementat de către Compania Națională "Administrația Porturilor Dunării Maritime" SA poate duce la modernizarea și dezvoltarea portului Măcin și a punctelor de operare Gura Arman și Turcoaia, ce ce ar putea determina creșterea traficului naval și reducerea impactului de mediu al traficului rutier. Acest context oferă o bază solidă pentru conectarea locală cu piețe urbane și fluxuri logistice regionale.

navale pentru atragerea de investiții, dezvoltarea turismului regional și facilitarea accesului la piețe urbane, prin crearea de coridoare economice și logistice care să conecteze comunitățile locale cu centrele urbane mari din proximitate (Braila, Galati, Tulcea, Constanta)	De asemenea, un număr ridicat de respondenți consideră dezvoltarea piețelor și a canalelor de vânzare ca fiind necesară pentru îmbunătățirea acvitității pe care o desfășoară.
O4.Implementarea unor programe integrate de formare profesională, digitalizare și sprijin pentru antreprenoriat rural, care să stimuleze revenirea tinerilor în teritoriu, să faciliteze conversia profesională a populației adulte și să creeze o economie locală mai rezilientă, adaptată cerințelor actuale, cu accent pe dezvoltarea competențelor locale pentru domenii cheie (pescuit, acvacultură, procesare, turism, mic antreprenoriat)	În cadrul programului PNRR Componenta C15 – Educație sunt prevăzute investiții în formarea profesională continuă, dezvoltarea competențelor digitale și sprijin pentru antreprenoriat. Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 recomandă inițierea unor programe de formare profesională cu finanțare UE. Pentru eprioada 2021-2027 aceste actiuni mai pot fi finantate in cadrul PEO – Programul Educație și Ocupare si PIDS – Programul Incluziune și Demnitate Socială (in special economia sociala). Astfel, tinerii care au migrat în orașe învecinate vor fi motivați să se întoarcă și să dezvolte o afacere, activând în domeniul în care s-au format. Acest lucru crează oportunități de crearea locurilor de muncă, diversificarea activității, dezvoltarea zonei, încurajarea turismului și creșterea calității vieții populației.
II. Aspecte de mediu	
O5. Valorificarea sustenabila a resurselor naturale prin cresterea valorii adaugate a produsului piscicol prin pescuit sustenabil, acvacultura, procesarea produsului piscicol, pesca-turism si turism rural si dezvoltarea sectoarelor economice conexe, intr-un mod sustenabil (utilizare energie solara, surse regenerabile etc) Finantari pentru proiecte de restaurare ecologică: reabilitarea zonelor degradate, refacerea habitatelor naturale. Modernizarea industriilor poluatoare ale zonei, cu accent pe pescuitul comercial: inlocuire motoare, inlocuirea barcilor din metal Crearea de coridoare ecologice și zone tampon pentru protecția biodiversității Implicarea comunității în acțiuni de protecție și monitorizare	Pe langa Prioritatea 3 in cadrul careia operatiunile pot fi la o scara(finantare) mai mica si adaptate specificului local, Programului pentru Acvacultură și Pescuit (PAP) 2021–2027 finanțează la scara mara activități precum acvacultură durabilă, procesare piscicolă, pescuit durabil (inclusiv turism piscicol), și inovare în sectorul albastru. Astfel, FEAMPA și PAP promovează practicile de gestionare durabilă a zonelor acvatice, protecția ecosistemelor Natura 2000 și dezvoltarea economiei albastre cu incluziune ecologică.

O6. Crearea de centre educaționale ecologice locale Programe de formare pentru profesori, pescari, antreprenori și administrație Campanii de conștientizare și implicare comunitară (Ziua Dunării, acțiuni de ecologizare, tururi ghidate etc) Integrarea educației ecologice în curricula școlară și în activitățile extrașcolare Parteneriate cu ONG-uri, universități și instituții europene pentru proiecte strategice de mediu Promovarea ecoturismului ca formă de educație experiențială	Strategia Națională privind Educația pentru Mediu și Schimbări Climatice (2023-2030) prevede integrarea educației de mediu în școli și comunități, promovarea competențelor ecologice la nivel formal și non-formal, precum și formarea cadrelor didactice. Posibilitatea finanțării campaniilor școlare de educație ecologică în școli, promovând protecția ariilor naturale, reciclare, voluntariat și implicare locală prin organizarea de concursuri, acțiuni de reciclare, de colectare deșeuri a fost deja experimentata cu succes de FLAG in perioada d eprogarmare 2014-2020. La aceastea se adauga si activitatea ONG-urilor existene în zona pescăreasca care sprijină acțiuni de protecție a mediului și a naturii, fiind astfel un prilej pentru viitoare parteneriate, promovări și finanțări. De asemenea, proiectele implementate privind promovarea ecoturismului ca formă de educație experiențială pot servi drept modele de bune practici și exemple pentru școlile din teritoriu, ONG-urilor, etc care doresc să desfășoare activități de ecoturism.
III. Aspecte sociale	
O7.Exploatarea potentialului de integrare in zona pescareasca prin implementarea abordarii DLRC (Dezvoltare Locala Plasata sub Responsabilitatea Comunitatii) pentru guvernanță colaborativă, abordari integrate și implementare ”bottom-up”	DLRC (sau CLLD – Community-Led Local Development) este un instrument strategic al UE, prin care comunitățile locale își concep și implementează propriile strategii de dezvoltare, gestionate de grupuri mixte — denumite Grupuri de Acțiune Locală (LAG-uri sau FLAG-uri în domeniul pescăresc). Abordarea „bottom-up” promovată de DLRC permite comunității să definească inițiative multisectoriale adaptate realităților locale, de la dezvoltare economică la coeziune socială și mediu. În contextul pescăresc, DLRC operat prin FLAG-uri poate finanta proiecte integrate în domeniul pescuitului, turismului, acvaculturii și protecției mediului — toate cu implicarea comunității locale. Avantaje și oportunități aduse de abordarea DLRC în zona pescărească au fost deja demonstrate de rezulattele SDL 2014-2020, o noua finantare pentru SDL 2021-2027 contribuind la coerență și adaptare la context local; eficiență și responsabilitate; finanțare direcționată și adaptată și parteneriate durabile.
O8.Dezvoltarea unui sistem educațional local adaptat nevoilor comunității prin construirea unei oferte educaționale relevante pentru zonă (înființarea de clase profesionale și tehnice în domenii pescuit, agricultura, turism, digitalizare)	Comunitățile rurale și pescărești, precum cele din zona Dunărea Veche – Brațul Măcin, se confruntă cu o lipsă acută de specializare profesională adaptată realităților locale, ceea ce limitează șansele de angajare și dezvoltare economică durabilă. Adaptarea curricula școlară la cerințele pieței muncii este una dintre prioritățile naționale pentru a sprijini economia locală și a combate migrația tinerilor. UE susține formarea profesională specializată, precum și digitalizarea și adaptarea forței de muncă, astfel prin PEO si PNRR se finanțează dezvoltarea infrastructurii educaționale și înființarea de clase profesionale și tehnice în zonele rurale.
O9.Surse de finanțare europene și naționale pentru extinderea infrastructurii medicale și sociale (PNRR, POIDS, PDD, PS, POR),	La scara mare PNRR (Planul Național de Redresare și Reziliență) alocă fonduri substanțiale pentru dezvoltarea infrastructurii sanitare și sociale, inclusiv pentru construirea și modernizarea centrelor

crearea de centre multifuncționale integrate (sănătate, asistență socială, consiliere)- Digitalizarea accesului la servicii: telemedicină, dosar electronic, platforme de programare, parteneriate public-private pentru servicii comunitare, implicarea ONG-urilor și a voluntarilor în sprijinirea grupurilor vulnerabile Finantari europene pentru mica infarstructura publica de petrecere a timpului liber intr-o comunitate (parcuri, locuri de joaca, terenuri de sport, cinematografe etc)	multifuncționale integrate (sănătate, asistență socială, consiliere), pentru creșterea accesului echitabil la servicii medicale și sociale. POIDS (Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială) sprijină investițiile în infrastructura socială, servicii comunitare și măsuri pentru grupurile vulnerabile, inclusiv implicarea ONG-urilor și a voluntarilor. PDD, PS si POR sustin modernizarea infrastructurii medicale și implementarea soluțiilor digitale în sănătate, precum telemedicina și dosarul electronic al pacientului. La scara mica SDL FLAG reprezinta o oportunitate pentru acoperirea micii infarstructuri din zona pescareasca.
O10. Promovarea modelului local de conviețuire interetnică ca exemplu de coeziune socială, prin organizarea de evenimente multiculturale, atragerea de finanțări pentru proiecte de incluziune și dezvoltarea turismului identitar, care să valorifice diversitatea culturală ca resursă economică și socială	România recunoaște importanța coeziunii sociale și a incluziunii minorităților etnice ca piloni ai dezvoltării durabile (de ex Strategia Națională pentru Incluziunea Romilor 2021-2030) POIDS și PEO finanțează proiecte care vizează promovarea incluziunii sociale. Programele de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității (DLRC) care promovează abordări „bottom-up", implica toate grupurile etnice în procesul decizional și implementarea de proiecte comune, facilitând astfel integrarea și coeziunea socială. ONG-urile și autoritățile locale pot accesa finanțări pentru proiecte interculturale, de educație și promovare a patrimoniului etnic si întărire dialogului între comunități.
IV. Aspecte orizontale	
O11.Consolidarea capacității administrative prin formare și parteneriate Dezvoltarea unui mecanism local de mentorat și transfer de bune practici între UAT-uri, realizat prin intermediul FLAG-ului	Consolidarea capacității administrative prin formare continuă și parteneriate interinstituționale este esențială pentru dezvoltarea coerentă și eficientă a zonei Dunărea Veche – Brațul Măcin. Implementarea unui mecanism local de mentorat și transfer de bune practici între UAT-uri, facilitat prin FLAG, contribuie la creșterea calității guvernanței, îmbunătățirea implementării proiectelor și dezvoltarea durabilă a comunităților piscicole. Oportunitatea implementarii de proiecte de cooperare, vizite de bune practici, programe de formare profesională pentru actori locali, etc reprezintă un avantaj în creșterea capacității de implementare proiecte, adoptarea de noi abordări și idei inovative pentru zona Dunărea Veche – Brațul Măcin.
O12.Valorificarea experienței existente în accesarea fondurilor europene pentru atragerea noi finanțări, dezvoltarea de proiecte integrate și consolidarea capacității locale	Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală Integrată a zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin în perioada anterioară de programare a dus la creșterea capacității de atragere a fondurilor europene, de scriere și implementare a proiectelor în rândul autorităților locale, astfel procesul depunerii de noi proiecte în cadrul noii Strategii va fi unul mai ușor, proiectele depuse fiind mai calitative în urma experinței dobândite.
O13.Continuarea si consolidarea abordarii strategice DLRC pe baza	Fondurile europene, printre care si FEAMPA finantaeaza DLRC (FLAGul) ca model de guvernanță participativă, care implică comunitățile locale

exemplelor de succes existente poate stimula implicarea comunităților locale, atragerea de noi finanțări și dezvoltarea unor modele replicabile de economie locală durabilă, cu impact pozitiv asupra coeziunii sociale și identității teritoriale. Preluarea altor exemple de succes din alte zone pescaresti din Romania si/sau Europa	în luarea deciziilor și implementarea proiectelor cu impact direct asupra vieții lor. Diverse zone pescărești din România (ex. Delta Dunării, zona litorală Mării Negre) și Europa (ex. zone din Danemarca, Franța, Italia) au implementat cu succes DLRC prin FLAG-uri, ceea ce a condus la dezvoltarea de modele economice locale durabile, atragerea de investiții și creșterea coeziunii sociale. Transferul de bune practici între regiuni contribuie la optimizarea proceselor, eficientizarea utilizării fondurilor europene și creșterea impactului social și economic. DLRC contribuie la întărirea sentimentului de apartenență, respectiv la promovarea identității teritoriale prin proiecte culturale, sociale și economice care valorifică patrimoniul local și diversitatea comunității. Modelele durabile dezvoltate sub umbrela DLRC susțin economia locală, reduc exodul populației și încurajează tinerii să se implice în comunitate.
Amenintari	
I. Aspecte economice	
A1. Degradarea resurselor piscicole din cauza lipsei de infrastructură și coordonare Descurajarea practicarii pescuitului comercial si a acvaculturii din cauza lipsei de coordonare intre palierele national-local in ceea ce priveste reglementarea activitatii Pierderea potențialului economic și social al zonei	În cadrul Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030 se menționează presiunile asupra resurselor naturale și necesitatea unei gestiuni durabile, de asemenea rapoartele Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA) prezintă date statistice privind scăderea capturilor și a productivității. Totodată, documentele emise de ANPA privind cotele de pescuit și restricțiile arată dificultățile generate de lipsa unei coordonări între nivelul național și cel local. Conform statisticilor INS (Populatia rezidenta ocupata pe activitati ale economiei nationale, judete, medii de rezidenta si localitati), la 1 decembrie 2021 (date statistice ocuparea forței de muncă) și Strategia UE pentru Regiunea Dunării potențialul zonelor dunărene este nevalorificat corespunzator si se impune necesitatea unei mai bune coordonări instituționale.
A2. Pierderea resursei piscicole și pescuitului, ca meserie tradițională, blocaje în dezvoltare din cauza organizarii administartive a sectorului, a braconajului, a utilizarii nerationale, lipsa finantarii si a unor politici publice concentrate pentru sprijinirea micului pescar	Strategia UE pentru Regiunea Dunării (SUERD) promovează valorificarea durabilă a resurselor naturale și pescuitului tradițional și subliniază necesitatea sprijinului politic pentru comunitățile pescărești. Din cauza migrației din teritoriu, activitatea tradițională de pescuit se află în pericol de dispariție, fiind practicată în mare parte de pescarii bătrâni care au rămas în teritoriu.
A3. Capacitate redusă de absorbție a fondurilor europene la nivel local, din cauza lipsei de expertiză sau resurse umane calificate Întârzierea sau blocarea investițiilor în infrastructura portuară, din cauza procedurilor birocratice, cofinanțării	Planul de Dezvoltare Regională Sud-Est 2021-2027 identifică capacitatea redusă a administrațiilor locale, lipsa personalului specializat și expertiza insuficientă drept principale obstacole în absorbția eficientă a fondurilor europene. Studiul privind infrastructura portuară din România evidențiază frecvent întârzieri cauzate de proceduri birocratice complexe, insuficiența cofinanțării și lipsa coordonării interinstituționale între autorități portuare și administrații locale. Strategia Națională pentru Dezvoltarea

insuficiente sau lipsei de coordonare interinstituțională Rezistență la schimbare din partea unor segmente ale populației, care pot percepe noile activități economice ca o amenințare la tradițiile locale Concurența cu centrele urbane mari, care pot atrage forța de muncă și investițiile, în detrimentul zonei pescărești Riscul de dezvoltare fragmentată, în lipsa unei viziuni comune între UAT-uri, ceea ce poate duce la inițiative izolate și impact redus Riscul ca zona pescareasca sa ramana doar o zona de tranzit	Infrastructurii Portuare prevede necesitatea simplificării procedurilor și consolidării parteneriatelor pentru eficientizarea investițiilor. Studiile economice privind dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești din România indică pericolul marginalizării acestor zone ca simple trasee de tranzit dacă nu se dezvoltă activități economice locale și infrastructură adecvată. Numărul tinerilor din zonă este în scădere, iar populația îmbătrânită este reticentă la schimbări, considerând invoația ca fiind o amenințare asupra tradițiilor locale.
A4. Subfinantarea, continuarea exodului tinerilor și lipsa de adaptare a populației imbatranite la noile tehnologii și cerințe economice pot conduce la blocarea dezvoltării locale, îmbătrânirea accelerată a comunităților, scăderea capacității de inovare și pierderea competitivității teritoriale în raport cu regiunile mai dinamice	Situatia populației rezidentente după grupa de vârstă, pe județe și municipii, orașe, comune, la 1 decembrie 2021 arată un fenomen accentuat de migrație a tinerilor către centre urbane sau în străinătate, ceea ce duce la îmbătrânirea populației locale și la reducerea forței de muncă active.
II. Aspecte de mediu	
A5.Schimbări climatice: Creșterea temperaturilor și modificarea regimului hidrologic afectează ecosistemele acvatice. Pierderea habitatelor naturale prin fragmentare și degradare Extindere necontrolata: Extinderea construcțiilor în zone sensibile din punct de vedere ecologic Pierderea ireversibilă a patrimoniului natural și cultural prin degradare accentuata prim lipsa de implicare locală/zonala integrata, subfinanțare, politici de conservare rigide sau prost aplicate, ceea ce poate duce la scăderea atractivității turistice, diminuarea identității teritoriale și blocarea dezvoltării durabile	Raportul IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change) 2021 evidențiază creșterea temperaturilor medii globale și modificările regimului hidrologic, cu impact major asupra ecosistemelor acvatice, inclusiv Dunărea și zonele umede adiacente. Strategia Națională privind schimbările climatice și adaptarea la acestea (2016-2030) subliniază vulnerabilitatea ecosistemelor acvatice din România la aceste fenomene, cu riscuri majore pentru biodiversitate. De asemenea, Raportul Natura 2000 pentru România arată că fragmentarea habitatelor naturale, în special în zonele umede și deltaice, reprezintă o amenințare majoră pentru biodiversitate și funcțiile ecosistemice. În România, rapoarte ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor au semnalat extinderea necontrolată a construcțiilor pe malurile Dunării și în zonele umede, afectând habitatele naturale și punând în pericol speciile protejate.

A6. Continuarea degradării mediului din cauza lipsei de implicare civică Pierderea valorilor tradiționale legate de natură în rândul noilor generații Rezistență la schimbare din partea unor segmente ale populației Lipsa de interes din partea autorităților locale pentru investiții în educație ecologică Polarizarea comunității între cei implicați și cei pasivi	Studiul „Engaging citizens for better environmental governance" publicat de Comisia Europeană subliniază rolul vital al participării cetățenilor în prevenirea degradării mediului. Se evidențiază, de asemenea, că implicarea civică scăzută este un factor major în degradarea mediului, limitând succesul politicilor de mediu și conservare. În ceea ce privește patrimoniul cultural imaterial, tot mai mulți tineri migrează, astfel tradițiile nu sunt moștenite și nu sunt puse în practică de către generațiile tinere, riscând astfel pierderea cunoștințelor tradiționale și valorilor legate de natură, în contextul urbanizării și schimbărilor sociale rapide. Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor din România semnalează că educația ecologică nu este încă o prioritate consistentă în strategiile locale, existând un decalaj major între politicile naționale și implementarea locală.
III. Aspecte sociale	
A7.Schimbări politice locale, regionale sau nationale care pot destabiliza susținerea programelor, fluctuații în bugetele sau în alocările DLRC pentru proiecte transfrontaliere/cofinanțări	Studiul „Impact of political changes on EU cohesion policy implementation" realizat de Comisia Europeană arată cum fluctuațiile politice pot determina modificări neașteptate în prioritățile bugetare și finanțarea proiectelor europene. Schimbările politice frecvente pot destabiliza susținerea financiară și administrativă a programelor DLRC, iar fluctuațiile în bugete și cofinanțări afectează negativ proiectele și implementarea acestora. De exemplu Programului Regional Sud – Est 2021 – 2027 menționează cum schimbările politice pot destabiliza sprijinul pentru programe, fluctuații în bugete sau alocări prin apariția incertitudinii în absorbția fondurilor europene, presiuni bugetare interne și redistribuiri prioritare, conflicte politice și condiționări privind fonduri UE, etc.
A8.Depopularea intelectuală a zonei și pierderea capitalului uman Migrația continuă a elevilor spre orașe mari, fără revenire, poate duce la îmbătrânirea demografică și la scăderea capacității de inovare locală	În cadrul situațiilor unităților de învățământ și populație școlară din cadrul comunele care alcătuiesc zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin se poate observa alegerea tinerilor de a studia în orașele mari învecinate. Lipsa dotărilor necesare, lipsa tehnologiei, a aparaturii aferente îi determină să părăsească satul natal în cautarea unor condiții mai bune de desfășurarea a cursurilor. Conform situațiilor statistice privind populația școlară pe niveluri de educație, județe și localități, în zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin sunt 724 de copii înscriși în grădinițe; 3273 de elevi înscriși în învățământul preuniversitar; 2470 de elevi înscriși în învățământul primar și gimnazial (inclusiv învățământ special); 669 elevi înscriși în învățământul liceal (orașul Măcin) și 134 de elevi înscriși în învățământul profesional (oraș Măcin). Faptul ca exista un singur liceu (Macin) la nivelul zonei si nu existe invatamant universitar determina plecarea tinerilor catre marile centre urbane din proximitate, rata de revenire pe plaiurile natale fiind sub 30%.
A9. Continuarea depopulării zonei din cauza lipsei serviciilor de bază Creșterea inegalităților teritoriale și sociale	Atlasul Zonelor Rurale Marginalizate și al Dezvoltării Umane Locale din România încadrează o mare parte a comunelor din zona pescărească ca fiind zone rurale marginalizate, prezentând caracteristici negative privind educația, sănătate, ocuparea forței de muncă și calitatea vieții.

Îmbătrânirea populației fără infrastructură de sprijin adecvată Riscul de suprasolicitare a spitalului din Măcin Lipsa de consistenta strategica la nivel politic sau administrativ pentru evolutia sistemului medical si a celui social Lipsa de viziune strategica in ceea ce priveste identificarea nevoilor reale ale comunitatii (dincolo de alimentare cu apa, canalizare si infrastructura rutiera)	Raportul „România inegală" https://library.fes.de/pdf-files/bueros/bukarest/18051-20210623.pdf evidențiază disparitățele economice majore între zonele rurale și urbane, în special între regiuni dezvoltate și cele periferice. Analizele UNICEF arată reducerea cabinetelor de medicină generală, dotări medicale insuficiente (95% dintre asistente comunitare fără echipament de bază și acces la internet), ceea ce accentuează presiunea asupra infrastructurii existente. Spitalul din cadrul orașului Măcin deservește 25 de localități (printre care si cele 14 comune din zona pescareasca. De asemenea fondurile care sunt alocate bottom-up sunt insufiicente, astfel incat multe din nevoile "de la firul ierbii" raman nesatisfacute printr-o abordare top-down (de la nivel national catre nivelul local). Astfel, migrația tinerilor din cauza lipsei serviciilor locale de calitate este demonstrata și se recomandă cresterea finantarii serviciilor (sociale si de petrecere a timpului liber), nu doar infrastructură fizică.
A10. Riscul apariției de tensiuni identitare și dezechilibre demografice în contextul schimbărilor socio-economice, al migrației din zonele învecinate și al politicilor publice neadaptate, ceea ce poate afecta armonia comunitară și fragiliza coeziunea socială.	Apariția unor noi activități economice, restructurarea pieței muncii sau reducerea volumului de munca pentru unele ocupații tradiționale (precum pescuitul) poate genera frustrări, marginalizare sau conflicte intre comunitati. Venirea unor persoane sau familii din alte teritorii, cu valori, obiceiuri sau nevoi diferite, poate crea percepții de „invadare" sau de pierdere a identității locale, mai ales dacă integrarea nu este sprijinită activ. Lipsa unor măsuri care să țină cont de specificul local (etnic, cultural, economic) poate duce la excludere, la ignorarea nevoilor reale ale comunității sau la favorizarea unor grupuri în detrimentul altora.
IV. Aspecte orizontale	
A11. Blocaj instituțional din cauza lipsei de resurse umane calificate Riscul ca beneficiarii să perceapă proiectele ca fiind temporare, fără valoare durabilă, ceea ce afectează încrederea în autorități și în mecanismele DLRC	Blocajul instituțional cauzat de lipsa resurselor umane calificate este o realitate documentată în multiple rapoarte ale instituțiilor relevante (ANFP, MDRAP, MIPE). Aceste deficiențe afectează direct implementarea proiectelor DLRC, generând întârzieri, lipsă de coerență și chiar abandonarea unor inițiative. Consecința directă este deteriorarea încrederii beneficiarilor în capacitatea autorităților de a susține intervenții durabile, ceea ce contravine principiului de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității. Din cauza migrației, a subfinantarii sau chiar a lipsei de finantare intre perioadele de programare in special, numărul persoanelor specializate este în scădere, astfel calitatea serviciilor oferite are de suferit.
A12.Riscul ca experiența anterioară să nu fie capitalizată din cauza lipsei de continuitate, fluctuației personalului sau schimbărilor politice, ceea ce poate duce la pierderea oportunităților de finanțare, eșecul în implementarea proiectelor viitoare și scăderea credibilității în fața comunitatilor	Lipsa de continuitate instituțională, fluctuația personalului și schimbările frecvente de viziune generate de alternanța politică afectează direct capacitatea de a valorifica experiența dobândită în ciclurile anterioare de finanțare. Această instabilitate duce la pierderea oportunităților de dezvoltare, nefinalizarea sau reluarea proiectelor „de la zero" și scăderea credibilității în fața comunităților.

A13.Lipsa de continuitate si sprijin financiar pentru perioada 2023-2027 poate duce la demotivarea comunităților, pierderea încrederii în mecanismele de dezvoltare locală și riscul ca exemplele de succes să rămână izolate, fără impact sistemic asupra zonei pescărești.	Lipsa unui sprijin financiar coerent și predictibil pentru perioada 2023-2027 afectează în mod direct capacitatea FLAG-urilor și a actorilor locali de a construi pe experiențele anterioare. În lipsa continuității, comunitățile se demotivează, participarea civică scade, iar încrederea în mecanismele de dezvoltare locală scade semnificativ. Inițiativele de succes riscă să rămână izolate, fără un efect sistemic în zonele pescărești, compromițând astfel obiectivul general de dezvoltare teritorială integrată și echitabilă.

Analiza SWOT prezinta o diagnoza a activitatilor din zona pescareasca Dunarea Veche - Bratul Macin dar si a comunitatii in ansamblul ei si ofera o baza de ierarhizare a actiunilor si de distribuire a alocarilor financiare. Strategia de dezvoltare locala integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin are un caracter integrator si de durata intrucat, planul de actiuni ales are rolul de a:

- ✓ Maximiza punctele forte si minimiza punctele slabe;
- ✓ Valorifica oportunitatile din zona Dunarea Veche – Bratul Macin;
- ✓ Evita riscurile ce pot aparea la nivelul zonei pescaresti;
- ✓ Implica forta de munca disponibila din teritoriu in actiuni vizand atat dezvoltarea economica cat si cea socio-culturala;
- ✓ Diversifica oportunitatile socio-culturale si activitatile economice;
- ✓ Crea locuri de munca si mentine populatia in teritoriu.

Toate elementele identificate si analizate in cadrul diagnozei SWOT stau la baza crearii viziunii, a prioritatilor si a obiectivelor strategiei.

Cod	Domeniu	Nevoie	Justificare SWOT
N1	Economic	Acces la infrastructura pescărească (hard si soft) funcțională și accesibila	T1+S1+O1+A1
N2	Economic	Sprijinirea pescarului comercial prin valorificarea durabilă a resursei piscicole, modernizarea echipamentelor, digitalizarea activității și dezvoltarea piețelor locale funcționale (FARM TO FORK)	T2+S2+O2+A2
N3	Economic	Valorificarea poziției strategice a zonei pescărești prin diversificare economică și dezvoltarea integrată, stimuland investițiile, antreprenoriatul local și conectarea durabilă cu piețele regionale	T3+S3+O3+A3
N4	Economic	Dezvoltarea capitalului uman local prin formare profesională, digitalizare și sprijin pentru antreprenoriat, pentru a reduce exodul tinerilor și a adapta forța de muncă la cerințele economice actuale	T4+S4+O4+A4
N5	Mediu	Protejarea și valorificarea durabilă a patrimoniului natural și cultural al zonei pescaresti si încurajarea tranziției ecologice (GREEN DEAL)	T5+S5+O5+A5

Cod	Domeniu	Nevoie	Justificare SWOT
N6	Mediu	Creșterea gradului de educație ecologică și implicare civică în rândul comunității, prin dezvoltarea de programe, infrastructură și parteneriate care să valorifice legătura culturală cu mediul și să sprijine conservarea durabilă.	T6+S6+O6+A6
N7	Social	Crearea unui cadru de guvernanță colaborativă și integrată între UAT-uri din zona pescareasca care sa duca la valorificarea sustenabila potențialului teritorial	T7+S7+O7+A7
N8	Social	Reducerea migrației tinerilor și păstrarea capitalul uman în zona pescareasca, prin adaptarea sistemului educational la nevoile zonei si prin promovarea actiivitailor pescaresti in randul elevilor	T8+S8+O8+A8
N9	Social	Extinderea și modernizarea serviciilor publice din zona pescareasca, prin dezvoltarea infrastructurii medicale, sociale și de petrecere a timpului liber, digitalizare și implicarea comunității, pentru reducerea inegalităților și creșterea calității vieții în teritoriu	T9+S9+O9+A9
N10	Social	Menținerea coeziunii sociale și a echilibrului interetnic prin promovarea conviețuirii armonioase, adaptarea politicilor locale la schimbările demografice și valorizarea diversității culturale ca resursă comunitară.	T10+S10+O10+A10
N11	Orizontal	Creșterea capacității administrative locale pentru implementarea durabilă a strategiei zonei pescaresti prin instruire, colaborare interinstituțională și mecanisme eficiente implicare comunitară	T11+S11+O11+A11
N12	Orizontal	Crearea unui cadru instituțional stabil și eficient pentru atragerea și gestionarea fondurilor europene in domeniul pescuitului si acvaculturii, prin valorificarea experienței existente, formare continuă, parteneriate și strategii zonale coerente.	T12+S12+O12+A12
N13	Orizontal	Imbunatatirea valorificarii potentialului zonei pescaresti prin transfer de experiente, metode si tehnologii – cooperare	T13+S13+O13+A13

Sintetizand, obiectivele strategiei identificate la nivelul teritoriului sunt:
OS1. Dezvoltarea economiei locale prin consolidarea si diversificarea activităților din sectorul pescăresc, de acvacultură și din alte sectoare complementare
OS2. Reducerea impactului activităților pescărești, de acvacultură și din celelalte sectoare ale zonei pescăresti Dunărea Veche – Bratul Macin asupra ecosistemelor locale prin implementarea de soluții verzi, educație ecologică și infrastructură durabilă

OS3. Creșterea calității vieții în comunitatea pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin prin dezvoltarea și consolidarea serviciilor publice, modernizarea infrastructurii, promovarea activităților culturale și recreative, precum și facilitarea incluziunii sociale și economice a locuitorilor

OS4. Consolidarea cooperării pentru valorificarea durabilă a resurselor locale și creșterea competitivității zonei pescărești Dunărea Veche - Brațul Măcin

CAP. 2 ACȚIUNI, OBIECTIVE SPECIFICE ȘI REZULTATE AȘTEPTATE

2.1 Logica intervenției

Viziunea strategiei: Dunarea Veche - Bratul Macin – o zona pescaresca care valorifica resursele indigene, sprijina cresterea economica si bunastarea sociala.

Obiectiv general: Dezvoltarea durabilă a zonei pescaresti Dunărea Veche – Brațul Măcin - Dunare prin consolidarea pescuitului, stimularea investițiilor, crearea de oportunități economice și sociale, promovarea si protejarea zonei, îmbunătățirea calității vieții locuitorilor săi aducand plus valoarea prin crearea/mentinerea locurilor de munca.

Ca urmare a consultării partenerilor FLAG, a comunității și a actorilor relevanți din teritoriu (publici, privați, ONG) precum și pe baza analizei SWOT, au fost identificate nevoile de finanțare din zona care prin intermediul sprijinului financiar vor contribui la atingerea obiectivelor propuse. Pornind de la nevoile și oportunitățile identificate au fost stabilite prioritățile si actiunile de finanțare relevante pentru zona pescaresca Dunarea Veche – Bratul Macin. S-a avut in vedere promovarea creșterii economice și a incluziunii sociale, crearea/mentinerea de locuri de muncă, sprijinirea inserției profesionale și a mobilității forței de muncă în cadrul comunităților implicate in pescuit și în domenii conexe, a fost urmărită în special diversificarea activităților din domeniul pescuitului și acvaculturii (procesare, marketing, activități de mediu, turism, educație).

Necesitatea realizării și implementării strategiei are la bază analiza – diagnostic a teritoriului, identificarea corectă a nevoilor, oportunităților, resurselor zonei și consultarea publică a celor interesați. În urma analizei diagnostic (pct.1.2.3 al Strategiei) au rezultat următoarele caracteristici ale teritoriului, care se pot transforma din puncte slabe in puncte tari sau din amenintari in oportunitati, prin sprijinul financiar oferit de PAP 2021-2027:

- *Slaba valorificare a resurselor teritoriului* **vs.** *Teritoriu cu biodiversitate ridicata, patrimoniu cultural material si imaterial bogat*
- *Exodul tinerilor* **vs.** *Forță de muncă disponibilă*
- *Populatia locala ocupata preponderent in agricultura/piscicultura* vs. *Posibilitati de diversificare a activitatii economice (servicii, turism, procesare, mestesugarit etc)*

Pe baza datelor și informațiilor analizate, strategia fundamentează un set de **Prioritati, Obiective și Actiuni**, care au determinat alocările financiare și modul de sprijinire a **proiectelor.**

PRIORITATI – OBIECTIVE – ACTIUNI – INDICATORI DE REZULTAT - - - PROIECTE

Prioritățile identificate la nivelul teritoriului sunt:

1. Creșterea competitivității economice a comunităților pescărești și diversificarea activitatii economice conexe la nivelul zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin
2. Protejarea și valorificarea durabilă a resurselor locale ale zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin
3. Cresterea bunastarii sociale in zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin

Obiectivele specifice propuse sunt:

- **OS1**. Dezvoltarea economiei locale prin consolidarea si diversificarea activităților din sectorul pescăresc, de acvacultură și din alte sectoare complementare
- **OS2.** Reducerea impactului activităților pescărești, de acvacultură și din celelalte sectoare ale zonei pescăresti Dunărea Veche – Bratul Macin asupra ecosistemelor locale prin implementarea de soluții verzi, educație ecologică și infrastructură durabilă
- **OS3.** Creșterea calității vieții în comunitatea pescăreasca Dunărea Veche – Brațul Măcin prin dezvoltarea și consolidarea serviciilor publice, modernizarea infrastructurii, promovarea activităților culturale și recreative, precum și facilitarea incluziunii sociale și economice a locuitorilor
- **OS4.** Consolidarea cooperării pentru valorificarea durabilă a resurselor locale și creșterea competitivității zonei pescărești Dunărea Veche - Brațul Măcin

Prezentăm schematic conform Anexei 3 – Logica interventiei:

Elemente SWOT	Nevoi	Obiective specifice	Actiuni SDL	Indicatori de rezultat si tintele acestora	Contributii la alte strategii
T1+S1+O1+A1 T2+S2+O2+A2 T3+S3+O3+A3 T4+S4+O4+A4	N1 N2 N3 N4	**OS1**.Dezvoltarea economiei locale prin consolidarea si diversificarea activităților din sectorul pescăresc, de acvacultură și din alte sectoare complementare	**Actiunea 1: CON-DIVER**	Număr de locuri de muncă nou create (CR06): **9** Număr de locuri de muncă menținute (CR07): **3** Persoane beneficiare (CR08): **30** la care se adauga 170 beneficiari indirecti (total beneficiari 200) *Indicatori* calitativi FLAG: **5** operațiuni CONSOLIDARE PESCUIT/ ACVACULTURA **4** operațiuni DIVERSIFICARE PESCUIT/ ACVACULTURA **1** operatiune TRANZITIE DIGITALA **1** operatiune interese ECONOMICE pescari **1** operatiune SPECIALIZARE INTELIGENTA	Planul Strategic Național Multianual pentru Acvacultură 2021-2030 Planul National Strategic 2023 - 2027 (SDL GAL Muntii Macinului – Dunarea Veche/SDL GAL Dobrogea de Nord) Planul de Dezvoltare Regionala Sud-Est 2021-2027 Strategia UE „De la fermă la consumator” (Farm to Fork) Strategia Nationala de transformare digitala a Romaniei 2020-2030 Strategia Nationala de Specializare Inteligenta
T5+S5+O5+A5 T6+S6+O6+A6	N5 N6	**OS2**.Reducerea impactului activităților pescărești, de acvacultură și din celelalte sectoare ale zonei pescărești Dunărea Veche – Bratul Macin asupra ecosistemelor locale prin implementarea de soluții verzi, educație	**Actiunea 2: PRO-VAL**	Număr de locuri de muncă nou create (CR06): **3** Număr de locuri de muncă menținute(CR07): **0** Persoane beneficiare(CR08): **30** la care se adauga 70 beneficiari indirecti (total beneficiari 100) *Indicatori* calitativi FLAG: **5** operatiuni TRANZITIA VERDE si PROTEJAREA MEDIULUI	Planul Strategic Național Multianual pentru Acvacultură 2021-2030 Strategia de Dezvoltare Durabila a Romaniei 2030 Strategia Nationala de Educatie pentru Mediu si Dezvoltare Durabila 2023 - 2030 Planul de Dezvoltare Regionala Sud-Est 2021-2027 Strategia UE pentru Regiunea Dunarii (SUERD)

		ecologică și infrastructură durabilă		**2** operațiuni PATRIMONIU LOCAL	Strategia Nationala pentru Dezvoltare Durabila a Romaniei 2023 Green Deal Strategia pentru Biodiversitate 2023
T7+S7+O7+A7 T8+S8+O8+A8 T9+S9+O9+A9 T10+S10+O10+A10 T11+S11+O11+A11 T12+S12+O12+A12	N7 N8 N9 N10 N11 N12	**OS3.**Creșterea calității vieții în comunitatea pescăreasca Dunărea Veche – Brațul Măcin prin dezvoltarea și consolidarea serviciilor publice, modernizarea infrastructurii, promovarea activităților culturale și recreative, precum și facilitarea incluziunii sociale și economice a locuitorilor	**Actiunea 3: VIA-PESC**	Număr de locuri de muncă nou create(CR06): **9** Număr de locuri de muncă menținute(CR07): **0** Persoane beneficiare(CR08): **189** la care se adauga 9.811 beneficiari indirecti (total beneficiari 10.000) *Indicatori* calitativi FLAG: **1** operatiune domeniu SOCIAL **1** operatiune domeniu SANATATE **1** operatiune domeniu EDUCATIE **1** operatiune domeniu CULTURA	Planul de Dezvoltare Regionala Sud-Est 2021-2027 Strategia Nationala pentru Dezvoltare Durabila a Romaniei 2023 Strategiile de dezvoltare adoptate de fiecare UAT component al FLAG
T13+S13+O13+A13	N13	**OS4.**Consolidarea cooperării pentru valorificarea durabilă a resurselor locale și creșterea competitivității zonei pescărești Dunărea Veche - Brațul Măcin	**Actiunea 4: COOP-ACT**	Activitati de cooperare intre partile interesate (CR13): **1** Persoane beneficiare (CR08): **1** la care se adauga 19 beneficiari indirecti (total beneficiari 20) *Indicatori* calitativi FLAG: **1** operatiune de COOPERARE	Planul National Strategic 2023 - 2027 (SDL GAL Muntii Macinului – Dunarea Veche/SDL GAL Dobrogea de Nord) SDL FLAGuri Romania si Europa Strategii transnationale (INTERREG) Strategia UE pentru Regiunea Dunarii (SUERD)

Obiectivele acestei strategii sunt în concordanță cu obiectivele PAP 2021-2027 şi cu nevoile identificate la nivelul teritoriului.

Actiunile de finanţare ce vor fi implementate prin prezenta strategie, au fost stabilite pe baza nevoilor identificate in zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin urmare a analizei SWOT si vin în sprijinul realizării iniţiativelor de investiţii menţionate mai sus, fiind relevante pentru realizarea ţintelor stabilite prin prezenta strategie.

2.2. Sinteza problemelor și măsurilor necesare, grupurile țintă

Actiunile SDL FLAG Dunărea Veche – Brațul Măcin generează imbunătătirea situatie existente din punct de vedere al aspectelor de economice, de mediu si sociale, facilitand dezvoltarea unei economii albastre in zona pescarească.

Sintetizand, ***Actiunea 1. CONsolidarea și DIVERsificarea activităților din sectorul pescăresc/de acvacultură și din alte sectoare complementare*** raspunde urmatoarelor **probleme** identificate în teritoriu**:**

- Dependența economică excesivă de pescuitul tradițional, cu vulnerabilitate crescută la schimbările de mediu și reglementările europene
- Lipsa diversificării activităților economice în comunitățile pescărești, ceea ce limitează oportunitățile de ocupare și dezvoltare locală
- Capacitate redusă de adaptare la cerințele pieței moderne, inclusiv în ceea ce privește digitalizarea, specializarea inteligentă și tranziția verde
- Acces limitat la infrastructură și servicii de sprijin pentru pescari și operatorii economici locali
- Necesitatea consolidării lanțurilor valorice locale, inclusiv prin promovarea produselor pescărești și dezvoltarea de piețe alternative

Prin fondurile alocate Actiunii, vor fi sprijinte urmatoarele **masuri:**

- Sprijinirea investițiilor pentru modernizarea și diversificarea activităților din pescuit și acvacultură
- Dezvoltarea de sectoare economice complementare (prelucrare, turism, servicii, comerț local)
- Promovarea de soluții inovative și digitalizare în activitățile economice locale
- Încurajarea parteneriatelor între actori publici și privați, pentru proiecte de interes colectiv
- Integrarea principiilor de tranziție verde, sustenabilitate și specializare inteligentă
- Crearea de locuri de muncă durabile și menținerea celor existente, cu accent pe formare profesionala continua

Grupurile-țintă ale Actiunii sunt considerate in mod *direct* beneficiarii de finantare, respectiv institutii publice, UAT-uri, ADI-uri, pescarii comerciali, fermele de acvacultura si alti agenti economici, ONG-uri etc, iar *indirect* populația din zona de implementare, prin locurile de munca generate la care vor avea acces, veniturile suplimentare generate și calitatea vieții mai bună, agentii economici care vor beneficia de dezvoltarea economică a zonei, de serviciile și produsele introduse în circuit ca urmare a implementării proiectelor, autoritățile publice care vor beneficia de colectări superioare in privința taxelor și impozitelor operatorilor economici și ale angajaților acestora.

Acțiunea 1 CON-DIVER contribuie direct la crearea unei economii locale **reziliente, sustenabile și adaptate specificului teritorial**, cu impact pozitiv asupra ocupării, incluziunii și valorificării resurselor locale.

Acțiunea 2. PRO-VAL PROtejarea mediului și VALorificarea patrimoniului local al zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin raspunde urmatoarelor **probleme** identificate în teritoriu:

- Presiune asupra ecosistemelor acvatice și terestre, cauzată de activități economice necontrolate, poluare și lipsa unor măsuri de conservare eficiente
- Utilizarea ineficientă a resurselor naturale, cu risc de degradare a habitatelor și pierdere a biodiversității
- Slaba valorificare a patrimoniului natural și cultural, care rămâne insuficient promovat și integrat în economia locală
- Lipsa de conștientizare ecologică și implicare comunitară în protejarea mediului și în păstrarea identității teritoriale
- Insuficienta adaptare la tranziția verde, digitalizare și specializare inteligentă în activitățile locale

Prin fondurile alocate Actiunii, vor fi sprijinte urmatoarele **masuri:**

- Investiții în infrastructuri și echipamente ecologice care reduc impactul asupra mediului și sprijină conservarea ecosistemelor
- Sprijinirea de proiecte care promovează identitatea locală, valorile tradiționale și patrimoniul cultural pescăresc
- Implementarea de acțiuni inovative pentru protejarea mediului și utilizarea sustenabilă a resurselor naturale
- Dezvoltarea de campanii de informare și educație ecologică, pentru creșterea gradului de implicare comunitară
- Integrarea principiilor de tranziție verde, digitalizare și specializare inteligentă în activitățile economice și sociale locale

Grupurile-țintă ale Actiunii sunt considerate in mod *direct* beneficiarii de finantare, respectiv institutii publice, UAT-uri, ADI-uri, pescarii comerciali, fermele de acvacultura si alti agenti economici, ONG-uri iar *indirect* populația din zona de implementare, prin dezvoltarea durabilă a zonei, creșterea atractivității si dezvoltarea sa economică.

Această acțiune contribuie la consolidarea unei relații armonioase între comunitate și mediul înconjurător, prin protejarea resurselor naturale, promovarea valorilor locale și stimularea unei dezvoltări durabile, adaptate specificului zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin.

Actiunea 3. VIA – PESC VIAță activă în comunitățile PESCărești raspunde urmatoarelor **probleme** identificate în teritoriu**:**

- Acces limitat la infrastructură publică de bază (socială, educațională, sanitară, culturală și de recreere), în special în localitățile mici și izolate din zona pescărească
- Calitate scăzută a serviciilor comunitare, cu impact negativ asupra bunăstării locuitorilor și asupra atractivității teritoriale
- Lipsa de spații funcționale pentru activități comunitare, educative și de incluziune socială

- Fragmentarea identitară și scăderea coeziunii sociale, în contextul migrației, îmbătrânirii populației și lipsei de oportunități locale
- Necesitatea adaptării la tranziția verde și digitală, în condițiile unei capacități administrative și tehnice reduse.

Prin fondurile alocate Actiunii, vor fi sprijinte urmatoarele **masuri:**

- Investiții în infrastructură publică la scară mică, cu destinație socială, educațională, sanitară, culturală și de recreere
- Crearea de spații multifuncționale pentru activități comunitare, servicii sociale și inițiative locale
- Dezvoltarea de proiecte inovative care promovează incluziunea, identitatea locală și participarea civică
- Sprijinirea de inițiative care contribuie la tranziția verde, digitalizare și specializare inteligentă
- Încurajarea parteneriatelor între entități publice și private, pentru acțiuni de interes colectiv și care asigura accesul publicului la rezultate.

Grupurile-țintă ale Actiunii sunt considerate in mod *direct* beneficiarii de finantare, respectiv institutii publice, UAT-uri, ADI-uri, pescarii comerciali, fermele de acvacultura si alti agenti economici, ONG-uri iar *indirect* populația din zona de implementare, prin creșterea calității vietii.

Această acțiune contribuie la **îmbunătățirea calității vieții** în comunitățile pescărești din zona Dunărea Veche – Brațul Măcin, prin crearea unui mediu comunitar mai echitabil, funcțional și incluziv, cu impact direct asupra celor 189 de persoane beneficiare directe, impactul indirect extinzandu-se la nivelul a 9.811 persoane.

Actiunea 4. COOP-ACT Sprijinirea acțiunilor de cooperare inter-teritorială și transnațională raspunde urmatoarelor **probleme** identificate în teritoriu**:**

- Izolarea teritorială și instituțională a zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin, cu acces limitat la rețele de colaborare și schimburi de bune practici
- Capacitate redusă de inovare și adaptare la provocările comune din domeniul dezvoltării locale, turismului, guvernanței și protecției mediului
- Fragmentarea inițiativelor locale, sinergii reduse in teritoriu și dificultăți în valorificarea integrată a patrimoniului natural și cultural
- Necesitatea consolidării rezilienței comunităților pescărești, prin deschiderea către soluții testate în alte teritorii și prin învățare reciprocă

Prin fondurile alocate Actiunii, vor fi sprijinte urmatoarele **masuri:**

- Stimularea cooperării inter-teritoriale și transnaționale între FLAG-uri din România și alte state membre UE
- Implementarea de proiecte comune care valorifică potențialul local și promovează identitatea teritorială
- Facilitarea schimbului de experiență, metode și soluții inovatoare în domenii precum pescuitul/ acvacultura, turismul, guvernanța, protecția mediului și piețele locale

- Promovarea de abordări colective și inovative, care răspund nevoilor comune ale comunităților pescărești
- Crearea de rețele tematice și parteneriate durabile, cu impact asupra capacității de acțiune și vizibilității teritoriale.

Grupurile-țintă ale Actiunii sunt considerate in mod *direct* beneficiarul de finantare FLAG-ul Dunărea Veche – Brațul Măcin, iar *indirect*, in functie de teme proiectului de cooperare, locuitorii comunităților pescărești care pot beneficia de rezultatele cooperării, prin actiuni inspirate din bune practici preluate de la parteneri, producătorii locali și pescarii, care pot valorifica mai eficient produsele prin lanțuri scurte alimentare, piețe locale și rețele de promovare dezvoltate în cadrul cooperării, operatorii turistici și culturali, care pot beneficia de creșterea atractivității zonei prin acțiuni comune de promovare a patrimoniului natural și identitar, instituțiile publice locale, care își pot îmbunătăți capacitatea de guvernanță și gestionare a teritoriului prin transfer de metodologii și soluții inovative, comunitățile partenere din alte teritorii, care pot prelua modele de succes din zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin și le pot adapta la propriul context.
Această acțiune contribuie la **creșterea capacității de inovare, adaptare și colaborare** a FLAG-ului Dunărea Veche – Brațul Măcin, consolidând poziția sa în rețelele europene de dezvoltare locală și generând beneficii directe pentru comunitățile pescărești.

Strategia de Dezvoltare Locală integrata a zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin este construită în concordanță cu direcțiile strategice stabilite de Pactul Verde European (Green Deal) și de strategiile derivate ale Uniunii Europene, în special Strategia UE pentru Biodiversitate 2030 și Strategia „De la fermă la consumator” (Farm to Fork).
Având în vedere specificul ecologic, economic și social al teritoriului, strategia FLAG contribuie direct și integrat la aceste obiective prin acțiuni concrete, adaptate la realitățile locale.

1. Contribuția la Pactul Verde European (Green Deal) prin:

- Reducerea poluării cu plastic și deșeuri pescărești, inclusiv prin sprijinirea colectării și valorificării uneltelor abandonate și a ambarcațiunilor scoase din uz.
- Promovarea economiei circulare, prin măsuri care sprijină reutilizarea și reciclarea materialelor provenite din activitățile pescărești.
- Diversificarea activităților economice ale pescarilor și familiilor acestora, reducând presiunea asupra resursei piscicole și sporind reziliența economică locală.
- Încurajarea inițiativelor privind energia regenerabilă

2. Contribuția la Strategia UE pentru Biodiversitate 2030

Zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin este recunoscuta pentru biodiversitate, dar și pentru vulnerabilitatea sa. SDL sprijină protejarea și refacerea ecosistemelor locale prin:

- Reducerea presiunii asupra resursei halieutice, prin susținerea activităților alternative (ecoturism, gastronomie tradițională, meșteșuguri).
- Măsuri de ecologizare și restaurare a habitatelor, inclusiv acțiuni de voluntariat și campanii de conștientizare în parteneriat cu comunitatea.
- Promovarea pescuitului responsabil și sustenabil, în acord cu bunele practici de mediu.

- Implicarea comunităților locale în protejarea biodiversității, prin formare, educație și implicare civică.

3. Contribuția la Strategia „De la fermă la consumator" (Farm to Fork)

Sectorul pescăresc local poate contribui esențial la securitatea alimentară și la dezvoltarea unei economii alimentare durabile. SDL susține aceste direcții prin:

- Încurajarea consumului local de pește și produse din pește, prin dezvoltarea lanțurilor scurte și susținerea piețelor locale.
- Creșterea valorii adăugate a produselor pescărești, prin sprijinirea procesării, ambalării și certificării acestora.
- Reducerea risipei alimentare, prin tehnologii moderne și educație comunitară privind conservarea și consumul sustenabil.
- Integrarea produselor locale în alimentația publică (ex. programe pentru școli sau centre sociale), promovând o dietă sănătoasă bazată pe resurse locale.

Strategia de Dezvoltare Locala integrata a zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin este pe deplin aliniată cu obiectivele Green Deal și ale strategiilor „Biodiversitate 2030" și „Farm to Fork", contribuind activ la:

- Protejarea și restaurarea biodiversității zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin;
- Promovarea unei economii locale verzi, reziliente și diversificate;
- Îmbunătățirea calității vieții pentru membrii comunităților pescărești;
- Transformarea zonei într-un model de dezvoltare sustenabilă.

4. Contributia la Strategia digitala a Uniunii Europene

- Sprijin pentru digitalizarea afacerilor în pescuit, turism, procesare și comerț (site-uri, comenzi online, etichete digitale)
- Crearea de platforme digitale locale pentru promovarea produselor și serviciilor din teritoriu
- Acces la echipamente IT și formare digitală pentru pescari, tineri și femei.
- Soluții digitale pentru monitorizarea capturilor, trasabilitate și gestionare durabilă a resurselor piscicole.

5. Contributia la Strategia Nationala de Cercetare, Inovare si Specializare Inteligenta

- Implicarea științei în protecția mediului
- Tehnologii durabile în pescuit și acvacultură

SDL 2021-2027 valorifică astfel potențialul specific al teritoriului și transformă provocările actuale în oportunități durabile pentru generațiile viitoare.

Actiunile de finantare prevazute in strategie corespund prioritatilor si obiectivelor identificate si reprezinta principalul instrument pentru punerea in aplicare a strategiei.

FIȘA ACȚIUNII NR. 1

Acțiunea nr. 1	**Denumirea Acțiunii: CON-DIVER *CONsolidarea si DIVERsificarea activităților din sectorul pescăresc/de acvacultură și din alte sectoare complementare***
Obiectivul general	Consolidarea și diversificarea activităților din sectorul pescăresc și de acvacultură și dezvoltarea de sectoare economice complementare, în vederea creării unei economii locale reziliente, sustenabile și adaptate specificului teritorial.
Beneficiarii finanțării	**Beneficiari publici:** institutii publice din UAT-urile din zona pescareasca, întreprinderi însărcinate cu gestionarea unor servicii de interes economic general (astfel cum se menționează la articolul 106 alineatul (2) din TFUE – servicii publice), asociatii de dezvoltare intercomunitara realizate intre UAT-urile din zona pescareasca (ADI) **Beneficiari privati:** persoane juridice private din zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin - agenti economici inregistrati ca societati comerciale, PFA, II, IF, etc, organizatii / asociatii de pescari, cooperative, organizatii de producatori, ONG-uri (inclusiv FLAGul – Grupul de Actiune Locala) etc **Parteneriate** incheiate intre categoriile de mai sus.
Criterii orientative de selecție	*1. Contribuția la obiectivele strategiei* - domeniul de activitate vizat de proiect (prioritizarea proiectelor in functie de tipul de activitate propusa, corelat cu necesarul actualizat la nivelul zonei pescăresti Dunarea Veche – Bratul Macin) - proiecte depuse de pescari sau membrii familiei pescarului - numărul de locuri de muncă nou create sau menținute pe unitatea de ajutor financiar nerambursabil solicitat *2. Calitatea si relevanta proiectului* - coerenta proiectului din punct de vedere al activităților propuse, al obiectivelor si rezultatelor - proiecte care deservesc mai mult de o localitate/mai mult de un beneficiar - proiecte depuse in parteneriat - proiectele ce promoveaza actiuni inovative (solutii noi/ inovative la probleme vechi) - calitatea documentației, gradul de maturitate a proiectului - utilizarea si valorificarea sustenabila a resurselor locale - Integrarea de actiuni care contribuie la tranzitia verde si protejarea mediului, mijloace de digitalizare a activitatii si aspecte de specializare inteligenta

	- includerea actiunii in conceptele europene *Farm to Fork* si *Lanturi alimentare scurte* *3. Viabilitatea economică şi tehnică* - indicatorii de performanță economico – financiară a proiectului - capacitatea economico-financiară a solicitantului, corelat cu dimensiunea investiției propuse - Experienta si/sau expertiza in domeniul proiectului - sustenabilitatea tehnica si financiara a proiectului dupa incetarea finantarii nerambursabile 4. Contributia proiectului la *aspectele orizontale* definite la nivelul SDL
Alocare financiară nerambursabila	**4,554,720.00 LEI**
Cofinanțare/contribuția beneficiarilor (%)	**100%** - Operațiuni care îmbunătățesc selectivitatea uneltelor de pescuit în funcție de dimensiuni sau specii (linia 2 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni legate de pescuitul costier la scară mică (linia 7 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni în cazul cărora beneficiarul este un organism public sau o întreprindere însărcinată cu gestionarea unor servicii de interes economic general, astfel cum se menționează la articolul 106 alineatul (2) din TFUE, atunci când sprijinul este acordat pentru gestionarea acestor servicii (linia 8 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni care îndeplinesc cel puțin unul dintre următoarele criterii: (i) sunt de interes colectiv; (ii) au un beneficiar colectiv; (iii) au caracteristici inovatoare, după caz, la nivel local, și asigură accesul public la rezultatele lor (linia 13 Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) **75%** - Operațiuni implementate de organizații de producători, de asociații de organizații de producători sau de organizații interprofesionale (linia 15 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni prin care se sprijină produsele, procesele sau echipamentele inovatoare în sectorul pescuitului, al acvaculturii și al prelucrării (linia 18 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) **60%** - Operațiuni care susțin acvacultura durabilă, implementate de IMM-uri (linia 17 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni implementate de organizații de pescari (linia 19 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021)

	50 % din cheltuielile totale eligibile pentru operatiunile care nu se incadreaza in exceoptiile din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021.
Indicatori de rezultat	• **Număr de locuri de muncă nou create (CR06):** 9 • **Număr de locuri de muncă menținute (CR07):** 3 • **Persoane beneficiare (CR08)**: 30 • **Beneficiari indirecti:** 170
Indicatori calitativi	• 5 operațiuni **CONSOLIDARE PESCUIT/ ACVACULTURA** • 4 operațiuni **DIVERSIFICARE PESCUIT/ ACVACULTURA** • 1 operatiune **TRANZITIE DIGITALA** • 1 operatiune interese **ECONOMICE** pescari • 1 operatiune **SPECIALIZARE INTELIGENTA**

Nr. de operațiuni estimate CON-DIVER	Cost estimat/operațiune (lei)	Cost estimat/operațiune (euro)	Intensitate sprijin nerambursabil	Contribuția FEAMPA - operatiuni (lei)	Contribuția BN - operatiuni (lei)
1	2	2	4	5	6
5 operațiuni **CONSOLIDAREA** activitatii pescarilor comerciali si/sau lucratorilor in unitatile de acvacultura, din care:	**404,864.00**	**80,000.00**	100% 75% 60% 50%	**1,417,024.00**	**607,296.00**
1 operatiune vizeaza **TRANZITIA DIGITALA**	253,040.00	50,000.00	100%	177,128.00	75,912.00
1 operatiune pentru sustinerea intereselor **ECONOMICE** ale pescarilor	253,040.00	50,000.00	100%	177,128.00	75,912.00
4 operațiuni **DIVERSIFICAREA** activitatilor pescaresti, din care:	**569,340.00**	**112,500.00**	100% 50%	**1,594,152.00**	**683,208.00**
1 operatiune vizeaza **SPECIALIZARE INTELIGENTA**	253,040.00	50,000.00	100% 75%	177,128.00	75,912.00
1 operatiune formare, educatie, reconversie	**253,040.00**	**50,000.00**	100%	**177,128.00**	**75,912.00**
Total nr. operatiuni: 10 4 Operatiuni publici 2 Operatiuni As Pescari/ONG 4 Operatiuni privati	**4,554,720.00**	**900,000.00**		**3,188,304.00**	**1,366,416.00**

1. **Contribuția la obiectivele specifice:**

OS1. Dezvoltarea economiei locale prin consolidarea si diversificarea activităților din sectorul pescăresc, de acvacultură și din alte sectoare complementare

Contributia la OS1 se realizeaza prin 3 tipuri de directii de actiune:

Direcția 1 de acțiune (**consolidare/inovare pescuit**)**:** achiziția de dotări/unelte/echipamente specifice pentru capturare/producție, transport, depozitare, procesare, comercializare produse pescărești și de acvacultură, dotarea/modernizarea ambarcațiunilor de pescuit în vederea îmbunătățirii siguranței și securității la bord și a calității capturilor (fără creșterea tonajului brut), operațiuni ce vizează tranziția digitală și specializarea inteligenta în activitățile de pescuit, acvacultură procesare și comercializare, infiintare puncte de desfacere a produselor pescărești (hala comercializare pește, piață de pește), reabilitare spatii de depozitare pește; infiintare/reabilitare spații pentru depozitare echipamente pescărești; dezvoltarea procesarii, comercializarii si marketingului produselor piscicole si promovarea consumului de produse piscicole in zona, construirea/modernizarea infrastructurii pentru practicarea pescuitului (pontoane, debarcadere, porturi, adaposturi pescaresti, centre de reapus si prim ajutor pentru pescari) inclusiv mica infrastructura de acces catre aceste infrastructuri, infiintare centre de service pentru ambarcațiuni pescărești, realizare atelier pentru producția și reparația de unelte și scule de pescuit, achiziția de mijloace specializate de transport pește, magazine mobile si alte elemente cu impact pentru sectorul de pescuit și acvacultura etc*

Direcția 2 de acțiune (**diversificare/activitati conexe pescuitului**)**: r**ealizarea de unități de cazare, unitati de alimentatie publica (restaurante, pucnte gastronomice locale etc), spatii/servicii agrement cu specific pescaresc (pensiuni, camping, restaurant, ponton-restaurant, cherhana etc), achizitie/adapatare ambarcatiuni si dotari aferente pentru pescaturism, ecoturism, investiții/dotări pentru pescuit sportiv, investiții/dotări pentru activități sportive/recreative nautice pe Dunăre sau lacurile din zona pescareasca (caiace, hidrobiciclete etc), dezvoltarea sectorului mestesugaresc si a serviciilor in zona pescareasca; operațiuni de diversificare ce vizează tranziția digital (aplicatii soft de centralizare a ofertei turistice, instrumente online de recunoastere/rezervare ce vizează specializarea inteligentă în turism (ex. Dezvoltarea unor trasee turistice inovatoare, alte soluții inovative pentru promovarea și furnizarea serviciilor turistice, în special în ceea ce privește turismul gastronomic cu specific pescăresc, turismul ecologic în zone protejate, turismul de croazieră) etc*

Direcția 3 de acțiune (**formare, educatie, reconversie**): formare profesională, instruire, furnizarea de servicii de educație corelate cu domeniul de pescuit și acvacultură etc*

**Lista operațiunilor prezentate are caracter orientativ și nu este exhaustivă. Aceasta are rolul de a exemplifica tipurile de activități eligibile care contribuie la atingerea obiectivelor Acțiunii 1 – CON-DIVER, fără a limita posibilitatea de a propune alte intervenții relevante, in limitele eligibilitatii impuse de legislatia nationala si europeana incidente!*

2. **Contribuția la dezvoltarea zonei pescărești**

Actiunea 1 urmareste sprijinirea sectorului de pescuit/ acvacultura și dezvoltarea activităților conexe. Practicarea unui pescuit durabil, eficient si inovator si adaugarea de plus valoare resursei piscicole reprezinta deziderate ale zonei. Dezvoltarea prin domenii conexe este potrivita atât din perspectiva complementarității măsurilor de finanțare cât și din perspectiva resurselor și potențialului existent în zonă, a nevoilor și oportunităților identificate. De asemenea, resursa umană disponibilă în zonă și potențialul economic recomandă sprijinirea activităților economice și dezvoltarea antreprenoriatului atat in domeniul pescuitului/ acavculturii cai si in domenii compelmentare. Intervenția este menită să contracareze punctele slabe și amenințările identificate în urma consultării cu factorii locali si analizei contextului socio-economic a zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin.

3. Caracter inovator

Caracterul inovator al proiectelor va fi un element urmărit în selecția proiectelor (*criteriul orientativ de selectie 2*). Ca și acțiuni inovative vor fi scorate: inovația la nivel de produs (bunuri sau servicii) și/sau la nivel de procese – procese noi sau îmbunătățite care diferă semnificativ de produsele sau procesele anterioare ale entității, moduri noi de a realiza lucrurile în context local, metode inovative de promovare și/ sau formare pentru ocuparea noilor locuri de muncă, adoptarea unei maniere inovatoare de către beneficiar în dezvoltarea sau gestionarea unui proiect, atragerea, într-o manieră inovatoare, a resurselor în cadrul unui proiect, auto-susținerea proiectului prin modalități innovative, inovatie in relationarea proiectului cu alte initiative.

4. **Valoarea adăugată a implementării acțiunii**

Actiunea 1 va contribui la realizarea Priorității 3 a FEAMPA *Facilitarea dezvoltării unei economii albastre durabile în zonele costiere, insulare și continentale și favorizarea dezvoltării comunităților care practică pescuitul și acvacultura*. În acest sens se urmareste crearea de locuri de muncă şi sprijinirea inserţiei profesionale, atât în cadrul sectorului pescaresc (procesare, marketing) cât şi în afara lui (turism, servicii, educaţie). Diversificarea spre activităţi alternative şi complementare (precum turismul) va contribui la consolidarea economiei locale, asigurând în acelaşi timp un nivel mai ridicat de protecţie a mediului. Actiunea sustine pescarul comercial si antreprenoriatul, ce ce contribuie la dezvoltarea comunitatii careia acesta ii apartine.

5. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiarii direcți sunt solicitanții de sprijin (institutii publice, UAT-uri, ADI-uri, pescarii comerciali, fermele de acvacultura si alti agenti economici, ONG-uri si celelalte categori de beneficiari eligibil, conform descrierii de mai sus).

Beneficiari indirecți sunt populația din zona de implementare, prin locurile de munca generate la care vor avea acces, veniturile suplimentare generate și calitatea vieții mai bună, agentii economici care vor beneficia de dezvoltarea economică a zonei, de serviciile și produsele introduse în circuit ca urmare a implementării proiectelor, autoritățile publice care vor beneficia de colectări superioare in privința taxelor și impozitelor operatorilor economici și ale angajaților acestora.

FIȘA ACȚIUNII NR. 2

Acțiunea nr. 2	**Denumirea Acțiunii: PRO-VAL PRO*tejarea mediului si VALorificarea patrimoniului local al zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin***
Obiectivul general	Protejarea mediului și valorificarea durabilă a patrimoniului natural și cultural al zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin, prin finanțarea de investiții sustenabile care contribuie la reducerea impactului asupra ecosistemelor, utilizarea eficientă a resurselor naturale și adoptarea de tehnologii prietenoase cu mediul, conservarea ecosistemelor, promovarea identității locale și consolidarea legăturii comunității cu resursele naturale și valorile tradiționale.
Beneficiarii finanțării	**Beneficiari publici: i**nstitutii publice din UAT-urile din zona pescareasca, întreprinderi însărcinate cu gestionarea unor servicii de interes economic general (astfel cum se menționează la articolul 106 alineatul (2) din TFUE – servicii publice), asociatii de dezvoltare intercomunitara realizate intre UAT-urile din zona pescareasca (ADI) **Beneficiari privati:** persoane juridice private din zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin - agenti economici inregistrati ca societati comerciale, PFA, II, IF, etc, organizatii / asociatii de pescari, cooperative, organizatii de producatori, ONG-uri (inclusiv FLAGul - Grupul de Actiune Locala) etc **Parteneriate** incheiate intre categoriile de mai sus.
Criterii orientative de selecție	*1. Contribuția la obiectivele strategiei* - domeniul de activitate vizat de proiect (prioritizarea proiectelor in functie de tipul de activitate propusa, corelat cu necesarul actualizat la nivelul zonei pescăresti Dunarea Veche – Bratul Macin) - proiecte depuse de pescari sau membrii familiei pescarului - numărul de locuri de muncă nou create sau menținute pe unitatea de ajutor financiar nerambursabil solicitat *2. Calitatea si relevanta proiectului* - coerenta proiectului din punct de vedere al activităților propuse, al obiectivelor si rezultatelor - proiecte care deservesc mai mult de o localitate/mai mult de un beneficiar - proiecte depuse in parteneriat - proiectele ce promoveaza actiuni inovative (solutii noi/ inovative la probleme vechi)

	- calitatea documentației, gradul de maturitate a proiectului - utilizarea si valorificarea sustenabila a resurselor locale - Integrarea de actiuni care contribuie la tranzitia verde si protejarea mediului, mijloace de digitalizare a activitatii si aspecte de specializare inteligenta *3. Viabilitatea economică și tehnică* - indicatorii de performanță economico – financiară a proiectului - capacitatea economico-financiară a solicitantului, corelat cu dimensiunea investiției propuse - experienta si/sau expertiza in domeniul proiectului - sustenabilitatea tehnica si financiara a proiectului dupa incetarea finantarii nerambursabile 4. Contributia proiectului la *aspectele orizontale* definite la nivelul SDL
Alocare financiară nerambursabila	**2,530,400.00 LEI**
Cofinanțare/contribuția beneficiarilor (%)	**100%** - Operațiuni care îmbunătățesc selectivitatea uneltelor de pescuit în funcție de dimensiuni sau specii (linia 2 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni legate de pescuitul costier la scară mică (linia 7 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni în cazul cărora beneficiarul este un organism public sau o întreprindere însărcinată cu gestionarea unor servicii de interes economic general, astfel cum se menționează la articolul 106 alineatul (2) din TFUE, atunci când sprijinul este acordat pentru gestionarea acestor servicii (linia 8 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni care îndeplinesc cel puțin unul dintre următoarele criterii: (i) sunt de interes colectiv; (ii) au un beneficiar colectiv; (iii) au caracteristici inovatoare, după caz, la nivel local, și asigură accesul public la rezultatele lor (linia 13 Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) **75%** - Operațiuni implementate de organizații de producători, de asociații de organizații de producători sau de organizații interprofesionale (linia 15 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni prin care se sprijină produsele, procesele sau echipamentele inovatoare în sectorul pescuitului, al acvaculturii și al prelucrării (linia 18 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021)

	60% - Operațiuni care susțin acvacultura durabilă, implementate de IMM-uri (linia 17 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni implementate de organizații de pescari (linia 19 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) **50 %** din cheltuielile totale eligibile pentru operatiunile care nu se incadreaza in exceoptiile din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021
Indicatori de rezultat	• **Număr de locuri de muncă nou create (CR06):** 3 • **Număr de locuri de muncă menținute(CR07):** 0 • **Persoane beneficiare(CR08):** 30 • **Beneficiari indirecti:** 70
Indicatori calitativi	• 5 operatiuni **TRANZITIA VERDE si PROTEJAREA MEDIULUI** • 2 operațiuni **PATRIMONIU LOCAL**

Nr. de operațiuni estimate PRO-VAL	Cost estimat/operațiune (lei)	Cost estimat/operațiune (euro)	Intensitate sprijin nerambursabil	Contribuția PAP – acțiune (lei)	Contribuția beneficiarilor (lei)
1	2	2	4	5	6
5 operatiuni care contribuie la **TRANZITIA VERDE si PROTEJAREA MEDIULUI**	**404,864.00**	**80,000.00**	100% 75% 60% 50%	1,417,024.00	607,296.00
2 operațiuni de valorificare a **PATRIMONIULUI LOCAL**	**253,040.00**	**50,000.00**	100%	354,256.00	151,824.00
Total nr. Operatiuni: 7 4 Operatiuni publici 2 Operatiuni As Pescari/ONG 1 Operatiune privat	**2,530,400.00**	**500,000.00**		**1,771,280.00**	**759,120.00**

1. **Contribuția la obiectivele specifice:**

OS2. Reducerea impactului activităților pescărești, de acvacultură și din celelalte sectoare ale zonei pescăresti Dunărea Veche – Bratul Macin asupra ecosistemelor locale prin implementarea de soluții verzi, educație ecologică și infrastructură durabilă
Contributia la OS2 se realizeaza prin 2 tipuri de directii de actiune:
Direcția 1 de acțiune (investitii pentru protejarea mediului si tranziția verde): realizarea de infrastructuri sau achiziția de echipamente pentru protecția si conservarea mediului; achiziția de echipamente/lucrari specifice pentru decolmatare si îngrijirea malurilor, inlocuirea barcilor/motoarelor de ambarcatiuni vechi, poluante cu unele cu emisii reduse, echipamente ecologice, panouri solare, pompe de caldura, campanii de informare, constientizare privind protejarea mediului; campanii de ecologizare in zona pescareasca etc*
Direcția 2 de acțiune (valorificarea patrimoniului local - natural, cultural, a identitatii locale): organizare evenimente de promovare a valorilor si traditiilor locale (festivaluri, targuri cu specific pescaresc si local, ateliere de creatie), dotarea cu echipamente pentru organizarea de festivaluri, târguri și activități de promovare a patrimoniului local, infrastructura specifica pentru activitati culturale (muzeu local, sat pescaresc, centru cultural, centru de expozitii, punct de informare etc), amenajare/reabilitare trasee tematice; amenajare pontoane, pasarele, foisoare de observare, realizarea de lucrari de specialitate/promovare (ghiduri, pliante, harti, filme, monografii); proiecte cu caracter inovator (ex: harti online, portaluri de promovare) etc*
**Lista operațiunilor prezentate are caracter orientativ și nu este exhaustivă. Aceasta are rolul de a exemplifica tipurile de activități eligibile care contribuie la atingerea obiectivelor Acțiunii 2 PRO-VAL, fără a limita posibilitatea de a propune alte intervenții relevante, in limitele eligibilitatii impuse de legislatia nationala si europeana incidente!*

2. **Contribuția la dezvoltarea zonei pescărești**

Prin intervenții complementare în protecția mediului și valorificarea patrimoniului natural și cultural, Actiunea 2 **PRO-VAL PRO*tejarea mediului si VALorificarea patrimoniului natural si cultural al zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin*** contribuie la conservarea și regenerarea ecosistemelor acvatice, prin lucrări de decolmatare, îngrijirea malurilor și utilizarea de echipamente ecologice, care sprijină sustenabilitatea resurselor naturale și calitatea habitatului pescăresc, la reducerea impactului poluant al activităților tradiționale, prin înlocuirea ambarcațiunilor și motoarelor vechi cu tehnologii cu emisii reduse și utilizarea de surse regenerabile de energie, la creșterea gradului de conștientizare și implicare comunitară, prin campanii de informare și ecologizare care stimulează responsabilitatea civică și educația ecologică, la revitalizarea identității locale și a patrimoniului cultural, prin organizarea de evenimente tematice, amenajarea de trasee și spații culturale, precum și dezvoltarea de materiale și platforme de promovare si la diversificarea funcțională a

teritoriului, prin crearea de infrastructuri care susțin activități culturale, educative și turistice, consolidând atractivitatea zonei și coeziunea comunitară.

3. Caracter inovator

Caracterul inovator al proiectelor va fi un element urmărit în selecția proiectelor (*criteriul orientativ de selectie 2*). Ca și acțiuni inovative vor fi scorate: inovația la nivel de produs (bunuri sau servicii) și/sau la nivel de procese – procese noi sau îmbunătățite care diferă semnificativ de produsele sau procesele anterioare ale entității, moduri noi de a realiza lucrurile în context local, metode inovative de promovare și/ sau formare, adoptarea unei maniere inovatoare de către beneficiar în dezvoltarea sau gestionarea unui proiect, atragerea, într-o manieră inovatoare, a resurselor în cadrul unui proiect, auto-susținerea proiectului prin modalități innovative, inovatie in relationarea proiectului cu alte initiative.

4. Valoarea adăugată a implementării acțiunii

Aceste operațiuni contribuie sinergic la transformarea zonei pescărești într-un spațiu durabil, valoros din punct de vedere ecologic și identitar, cu beneficii directe pentru locuitori și pentru viitorul comunităților locale.

Prin această abordare integrată, PRO-VAL nu doar răspunde nevoilor actuale ale comunităților pescărești, ci creează premisele pentru o dezvoltare durabilă, echilibrată și adaptată specificului local.

5. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiarii direcți sunt solicitanții de sprijin (institutii publice, UAT-uri, ADI-uri, pescarii comerciali, fermele de acvacultura si alti agenti economici, ONG-uri si celelalte categori de beneficiari eligibil, conform descrierii de mai sus).

Beneficiari indirecți sunt populația din zona de implementare, prin dezvoltarea durabilă a zonei, creșterea atractivității si dezvoltarea sa economică.

FIȘA ACȚIUNII NR. 3

Acțiunea nr. 3	**Denumirea Acțiunii: VIA-PESC VIAță activă în comunitățile PESCărești**
Obiectivul general	Îmbunătățirea calității vieții în comunitățile pescărești din zona Dunărea Veche – Brațul Măcin, prin investiții în infrastructură publica la scara mica socială, culturala, educaționala, pentru sănătate, recreere și pentru dezvoltarea serviciilor publice.
Beneficiarii finanțării	**Beneficiari publici**: institutii publice din UAT-urile din zona pescareasca, întreprinderi însărcinate cu gestionarea unor servicii de interes economic general (astfel cum se menționează la articolul 106 alineatul (2) din TFUE – servicii publice), asociatii de dezvoltare

	intercomunitara realizate intre UAT-urile din zona pescareasca (ADI) **Beneficiari privati:** persoane juridice private fara scop patrimonial din zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin: ONG-uri (inclusiv FLAGul - Grupul de actiune Locala), asociatii, federații etc **Parteneriate** incheiate intre categoriile de mai sus
Criterii orientative de selecție	*1. Contribuția la obiectivele strategiei* - domeniul de activitate vizat de proiect (prioritizarea proiectelor in functie de tipul de activitate propusa, corelat cu necesarul actualizat la nivelul zonei pescăresti Dunarea Veche – Bratul Macin) - numărul de locuri de muncă nou create sau menținute pe unitatea de ajutor financiar nerambursabil solicitat *2. Calitatea si relevanta proiectului* - coerenta proiectului din punct de vedere al activităților propuse, al obiectivelor si rezultatelor - proiecte care deservesc mai mult de o localitate/mai mult de un beneficiar - proiecte depuse in parteneriat - proiectele ce promoveaza actiuni inovative (solutii noi/ inovative la probleme vechi) - calitatea documentației, gradul de maturitate a proiectului - utilizarea si valorificarea sustenabila a resurselor locale - Integrarea de actiuni care contribuie la tranzitia verde si protejarea mediului, mijloace de digitalizare a activitatii si aspecte de specializare inteligenta *3. Viabilitatea economică și tehnică* - indicatorii de performanță economico – financiară a proiectului - capacitatea economico-financiară a solicitantului, corelat cu dimensiunea investiției propuse - experienta si/sau expertiza in domeniul proiectului - sustenabilitatea tehnica si financiara a proiectului dupa incetarea finantarii nerambursabile 4. Contributia proiectului la *aspectele orizontale* definite la nivelul SDL
Alocare financiară nerambursabila	**4,554,720.00 LEI**
Cofinanțare/contribuția beneficiarilor (%)	**100%** - Operațiuni în cazul cărora beneficiarul este un organism public sau o întreprindere însărcinată cu gestionarea unor servicii

	de interes economic general, astfel cum se menționează la articolul 106 alineatul (2) din TFUE, atunci când sprijinul este acordat pentru gestionarea acestor servicii (linia 8 din Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) - Operațiuni care îndeplinesc cel puțin unul dintre următoarele criterii: (i) sunt de interes colectiv; (ii) au un beneficiar colectiv; (iii) au caracteristici inovatoare, după caz, la nivel local, și asigură accesul public la rezultatele lor (linia 13 Anexa III a Reg (UE) 1139/2021)
Indicatori de rezultat	• **Număr de locuri de muncă nou create(CR06):** 9 • **Număr de locuri de muncă menținute(CR07):** 0 • **Persoane beneficiare(CR08)**: 189 • **Beneficiari indirecti:** 9.811
Indicatori calitativi	• 1 operatiune domeniu **SOCIAL** • 1 operatiune domeniu **SANATATE** • 1 operatiune domeniu **EDUCATIE** • 1 operatiune domeniu **CULTURA**

Nr. de operațiuni estimate VIA-PESC	Cost estimat/operațiune (lei)	Cost estimat/operațiune (euro)	Intensitate sprijin nerambursabil	Contribuția PAP - acțiune (lei)	Contribuția beneficiarilor (lei)
1	2	2	4	5	6
6 operatiuni, din care:	**759,120.00**	**150,000.00**		**3,188,304.00**	**1,366,416.00**
1 operatiune care vizeaza domeniul **SOCIAL**	253,040.00	50,000.00	100%	177,128.00	75,912.00
1 operatiune care vizeaza domeniul **SANATATE**	303,648.00	60,000.00	100%	212,553.60	91,094.40
1 operatiune care vizeaza domeniul **EDUCATIE**	303,648.00	60,000.00	100%	212,553.60	91,094.40
1 operatiune care vizeaza domeniul **CULTURA**	253,040.00	50,000.00	100%	177,128.00	75,912.00
Total nr. operatiuni: 6 5 Operatiuni publici 1 Operatiune ONG	**4,554,720.00**	**900,000.00**		**3,188,304.00**	**1,366,416.00**

1. Contribuția la obiectivele specifice:

OS3. Creșterea calității vieții în comunitatea pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin prin dezvoltarea și consolidarea serviciilor publice, modernizarea infrastructurii, promovarea activităților culturale și recreative, precum și facilitarea incluziunii sociale și economice a locuitorilor

Contributia la OS3 se realizeaza prin urmatoarele tipuri de operațiuni (exemple*):

- Infrastructură socială și de sănătate: construirea, modernizarea sau dotarea de centre comunitare, dispensare, centre de zi, spații multifuncționale pentru servicii socio-medicale, amenajarea de puncte de prim-ajutor (cu acces facil asigurat in special pescarilor comerciali), cabinete medicale sau spații pentru servicii de sănătate de bază, achiziția de echipamente medicale mobile sau fixe, adaptate nevoilor comunității
- Infrastructură educațională și pentru tineret si servicii aferente: reabilitarea sau dotarea de spații pentru activități extrașcolare, educație non-formală, amenajarea de biblioteci, săli de lectură, laboratoare educaționale sau centre de învățare comunitară, crearea de spații publice pentru activități de tip after-school, ateliere creative sau educație ecologică
- Infrastructură de recreere și spații publice: amenajarea de parcuri, locuri de joacă, spații verzi și zone de relaxare pentru toate categoriile de vârstă, foișoare, pasarele pietonale, pontoane și zone de observare a peisajului natural, trasee tematice și zone de promenadă cu acces facil pentru locuitori
- Servicii publice și utilități comunitare: dotarea administrației locale cu echipamente pentru întreținerea spațiilor publice și gestionarea serviciilor comunitare, implementarea de soluții digitale pentru accesul la servicii publice (ex: info-kiosk, platforme online), achiziția de echipamente pentru intervenții rapide în cazuri de urgență sau situații speciale (ex: inundații, incendii)

**Lista operațiunilor prezentate are caracter orientativ și nu este exhaustivă. Aceasta are rolul de a exemplifica tipurile de activități eligibile care contribuie la atingerea obiectivelor Acțiunii 2 PRO-VAL, fără a limita posibilitatea de a propune alte intervenții relevante, in limitele eligibilitatii impuse de legislatia nationala si europeana incidente!*

2. Contribuția la dezvoltarea zonei pescărești

Operațiunile sprijinite prin Actiunea 3 **VIA-PESC** contribuie în mod integrat la crearea unui cadru de viață mai echitabil, funcțional și atractiv pentru locuitorii din comunitățile pescărești, prin creșterea accesului la servicii sociale și de sănătate, adaptate nevoilor specifice ale populației locale, inclusiv pescarilor comerciali, ceea ce sprijină incluziunea și siguranța comunitară, prin dezvoltarea capitalului uman, prin investiții în infrastructură educațională și spații pentru tineret, care facilitează formarea si participarea civică, prin amenajarea de spații verzi, locuri de recreere și trasee tematice care sporesc atractivitatea teritoriului și bunăstarea locuitorilor si prin consolidarea capacității administrative și a serviciilor publice, prin dotări specifice, inclusiv oferirea de soluții digitale care eficientizează gestionarea teritoriului și răspunsul la nevoile comunității.

3. Caracter inovator

Caracterul inovator al proiectelor va fi un element urmărit în selecția proiectelor (*criteriul orientativ de selectie 2*). Ca și acțiuni inovative vor fi scorate: inovația la nivel de produs (bunuri sau servicii) și/sau la nivel de procese – procese noi sau îmbunătățite care diferă semnificativ de produsele sau procesele anterioare ale entității, moduri noi de a realiza lucrurile în context local, metode inovative de promovare și/ sau formare, adoptarea unei maniere inovatoare de către beneficiar în dezvoltarea sau gestionarea unui proiect, atragerea, într-o manieră inovatoare, a resurselor în cadrul unui proiect, auto-susținerea proiectului prin modalități innovative, inovatie in relationarea proiectului cu alte initiative.

4. Valoarea adăugată a implementării acțiunii

Prin aceste intervenții, se creează premisele unei dezvoltări durabile, echilibrate și adaptate specificului pescăresc, cu impact direct asupra coeziunii sociale, calității vieții și rezilienței comunităților locale.

5. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiarii direcți sunt solicitanții de sprijin (institutii publice, UAT-uri, ADI-uri, pescarii comerciali, fermele de acvacultura si alti agenti economici, ONG-uri si celelalte categori de beneficiari eligibil, conform descrierii de mai sus).

Beneficiari indirecți sunt populația din zona de implementare, prin creșterea calității vietii in zona pescareasca.

FIȘA ACȚIUNII NR. 4

Acțiunea nr. 4	**Denumirea Acțiunii: COOP-ACT Sprijinirea ACTiunilor de COOPerare inter-teritorială și transnațională**
Obiectivul general	Stimularea cooperării zonelor pescaresti în vederea valorificării potențialului local, creșterii rezilienței comunităților și promovării dezvoltării durabile prin schimb de experiență, metode și soluții inovatoare.
Beneficiarii finanțării	**Beneficiari: FLAG-ul (Grupul de Actiune Locala)** Dunarea Veche – Bratul Macin **In parteneriat** cu alt/alte FLAG-uri (Grupuri de Actiune Locala) din România sau alte state membre ale Uniunii Europene, in baza unui Acord de Parteneriat semnat de toți partenerii
Criterii orientative de selecție	1. Complexitatea parteneriatului – numărul/tipul partenerilor implicați 2. Abordarea inovarii locale/ teritoriale – *"Solutii noi la probleme vechi"* 3. Prioritizarii tematicii proiectului de cooperare (valorificarea potentialului turistic, patrimoniu material si imaterial, mediu, identitate locala/teritoriala, guvernanta, piete noi si produse locale etc)
Alocare financiară nerambursabila	**506,080.00 LEI**
Cofinanțare/contribuția beneficiarilor (%)	**100%** - Operațiuni legate de costurile de functionare ale grupurilor de actiune locala - Operațiuni care îndeplinesc cel puțin unul dintre următoarele criterii: (i) sunt de interes colectiv; (ii) au un beneficiar colectiv; (iii) au caracteristici inovatoare, după caz, la nivel local, și asigură accesul public la rezultatele lor (linia 13 Anexa III a Reg (UE) 1139/2021) FLAG-urile (Grupurile de Actiune Locala) partenere isi vor finanta acțiunile incluse în proiectul de cooperare propriile alocari
Indicatori de rezultat	• **Activitati de cooperare intre partile interesate (CR13)**: 1 • **Persoane beneficiare (CR08)**: 1 • **Beneficiari indirecti:** 19
Indicatori calitativi	• 1 operatiune de **COOPERARE**

Nr. de operațiuni estimate COOP-ACT	Cost estimat/operațiune (lei)	Cost estimat/operațiune (euro)	Intensitate sprijin nerambursabil	Contribuția PAP - acțiune (lei)	Contribuția beneficiarilor (lei)
1	2	2	4	5	6
1 operatiune de **COOPERARE**	**506,080.00**	**100,000.00**	100%	**354,256.00**	**151,824.00**
Total nr. operatiuni: 1 1 Operatiuni ONG (FLAG)	**506,080.00**	**100,000.00**		**354,256.00**	**151,824.00**

2. Contribuția la obiectivele specifice:

OS4. Consolidarea cooperării pentru valorificarea durabilă a resurselor locale și creșterea competitivității zonei pescărești Dunărea Veche - Brațul Măcin
Contributia la OS4 se realizeaza prin urmatoarele tipuri de operațiuni (exemple*):
- Organizarea de acțiuni comune pentru promovarea patrimoniului pescăresc, material și imaterial (festivaluri tematice, expoziții, ateliere de meșteșuguri tradiționale)
- Schimburi de experiență privind inovarea în turismul pescăresc, ecoturism și turism identitar
- Transfer de bune practici privind tranziția verde în activitățile pescărești (tehnologii ecologice, reducerea poluării, conservarea resurselor naturale)
- Proiecte comune pentru includerea copiilor/ tinerilor/ grupurilor vulnerabile în activități comunitare și educaționale
- Schimburi de metodologii privind guvernanța participativă și implicarea comunității în deciziile locale
- Cooperare pentru crearea de lanțuri scurte alimentare și piețe locale cu produse pescărești
- Promovarea producătorilor locali din zona pescărească în rețele tematice transnaționale
**Lista operațiunilor prezentate are caracter orientativ și nu este exhaustivă. Aceasta are rolul de a exemplifica tipurile de activități eligibile care contribuie la atingerea obiectivelor Acțiunii 2 PRO-VAL, fără a limita posibilitatea de a propune alte intervenții relevante, in limitele eligibilitatii impuse de legislatia nationala si europeana incidente!*

2. Contribuția la dezvoltarea zonei pescărești

Prin acțiuni de cooperare, FLAG Dunărea Veche – Brațul Măcin urmărește extinderea viziunii locale, atragerea de cunoștințe noi și consolidarea capacității teritoriale. Intervenția sprijină proiecte comune care contribuie la realizarea obiectivelor SDL, prin învățare reciprocă, schimb de experiență și metode inovative, cu impact asupra rezilienței și atractivității zonei pescărești.

3. Caracter inovator

Caracterul inovator al proiectelor va fi un element urmărit în selecția proiectelor (*criteriul orientativ de selectie 2*). Ca și acțiuni inovative vor fi scorate: inovația la nivel de procese – procese noi sau îmbunătățite care diferă semnificativ de produsele sau procesele anterioare ale entității, moduri noi de a realiza lucrurile în context local, metode inovative de promovare și/ sau formare, adoptarea unei maniere inovatoare de către beneficiar în dezvoltarea sau gestionarea unui proiect, inovatie in relationarea proiectului cu alte initiative.

4. Valoarea adăugată a implementării acțiunii

- Creșterea rezilienței teritoriale prin deschiderea către noi parteneriate și soluții adaptate provocărilor locale;
- Consolidarea identității pescărești și promovarea dimensiunii europene la nivel local
- Facilitarea transformării comunitare prin inovare, incluziune și schimb de cunoștințe
- Extinderea capacității FLAG-ului de a acționa transnațional și intersectorial, cu impact direct asupra atractivității zonei Dunărea Veche – Brațul Măcin

5. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiar direct: FLAGul - Grupul de Actiune Locala

Beneficiari indirecți (in functie de teme proiectului de cooperare): locuitorii comunităților pescărești care pot beneficia de rezultatele cooperării, prin actiuni inspirate din bune practici preluate de la parteneri, poducătorii locali și pescarii, care pot valorifica mai eficient produsele prin lanțuri scurte alimentare, piețe locale și rețele de promovare dezvoltate în cadrul cooperării, operatorii turistici și culturali, care pot beneficia de creșterea atractivității zonei prin acțiuni comune de promovare a patrimoniului natural și identitar, instituțiile publice locale, care își pot îmbunătăți capacitatea de guvernanță și gestionare a teritoriului prin transfer de metodologii și soluții inovative, comunitățile partenere din alte teritorii, care pot prelua modele de succes din zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin și le pot adapta la propriul context.
Avand in vedere cele prezentate, SDL FLAG MACIN contine actiuni eligibile care contribuie la atingerea obiectivului specific al P3 – Facilitarea unei economii albastre durabile in zonele costiere, insulare si continentale si favorizarea dezvoltarii durabile a comunitatilor care practica pescuitul si acvacultura, operatiunile ce urmeaza sa fie finantate prin SDL nu sunt sunt prevăzute în PNRR, Pilonul I Tranziția Verde, Componenta C2 Păduri și protecția biodiversității (I.1. Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane; I.2. Dezvoltarea de capacități moderne de producere a materialului forestier de reproducere; I.3. Actualizarea planurilor de management aprobate și identificarea zonelor potențiale de protecție strictă în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030; I.4 Investiții integrate de reconstrucție ecologică a habitatelor și conservarea speciilor aferente pajiștilor, zonelor acvatice și dependente de apă; I.5. Sisteme integrate de reducere a riscurilor generate de viituri torențiale în bazinete forestiere expuse unor astfel de fenomene) iar actiunile SDL contribuie la atingerea indicatorilor de rezultat prevazuti in PAP (locuri de munca create ENI, locuri de munca mentinute, persoane beneficiare, activitati de cooperare intre partile interesate, entitati care contribuie la sustenabilitate sociala).

2.3 Rezultate așteptate

Implementarea cu succes a strategiei de dezvoltare conduce la indeplinirea obiectivelor si indicatorilor propusi, la dezvoltarea durabila a zonei prin consolidarea sectorului pescaresc, valorificarea potentialului turistic, a resurselor naturale, culturale si umane, cresterea locurilor si oportunitatilor de munca, scaderea somajului, cresterea competitivitatii economice a zonei pescaresti in conditiile unei exploatari durabile a resurselor si la cresterea implicita a calitatii vietii pentru locuitorii din zona.

Fiecare dintre actiunile propuse are un rol determinant si in acelasi timp cuantificabil in vederea atingerii obiectivelor. Sunt vizate toate domeniile cu impact pentru o dezvoltare durabila: sectorul economic, de mediu si social.

Rezultatele punctuale asteptate ca urmare a implementarii strategiei sunt direct corelate cu actiunile de finantare propuse.

Indicatorii de rezultat reprezinta efectul imediat al implementarii proiectelor finantate, prin implementarea SDL generandu-se:

- ✓ Locuri de muncă nou create (CR06): **21**
- ✓ Locuri de muncă menținute (CR07): **3**
- ✓ Persoanele beneficiare (CR08): **250** la care se adauga 10.070 beneficiari indirecti
- ✓ Activitățile de cooperare între părțile interesate (CR13): **1**
- ✓ Entități care contribuie la sustenabilitatea socială (CR11): **1 (FLAGul)**

Pe langa indicatorii de rezultat, FLAG Măcin isi propune si atingerea urmatorilor **indicatori calitativi:**

- ✓ 5 operațiuni CONSOLIDARE PESCUIT/ ACVACULTURA
- ✓ 4 operațiuni DIVERSIFICARE PESCUIT/ ACVACULTURA
- ✓ 1 operatiune TRANZITIE DIGITALA
- ✓ 1 operatiune interese ECONOMICE pescari
- ✓ 1 operatiune SPECIALIZARE INTELIGENTA"
- ✓ 5 operatiuni TRANZITIA VERDE si PROTEJAREA MEDIULUI
- ✓ 2 operațiuni PATRIMONIU LOCAL
- ✓ 1 operatiune domeniu SOCIAL
- ✓ 1 operatiune domeniu SANATATE
- ✓ 1 operatiune domeniu EDUCATIE
- ✓ 1 operatiune domeniu CULTURA
- ✓ 1 operatiune de COOPERARE

Asa cum rezulta din cele mentionate mai sus, implementarea strategiei va avea ca impact semnificativ **diminuarea dezechilibrelor existente la nivelul FLAG Dunarea Veche - Bratul Macin, cu accent pe stimularea dezvoltarii echilibrate si pe revitalizarea zonei pescaresti,** In conformitate cu *Obiectivul specific al P3 – Facilitarea dezvoltării unei economii albastre durabile în zonele costiere, insulare și continentale și favorizarea dezvoltării comunităților care practică pescuitul și acvacultura.*

2.4 Complementaritatea și demarcarea operațională față de alte programe

Strategia de Dezvoltare Locală (SDL) a zonei pescaresti Dunărea Veche – Brațul Măcin este elaborată în deplină concordanță cu principiile complementarității și coerenței intervențiilor finanțate prin alte fonduri europene și naționale. Prin urmare, acțiunile propuse în cadrul strategiei sunt concepute astfel încât să completeze și să valorifice intervențiile altor programe operaționale sau surse de finanțare, fără a genera suprapuneri sau dublă finanțare.
Intrucat 9 din cele 15 UAT din zona pescareasca Dunarea Veche - Bratul Macin, respectiv Carcaliu, Cerna, Dăeni, Peceneaga, Horia, Hamcearca, Ostrov, Turcoaia si orașul Măcin fac parte din teritoriul Grupului de Actiune Locala Muntii Macinului - Dunarea Veche, a carui Strategie de Dezvoltare Locala a fost selectata pentru finantare in cadrul *DR 36 – Dezvoltarea locala plasata sub responsabilitatea comunitatii* din Planul Strategic PAC 2023 – 2027, in situatia in care Strategia de dezvoltare locala integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin va fi selectata spre finantare in cadrul *Prioritatii 3 Facilitarea dezvoltarii unei economii albastre durabile in zonele costiere, insulare si continentale si favorizarea*

dezvoltarii durabile a comunitatilor care practica pescuitul si acvacultura, Actiunea 3.1.2 Cheltuieli de animare si functionare – Selectarea strategiilor de dezvoltare locala plasate sub responsabilitatea comunitatii, la nivelul celor doua entitati gestionare (GAL pescaresc si GAL LEADER) se va realiza un protocol al mecanismului de coordonare in ceea ce priveste implementarea celor doua strategii de dezvoltare locala, procedurile operationale, detalii legate de functionarea parteneriatului (se va utiliza acelasi aparat administrativ pentru implementarea ambelor fonduri europene iar costurile vor fi impartite in mod proportional), actiunile/interventiile acoperite, astfel incat sa se evite riscul dublei finantari. Delimitarea strategica a zonelor de actiune este realizata de la nivel de strategie, intrucat Strategia zonei pescaresti cuprinde actiuni la nivelul sectorului pescaresc si diversificarea acestuia catre sectoarele non-pescaresti (turism pescaresc, mestesugarit specific ariei piscicole etc) in timp ce SDL Leader finanteaza sectorul agricol si diversificarea activitilor agricole catre sectoare non-agricole (productie, turism, servicii etc).
De asemenea, componenta parteneriatului GAL pescaresc si a GAL finantat prin PNS este diferita (chiar daca anumiti actori locali sunt in componenta ambelor parteneriate), comitete de selectie diferite (componenta diferita la nivelul luarii deciziei de selectare a proiectelor).
Pentru evitarea suprapunerilor, au fost analizate cu atenție următoarele programe relevante:

- PLANUL STRATEGIC 2023-2027: SDL nu va finanța operatiuni dedicate exclusiv dezvoltarii rurale, ci va susține activități de diversificare a economiei locale (turism pescăresc, meșteșuguri tradiționale, economie verde) care nu intră în aria de eligibilitate a PS, actiunile propuse pentru zona pescareasca fiind complementare celor propuse prin SDL-urile GAL-urilor rurale.
- PROGRAMUL PENTRU ACVACULTURĂ ȘI PESCUIT 2021-2027 (PAP): Se evită suprapunerea cu actiunile naționale, SDL va sprijini acțiuni la scară mică, cu impact local, precum promovarea produselor pescărești tradiționale, educație privind consumul responsabil de pește sau infrastructura pescareasca.
- PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ (PTJ) și PROGRAMELE REGIONALE: SDL nu va finanța infrastructură majoră (drumuri, rețele de utilități) sau intervenții urbane mari, acestea fiind acoperite prin PTJ sau Programele Regionale, SDL se concentrează pe investiții comunitare mici, adaptate nevoilor specifice zonei pescărești.
- PNRR (Planul Național de Redresare și Reziliență): SDL evită orice suprapunere cu investițiile din PNRR, în special în ceea ce privește digitalizarea administrației publice/ONG-uri sau infrastructura educațională majoră, actiunile propuse prin SDL sunt de tip „soft” – formare, susținerea antreprenoriatului local în domenii conexe pescuitului.

Prin actiunile propuse, strategia de dezvoltare a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin este complementara cu urmatoarele strategii de dezvoltare, ce asigura implementarea unui demers integrat de dezvoltare a teritoriului:

- Strategia de Dezvoltare Durabila a Județului Tulcea 2021–2027: SDL adaugă valoare prin focalizarea sa asupra comunităților pescărești, contribuind la reducerea disparităților teritoriale;

- Strategiile de dezvoltare locală ale UAT-urilor din zonă – prin SDL sunt completate măsuri punctuale din strategiile locale (ex: punerea în valoare a patrimoniului natural, dezvoltarea turismului durabil) prin intervenții integrate și participative.
- Programul Operational Regional SUD-EST 2021-2027 - dezvoltare integrată în zonele urbane prin regenerare urbană, conservarea patrimoniului și dezvoltarea turismului, valorificarea potențialului turistic și conservarea patrimoniului în zone non-urbane .
- Strategia Regională de Specializare Inteligentă a Regiunii Sud-Est 2021-2027, respectiv cu Obiectivul Operațional 2 - Dezvoltarea prin inovare în sectorul agroalimentar, bio-tehnologii, acvacultură, pescuit și turism, Prioritatea strategică 5. Retehnologizarea în acvacultură și pescuit pentru susținerea biodiversității și protecția mediului și Prioritatea strategică 6. Susținerea implementării unor soluții inovative în furnizarea și promovarea serviciilor turistice.
- Programul Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF) ce prevede transformarea digitală și furnizarea de servicii îmbunătățite în sectorul cultural, prin dezvoltarea de aplicatii/instrumente digitale.

Strategia de dezvoltare locala integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macinului contribuie activ la:

- Valorificarea sinergiilor dintre pescuit, turism durabil și patrimoniu cultural;
- Activarea potențialului comunităților locale și prin implicarea actorilor locali în deciziile privind dezvoltarea;
- Complementaritatea investițiilor mari (regionale sau naționale) cu acțiuni locale, flexibile și adaptate specificului zonei pescărești.

CAP. 3 PLANUL DE ACTIVITATE

3.1. Activități planificate

Pentru asigurarea implementării eficiente a Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) în zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin, FLAG va desfășura un set structurat de activități de coordonare, monitorizare, evaluare și raportare, în concordanță cu prevederile statutului, regulamentului de organizare și funcționare, precum și cu cerințele cadrului legal național și european. Pentru atingerea scopului, dupa selectia Strategiei, la nivelul FLAG se vor realiza urmatoarele activitati, conform graficului estimativ de implementare, structurat pe 5 ani (2025 - 2029):

Perioada estimata / Activitate planificata	Anul				
	2025	2026	2027	2028	2029
1.Activitati de management					
2.Lansare apeluri de selectie si verificarea, evaluarea, selectia proiectelor in cadrul SDL					
3.Monitorizarea si evaluarea implementarii SDL					
4.Informarea si publicitate					
5.Auditarea					

1. **<u>Activitati de management</u>** – aceasta activitate va include:

1.1 *Coordonarea si monitorizarea implementarii proiectului*: întâlniri ale echipei de proiect (start, periodice, ad-hoc, final etc.) pentru planificarea implementării activităților; stabilirea sarcinilor și a regulilor de comunicare pe timpul proiectului, raportare și evaluare a rezultatelor proiectului; stabilirea principiilor și instrumentelor de management a activităților din proiect, a fluxurilor financiare ale proiectului, monitorizarea tehnica si financiara a proiectului: pe baza procedurilor, regulamentelor elaborate si instructiunilor emise de catre Autoritatea de Management se aplica/interpreteaza instrumentele de monitorizare/raportare/evaluare, pe baza carora se verifica progresul realizat în strânsă legătură cu obiectivele, rezultatele așteptate și indicatorii prevăzuți, bugetul, termenele, graficele de implementare și calendarele estimate, respectarea obligațiilor de vizibilitate și publicitate, realizarea cererilor de rambursare/plata/rambursare aferenta cererii de plata, realizarea achizitiilor si monitorizarea consumului: elaborarea Programului de achizitie la nivel de contract in baza cheltuielilor eligibile stabilite de catre AM, realizarea dosarelor de achizitie, contractarea bunurilor si serviciilor, receptia bunurilor si servicilor, monitorizarea consumarii/utilizarii acestora, elaborarea procedurilor interne de lucru, evaluare selectie proiecte, monitorizare.

- ✓ Calendar: activitate desfasurata continuu pe intreaga perioada a contractului de finantare (2025 – 2029);
- ✓ Resurse umane: echipa FLAG (manager, expert evaluare/monitorizare, expert animare, expert tehnic);
- ✓ Resurse financiare: buget de funcționare (max. 25% din valoarea totală a SDL)
- ✓ Logistică: sediu proiect, echipamente IT si telefonie, autoturism etc.

2. **<u>Lansare apeluri de selectie si verificarea, evaluarea, selectia proiectelor in cadrul SDL</u>** – aceasta activitate va include:

2.1 *Promovarea oportunitatilor de finantare, pregatirea documentatiei de accesare si evaluarea, selectia proiectelor relevante pentru obiectivele SDL*: organizarea de intalniri in vederea promovarii oportunitatilor de finantare disponibile in cadrul SDL 2021-2027, sprijin oferit potentialilor beneficiari in elaborarea si depunerea proiectelor, consiliere etc, evaluarea si selectia proiectelor depuse in cadrul SDL 2021-2027 conform procedurilor eleborate de FLAG, transmiterea proiectelor selectate către DGP AMPOPAM în vederea verificării finale a eligibilității înainte de aprobare și a contractării (activitate detaliata in cadrul sectiunii 3.2, respectiv 3.3)

- ✓ Calendar: 2026 – 2029
- ✓ Resurse umane: echipa FLAG (manager, expert evaluare/monitorizare, expert tehnic, expert animare, expertiza atrasa);
- ✓ Resurse financiare: prevăzute în bugetul FLAG;
- ✓ Logistică: sediu proiect, echipamente IT si telefonie, autoturism, rețele sociale, presa scrisa/social media, pagina web a FLAG

3. **<u>Monitorizarea si evaluarea implementarii SDL -</u>** aceasta activitate va include:

3.1 *Colectarea periodica a datelor de la beneficiarii proiectelor finantate in vederea monitorizarii realizarii indicatorilor prevazuti in SDL:* evaluarea indicatorilor SDL, evaluare

grad absorbtie, respectarea criteriilor de selectie a SDL, monitorizarea progresului fizic și financiar al actiunilor finanțate, colectarea periodică de date privind indicatorii stabiliți în SDL, intocmirea rapoartelor de progres semestriale in perioada de implementare a contractului de finantare.

- ✓ Calendar: 2026 - 2029
- ✓ Resurse umane: expert monitorizare/evaluare, expert tehnic, expertiza atrasa
- ✓ Resurse financiare: incluse în bugetul de funcționare FLAG
- ✓ Logistică: sediu proiect, echipamente IT si telefonie, autoturism etc

4. <u>Informarea si publicitatea</u> – aceasta activitate va include:

4.1 *Activitati de informare si promovare*: informarea periodica privind activitățile desfășurate, oportunitatile de finantare disponibile, stadiul implementării SDL si rezultatele obtinute prin realizarea și distribuirea de materiale informative, comunicate in presa scrisa/social media, pagina web a FLAG cu respectarea regulilor UE privind vizibilitatea și utilizarea elementelor grafice.

- ✓ Calendar: activitate continuă (2025 – 2029)
- ✓ Resurse umane: echipa FLAG (manager, expert animare);
- ✓ Resurse financiare: prevăzute în bugetul FLAG pentru activitati de promovare/informare;
- ✓ Logistică: sediu proiect, echipamente IT si telefonie, autoturism, presa scrisa/social media, pagina web a FLAG, materiale promovare/informare

5. <u>Auditarea</u> – aceasta activitate va include:

5.1 Activitati de audit si control: auditarea cheltuielilor proiectului (selectarea unui auditor autorizat independent si contractarea acestuia in vederea verificarii activitatii FLAG-ului (verificare anuala) si gestionarea Contractului de finantare semnat cu DGP AM PAP pentru a se asigura respectarea intocmai a acestuia si a se minimiza orice risc referitor la punerea in incertitudine a eligibilitatii cheltuielilor

- ✓ Calendar: 2026 - 2029
- ✓ Resurse umane: echipa FLAG (manager, expert evaluare/monitorizare, expert tehnic, expert animare)
- ✓ Resurse financiare: cheltuieli prevazute in bugetul FLAG
- ✓ Logistică: echipamente IT

In vederea derularii unui mecanism de implementare a strategiei performant si imbunatatirii guvernantei locale si a capitalului social, care sa asigure atingerea indicatorilor stabiliti, FLAG Dunarea Veche - Bratul Macin va indeplini urmatoarele sarcini:

- ✓ va constitui **organisme de lucru proprii** care sa contribuie la implementarea Strategiei de Dezvoltare Locala (*Comitetul de selectie a proiectelor, Comisia de solutionare a contestatiilor; Compartimentul administrativ*);
- ✓ intalniri regulate cu partenerii FLAG pentru discutarea problemelor intampinate in implementarea SDL;
- ✓ va organiza **actiuni de animare si informare** a teritoriului utilizand diferite mijloace pentru a informa comunitatea locala cu privire la oportunitatile de finantare existente in cadrul strategiei (comunicate in mass media locala/social media, realizarea de

materiale tiparite de promovare, va oferi sprijin potentialilor beneficiari in vederea pregatirii si implementarii proiectelor;

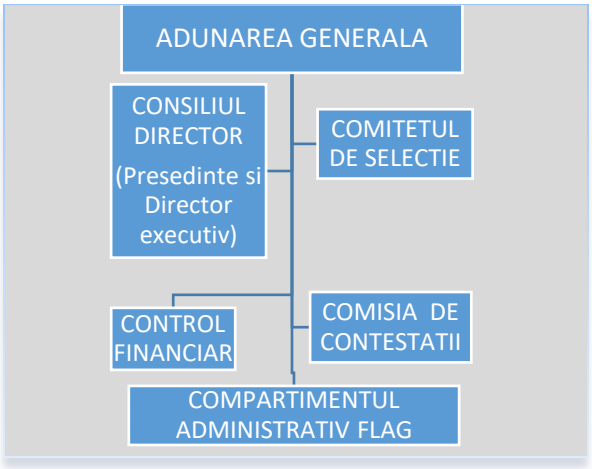
- ✓ va concepe o **procedura scrisa de evaluare si selectie** a proiectelor, nediscriminatorie si transparenta, prin intocmirea unor criterii de selectie obiective, care sa asigure evitarea conflictelor de interese. Procedura derulata va garanta ca cel putin 51% din voturile privind deciziile de selectie vor fi exprimate de partenerii care nu au statut de autoritati publice; procedura de selectie va asigura coerenta cu strategia de dezvoltare locala plasata sub responsabilitatea comunitatii, fiind acordata prioritate operatiunilor, ce contribuie la atingerea obiectivelor si prioritatilor strategiei;
- ✓ va pregati si lansa **apeluri de selectie**, prin intocmirea Ghidurilor aferente actiunilor FLAG si a Grilelor de evaluare si selectie;
- ✓ va intocmi o procedura de **monitorizare a proiectelor selectate** in cadrul sesiunilor de depunere de proiecte;
- ✓ va intocmi **cererile de rambursare/plata/rambursare aferenta cererii de plata**, **dosarele de achizitii**, **auditarea cheltuielilor proiectului** (servicii externalizate), aferente costurilor de functionare si animare;
- ✓ va asigura participarea personalului administrativ la sesiuni de **instruire** in domenii relevante implementarii strategiei;
- ✓ va derula alte activitati specifice domeniilor: financiar, contabilitate, juridic, resurse umane;
- ✓ va intocmi o procedura interna de **monitorizare si evaluare a stadiului implementarii strategiei**;
- ✓ va initia actiuni si va participa la **proiecte de cooperare internationala si transnationala**;
- ✓ reconfigurarea si actualizarea permanenta a site-ului FLAG www.flagbratulmacin.ro prin creare unei sectiuni dedicate programarii 2021 – 2027, postari pe pagina de Facebook a FLAG);

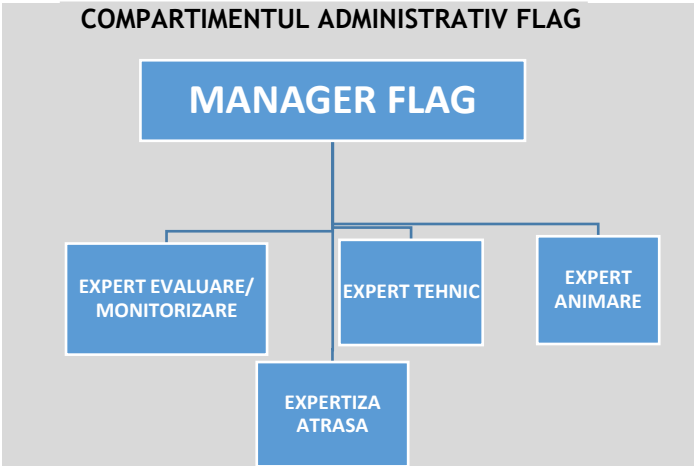
Resursele umane vor fi asigurate in mod transparent prin promovarea egalitatii dintre barbati si femei, a integrarii de gen, cat si prin prevenirea oricarei discriminari pe criterii de sex, origine rasiala sau etnica, religie sau convingeri, handicap, varsta sau orientare sexuala, in acest scop elaborandu-se **Procedura de recrutare si selectie a personalului**, in conformitate cu Codul Muncii. Atributiile si activitatile la care participa fiecare angajat sunt detaliate in Fisele de post.

Structurile de conducere, administrare si control ale Asociatiei Grupul de actiune locala in domeniul pescuitului Dunarea Veche - Bratul Macin sunt:

- organul de conducere reprezentata de **Adunarea Generala**;
- organele de administrare reprezentate de **Consiliul Director** si Directorul Executiv al Asociatiei (denumit si Manager FLAG);
- Controlul financiar intern al Asociatiei poate fi asigurat de catre un membru al Asociatiei care nu face parte din Consiliul Director sau de catre o persoana din exteriorul Asociatiei, numita de catre Adunarea Generala.

La acestea se adauga **organismele de lucru proprii** care contribuie la implementarea Strategiei de Dezvoltare Locala (Comitetul de selectie a proiectelor; Comisia de solutionare a contestatiilor; Compartimentul administrativ).
Mentionam ca membrii comitetului de selectie vor fi numiti de Consiliul Director pentru fiecare apel de proiecte in parte. Pentru evitarea situatiei de conflict de interese, din comitetul de selectie nu vor face parte reprezentati ai membrilor FLAG - ului care depun proiecte in cadrul apelului de proiecte respectiv.





Aderarea si aprobarea noilor membri ai FLAG - ului se va realiza in baza Actului constitutiv si a Statutului FLAG, prin depunere cerere de aderare aprobata de AGA.
Din cele mentionate mai sus rezulta ca FLAG MACIN dispune de un cadru funcțional consolidat, cu proceduri operaționale clare, personal calificat și o rețea locală de parteneri, ce asigură capacitatea de implementare coerentă, transparentă și eficientă a strategiei pe întreaga durată a contractului de finanțare.

3.1.1 Capacitatea operationala a GAL-ului

Avand in vedere prevederile Reg. (UE) 2021/1060 următoarele sarcini sunt îndeplinite în mod exclusiv de către grupurile de acțiune locală:
(a) consolidarea capacității actorilor locali de a dezvolta și implementa operațiuni;
(b) elaborarea unei proceduri și a unor criterii de selecție nediscriminatorii și transparente, care să evite conflictele de interese și să garanteze că niciun grup individual de interese nu controlează deciziile de selecție;
(c) pregătirea și publicarea cererilor de propuneri;
(d) selectarea operațiunilor, stabilirea cuantumului sprijinului și prezentarea propunerilor către organismul responsabil (Autoritatea de management) pentru verificarea finală a eligibilității înainte de aprobare;
(e) monitorizarea progreselor înregistrate în direcția atingerii obiectivelor strategiei;
(f) evaluarea implementării strategiei.
In urma semnarii contractului de finantare pentru implementarea strategiei, vor fi initiate demersurile pentru completarea organigramei Asociatiei FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin, prin angajarea de personal specializat, identificat la momentul elaborarii Strategiei.

Având în vedere experiența și expertiza dobândite pe parcursul implementării SDL-ului precedent, FLAG MĂCIN va continua in perioada de programare 2021-2027 cu aceeași echipă de proiect, formata din 4 persoane ce vor fi angajate cu CIM norma intreaga/fractiune de norma, in functie de necesitati. De asemenea, in functie de necesitatile specifice de implementare a SDL, FLAG poate angaja suplimentar experti pe perioada determinata, poate incheia contracte de voluntariat/ coopta experti in functie de necesitati/specificul proiectelor depuse/in caz de incompatibilitate/conflict de interese sau poate subcontracta servicii specifice (de ex. evaluare, monitorizare).

Capacitatea tehnică a FLAG Măcin de a implementa SDL în perioada 2021 - 2027 este susținută de rezultatele implementării SDL 2014 – 2020, respectiv implementarea cu succes a 27 de proiecte, cereri de rambursare aferente cheltuielilor de funcționare și animare avizate și decontate.

Principale atributii ale echipei sunt:

1. Manager FLAG - responsabil de intregul management al organizatiei, punerea in practica a strategiei de dezvoltare locala, coordonarea eficienta a activitatilor si obtinerea indicatorilor si rezultatelor proiectului, avizarea procedurilor de lucru, gestionarea resurselor umane si financiare implicate, atributii de evaluare si monitorizare, initierea si mentinerea actiunilor de cooperare cu alte teritorii si parteneriate, nationale si internationale, cu expertiza demonstrata in domeniu (CV atasat, fisa de post, declaratie de disponibilitate).

2. Expert evaluare/monitorizare - organizeaza activitatea de lansare a apelurilor de selectie, atributii in realizare de proceduri specifice, responsabil de organizarea si derularea activitatii de evaluare si monitorizare a SDL, indeplineste functii specifice raportarii tehnice si financiare catre finantator si organele Asociatiei etc. (CV atasat, fisa de post, declaratie de disponibilitate).

3. Expert animare – planifica si desfasoara activitati de animare si promovare a actiunilor FLAG, planifica si deruleaza activitati administrative si de secretariat, etc. (CV atasat, fisa de post, declaratie de disponibilitate).

4. Expert tehnic - atribuţii în realizare de proceduri specifice, responsabil de organizarea si derularea activitatii de evaluarea si monitorizare a SDL (CV atasat, fisa de post, declaratie de disponibilitate).

FLAG MACIN demonstreaza ca are capacitate administrativa, managerul FLAG are o experienta de peste 20 ani in domeniul fondurilor europene la care se adauga experienta echipei FLAG din perioada 2014 – 2020 cu care se va implementa si SDL 2021-2027.

In functie de necesitati, pe perioada de implementare, anumite atributii ale unui angajat FLAG pot fi preluate de alti angajati FLAG prin emiterea unei decizii a managerului FLAG, de delegare responsabilitati in vederea implementarii in bune conditii a SDL. Experții FLAG vor respecta prevederile OG 66/2011 privind evitarea conflictului de interese. In functie de buget, personalul prevăzut în organigramă va fi angajat cu CIM sau contracte de voluntariat, pe toata durata de implementare a SDL. FLAG-ul va avea o structura flexibila care sa permita implementarea SDL in conditii de cost-eficienta, raportat la volumul de munca si bugetul de functionare, asigurandu-se functionarea optima a FLAG pe toata durata de implementare a SDL.

Procedurile de gestionare, monitorizare, evaluare si control privind implementarea strategiei vor fi elaborate de FLAG dupa semnarea contractului de finantare. Aceste proceduri vor fi

aliniate cu activitatea specifica si responsabilitatile DGP AMPOPAM si FLAG cu privire la implementarea acestei strategii.
FLAG Macin isi poate stabili sedii de proiect in teritoriul FLAG dupa semnarea contractului de finantare, cu notificarea Autoritatii de Management.
LOGISTICA necesara desfasurarii activitatilor propuse va fi asigurata prin incheierea de contracte de furnizare bunuri sau prestare servicii, dupa caz. Vor fi achizitionate in functie de necesitati echipamente de comunicatie (telefoane, laptop-uri, server etc), autoturism, materialele consumabile/curatenie/, obiecte de inventar, serviciile de telefonie si internet, produse alimentare, servicii de publicitate, materiale de promovare/informare (afise, pliante, brosuri, mape, pixuri etc), servicii auditare, servicii realizare si intretinere platforma web PAP 2021-2027, combustibil pentru autovehiculul FLAG, cursuri/instruiri pentru angajatii FLAG, servicii evaluare, mobilier, alte cheltuieli specifice, detaliate in cadrul notei justificative ce a stat la baza fundamentarii bugetului proiectului.
Asociația FLAG Dunărea Veche - Brațul Măcin a fost înființată cu scopul de a dezvolta zona pescărească Dunărea Veche - Brațul Măcin, urmărind în acest sens obținerea de finanțări nerambursabile. De asemenea, membrii asociați susțin activitatea FLAG atât în vederea funcționării, scrierii și implementării strategiilor, cât și a altor proiecte care contribuie la dezvoltarea și promovarea zonei pescărești Dunărea Veche - Brațul Măcin asigurând, după caz, resursele necesare (tehnice și financiare). La acestea se adaugă opțiunea unor împrumuturi sau finanțări pentru ONG-uri, garantându-se astfel lichiditățile necesare în vederea asigurării unei finanțări adecvate a proiectelor. De asemenea FLAG MACIN are posibilitatea de a solicita avans sau de a opta pe parcursul implementarii pentru depunerea de cereri de plata conform prevederilor OUG nr. 11/2024. Nu în ultimul rând, se va asigura pe tot parcursul implementării proiectului alegerea celor mai avantajoase oferte din punct de vedere tehnico-economic pentru gestionarea eficientă a fondurilor europene, bugetul proiectului fiind constituit pe premise reale, in urma prospectarii pietei (cheltuielile de functionare si animare reprezinta max. 25% din cheltuielile publice efectuate pentru implementarea proiectelor din cadrul Strategiei si sunt detaliate in capitolul 5 – Planul financiar).

3.2. Organizarea sesiunilor pentru depunerea operațiunilor în cadrul SDL

In ceea ce priveste organizarea sesiunilor de depunere proiecte fluxul procedural la nivel FLAG va fi:
► definirea perioadei de lansare a sesiunilor de depunere astfel încât să se acorde suficient timp potențialilor solicitanti pentru a pregăti documentația necesară în vederea depunerii proiectelor;
►stabilirea alocarii financiare aferenta sesiunii de lansare;
►elaborarea si actualizarea ghidurilor solicitantului si anexelor pentru participarea la sesiunea de depunere a proiectelor;
►lansarea sesiunile de depunere proiecte.
FLAG elaboreaza ghidurile solicitantului folosind ca model anexa 2 din *Manualul de procedură pentru elaborarea Ghidului solicitantului și lansarea apelului pentru depunerea cererilor de finanțare.pdf (M03)*, disponibil pe site-ul www.ampeste.ro. si lanseaza pe plan local, apeluri de depunere a proiectelor, conform prioritatilor descrise in strategie si Calendarului lansarilor

apelurilor de depunere proiecte. In anuntul de lansare se va preciza suma totala alocata pe sesiune pentru fiecare actiune din SDL aprobata, data lansarii apelului de depunere proiecte, data limita de depunere a proiectelor; locul si intervalul orar in care se pot depune proiectele; suma maxima nerambursabila care poate fi acordata pentru finantarea unui proiect, categoriile de beneficiari eligibili, datele de contact ale FLAG.

Toata documentatia de accesare si procedurile FLAG, dupa aprobarea de catre Autoritatea de Management, vor fi postate pe site-ul FLAG www.flagbratulmacin.ro.

Circuitul proiectelor inaintate spre finantare catre FLAG este urmatorul:

1. Lansarea apelurilor de selectie a proiectelor în aplicația electronică MYSMIS2021 de catre expertii FLAG si depunerea de catre solicitanti a cererilor de finantare si documentelor anexate semnate cu semnatura electronica in aplicatia electronica MYSMIS2021, in conformitate cu instrucțiunile de utilizare a aplicatiei MYSMIS2021, postate la adresa https://www.fonduri-ue.ro/mysmis-2021. FLAG va asigura publicitatea apelurilor de selecție - postare site FLAG, afisare sedii UAT, postare social-media etc.

2. Evaluarea (verificarea conformitatii si eligibilitatii) si selectia proiectelor la nivelul FLAG, utilizand procedura de evaluare si selectie, precum si criteriile stabilite in fisele actiunilor/ghidurilor, urmand a fi intocmite grilele de evaluare. Acestea vor contine informatii privind criteriile de eligibilitate indeplinite/neindeplinite si punctajul aferent fiecarui proiect. In aceasta etapa se includ si comunicari cu Solicitantii de tipul clarificarii anumitor aspecte ale dosarelor aplicatiilor, dupa caz.

3. Convocarea si intrunirea Comitetului de selectie/Comisiei de Solutionare a Contestatiilor (daca este cazul) in vederea finalizarii etapei de selectie a proiectelor. CSP si CSC functioneaza in baza unui Regulament de organizare si functionare, aprobat la nivel structurilor de conducere a FLAG. Comitetul de Selectie a proiectelor (CSP)/ Comisia de solutionare a contestatiilor (CSC) se vor intruni in functie de numarul de sesiuni lansate/ de contestatiile depuse de Solicitantii ale caror cereri de finantare nu au fost selectate spre finantare, intrunirea realizandu-se in baza convocarii de catre echipa FLAG. Se vor asigura conditiile intrunirii cvorumului si respectarii evitarii posibilelor conflicte de interese, astfel incat in situatia in care una din persoanele desemnate in comitetul de selectie nu poate participa, din motive obiective, la lucrarile unei sesiuni de selectie sau se afla in conflict de interese, inlocuirea acesteia sa se faca prin convocarea unui supleant care își exprimă disponibilitatea.

4. Selectia proiectelor propuse spre finantare, care corespund obiectivelor propuse in SDL reprezentand o prioritate pentru teritoriu, intocmirea si asumarea de membrii CSP a Raportului de selectie aferent sesiunii care va cuprinde informatii privind numarul proiectelor conforme si eligibile (selectate/neselectate/retrase), precum si a celor neconforme, neeligibile, dupa caz;

5. Notificarea solicitantilor privind statutul proiectului depus la FLAG / transmiterea proiectului la DGP AMPAP;

6. Semnarea de catre beneficiarii FLAG a contractelor de finantare cu DGP AMPAP;

7. Monitorizarea de catre echipa FLAG a implementarii proiectelor finantate si raportarea periodica a stadiilor si indicatorilor de rezultat catre organele de conducere a FLAG si Autoritatea de Management.

3.3. Verificarea, evaluarea si selectia operațiunilor

Procedura de evaluare si selectie a operatiunilor va fi realizata de catre compartimentul administrativ cu sarcini specifice sau se va apela la expertiza atrasa si prezinta activitatile pe care FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin urmeaza sa le realizeze in legatura cu analizarea cererilor de finantare pentru care se solicita sprijin financiar nerambursabil in cadrul SDL 2021-2027. Derularea procedurii se va realiza cu respectarea principiilor transparentei, evitarii conflictelor de interese si nediscriminarii potentialilor beneficiari.

Principalele activitati ale procesului de evaluare si selectie a cererilor de finantare depuse in cadrul Strategiei de Dezvoltare Locala integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin sunt:

I. **evaluarea cererilor de finantare** - activitate care implica expertii evaluare ai FLAG cu atributii de evaluare, la care se adauga expertiza subcontractata, dupa caz;

II. **selectia cererilor de finantare** - activitate care implica Comitetul de selectie a proiectelor (CSP) si Comisia de solutionare a contestatiilor (CSC) (daca este cazul); membrii CSP si CSC sunt selectati si numiti de catre CD pentru fiecare apel de proiecte.

Flux procedural:

Activitatile cu privire la selectarea proiectelor finantate se vor desfasura in conformitate cu Procedura de evaluare si selectie a proiectelor ce urmeaza a fi elaborata de catre structura executiva a FLAG/compartimentul administrativ, dupa aprobarea de catre DGP AMPAP a Strategiei.

Structura executiva (compartimentul administrativ) a FLAG/expertiza atrasa va elabora ghidurile solicitantului in functie de tipologia actiunilor si vor fi postate pe site-ul FLAG www.flagbratulmacin.ro.

Procesul de evaluare si selectie a proiectelor face parte din circuitul logic al proiectelor inaintate spre finantare FLAG-ului Dunarea Veche - Bratul Macin in vederea punerii in aplicare a Strategiei de Dezvoltare Locala Integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin, respectiv: **1.** Lansarea apelurilor de selectie a proiectelor si depunerea proiectelor de catre solicitanti; **2.** Inregistrarea cererilor de finantare/operatiunilor; **3.** Evaluarea preliminara a cererilor de finantare/operatiunilor; **4.** Evaluarea tehnica si financiara a cererilor de finantare/operatiunilor; **5.** Convocarea si intrunirea Comitetului de selectie a proiectelor/Comisiei de Evaluare a Contestatiilor (daca este cazul) in vederea incheierii procedurii de selectie a cererilor de finantare/operatiunilor; **6.** Selectarea cererilor de finantare/operatiunilor si intocmirea Rapoartelor de selectie aferente sesiunilor derulate, care vor cuprinde informatii privind numarul proiectelor conforme si eligibile (selectate/neselectate, precum si a celor neconforme, neeligibile, retrase dupa caz); **7.** Notificarea solicitantului privind statutul proiectului depus la FLAG si prezentarea propunerilor catre Autoritatea de Management pentru verificarea finala a eligibilitatii inainte de aprobare.

- **Lansarea apelului de selectie a proiectelor, prin mass media, site FLAG etc:**

Dupa realizarea evenimentelor de informare/promovare privind oportunitatile de finantare disponibile in cadrul SDL, FLAG lanseaza apelul de depunere cereri de finantare de tip competitiv cu depunere la termen prin incarcare in sistemul informatic SMIS anuntand lansarea pe pagina proprie de internet, afisare apelului la sediul FLAG/sediile UAT-urilor, folosind mijloacele de informare mass-media cu indicarea perioadei de depunere online (data/ora).

La nivelul FLAG va fi angajata o persoana responsabila cu realizarea activitatilor de informare si promovare (expert animare).

- **Primirea si inregistrarea cererilor de finantare**

Depunerea proiectelor se va face in aplicatia informatica MySMIS2021 in conformitate cu informatiile prezentate in Apelul de selectie. Fiecare Cerere de finanțare va primi automat din partea sistemului informatic un cod de identificare denumit Cod SMIS. Cererea de finantare va fi inregistrata la FLAG in Registrul electronic de inregistrare a cererilor de finantare dupa care va intra în etapa de verificare a conformității administrative. Cererile de finanțare declarate conforme vor trece în etapa de verificare a eligibilității/evaluare preliminara.

- **Evaluarea preliminara a cererilor de finantare:**

Evaluarea va fi realizata in baza metodologiei elaborata ulterior precum si in baza criteriilor de eligibilitate mentionate in fisele actiunilor / ghidurile solicitantului. Aceasta verificare va fi realizata de compartimentul administrativ cu atributii de evaluare/expertiza atrasa. Pentru fiecare proiect evaluat se va intocmi o lista de verificare. De asemenea fiecare expert, va semna o declaratie de evitare a conflictului de interse, confidentialitate si impartialitate pentru asigurarea principiilor tratamentului egal, a impartialitatii si a confidentialitatii. Cererile de finantare care îndeplinesc criteriile de verificare a eligibilității la nivelul FLAG/evaluare preliminară vor fi evaluate pe baza criteriilor de evaluare tehnică și financiară prevăzute în Ghidul solicitantului, iar cele ce nu îndeplinesc criteriile vor fi respinse.

- **Evaluarea tehnica si financiara a cererilor de finantare:**

Evaluarea tehnica si financiara a proiectelor va fi realizata in baza metodologiei de evaluare, precum si in baza criteriilor de calitate/performanta tehnica si economico-financiara mentionate in fisele actiunilor / ghidurile solicitantului. Aceasta verificare va fi realizata de compartimentul administrativ cu atributii de evaluare sau de experti externi in cazul externalizarii serviciilor de evaluare. Pentru fiecare proiect evaluat se va intocmi o lista de evaluare. Pentru a fi admisă în etapa de selecție, Cererea de finanțare trebuie să obțină punctajul minim stabilit in cadrul ghidului solicitantului.

- **Convocarea si intrunirea Comitetului de selectie a proiectelor/Comisiei de Evaluare a Contestatiilor** (daca este cazul) in vederea incheierii procedurii de selectie a cererilor de finantare

Comitetul de selectie a proiectelor va fi format din reprezentanti ai partenerilor FLAG, numiti de Consiliul Director pentru fiecare apel de proiecte in parte. Partenerii privati vor fi reprezentati in proportie de cel putin 51%. La nivel decizional, niciun grup de interese nu controleaza deciziile de selectie (art. 33, alin. 3, lit. b) din RDC. Comitetul de selectie proiecte va avea urmatoarele responsabilitati principale:

- se va intruni la fiecare sesiune de selectie proiecte derulata de catre FLAG;
- va analiza documentatia suport intocmita de catre personalul FLAG cu responsabilitati specifice;
- va decide cu privire la selectia proiectelor care vor fi finantate in cadrul Strategiei, proiecte ce vor contribui la atingerea obiectivelor SDL.

Comisia de solutionare a contestatiilor va fi alcatuita din persoane propuse si votate de catre Consiliul Director. Comisia de Solutionare a Contestatiilor se va intruni in situatii exceptionale

si va solutiona contestatiile depuse de catre potentialii beneficiari ai actiunilor lansate de catre FLAG, nemultumiti de derularea procesului de evaluare si selectie proiecte

- **Selectarea cererilor de finantare:**

Selectarea proiectelor in vederea propunerii de finantare se va realiza in baza rezultatelor celor doua etape de evaluare. Selectarea acestor proiecte se va realiza de Comitetul de selectie a proiectelor. Aprobarea proiectelor spre finantare va fi posibila doar in conditiile in care se obtine o majoritate de voturi, principalul criteriu fiind ordinea descrescatoare a punctajului obtinut, reflectata in Lista cererilor de finantare in ordine descrescatoare a punctajului obtinut. In cazul in care suma valorii nerambursabile a tuturor cererilor de finantare depuse in cadrul unui apel este mai mica sau egala cu alocarea totala financiara aferenta apelului respectiv si nu exista proiecte cu punctaj sub punctajul minim de selectie, se va parcurge direct etapa selectiei finale, intocmindu-se direct Raport final de selectie, fără selectie intermediara. Fiecare persoană implicată în procesul de verificare, evaluare și selecție a proiectelor de la nivelul FLAG (experți implicați în verificare și evaluare, membrii Comitetului de Selecție și membrii Comisiei de soluționare a contestațiilor) va semna o Declarație de evitare a conflictului de interese, confidentialitate si impartialitate.

- **Notificarea solicitantului privind statutul proiectului depus la FLAG si prezentarea propunerilor catre Autoritatea de Management pentru verificarea finala a eligibilitatii inainte de aprobare.**

Dupa finalizarea procesului de evaluare si selectie a proiectelor in cadrul FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin, acestea vor fi inaintate catre DGP AM POPAM pentru verificarea finala a eligibilitatii si incheierea contractelor de finantare. Orice clarificari sau solicitari de informatii suplimentare transmise de catre DGP AM POPAM vor fi solutionate cu celeritate de catre FLAG/solicitanti de finantare.

3.4 Criterii de selecție a proiectelor

Selectarea proiectelor va avea la baza o **procedura** si un set de **criterii specifice**, care vor asigura transparenta si impartialitatea procesului de selectie si vor garanta respectarea principiului egalitatii de sanse si dezvoltarii durabile.

Criteriile de selectie pentru actiunile prevazute in prezenta Strategie vor fi detaliate la nivel de Ghid al solicitantului, in baza criteriilor orientative prevazute la nivel de Fisa de actiune prin vot de catre membrii FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin si vor oferi garantia legalitatii acestora.

Principiile de baza pe care se vor detalia criteriile de selectie, fara ca acestea sa fie exhaustive, definitive sau exclusive, sunt urmatoarele:

- ✓ vor fi obiective si impartiale - evaluarea cererilor de finanțare se va face exclusiv pe baza documentației depuse, fără a permite influențarea procesului de către solicitanți sau alte părți interesate si se va baza pe criterii măsurabile și relevante pentru contribuția la obiectivele SDL;
- ✓ nediscriminatorii - promovarea egalității de șanse și de tratament, astfel încât orice solicitant, indiferent de naționalitate sau alte criterii, să poată participa la sesiunea de depunere a proiectelor;

- ✓ vor urmari respectarea principiului transparentei si vor fi puse la dispoziția publicului prin intermediul website-ului FLAG, precum și în cadrul sesiunilor de animare/informare;
- ✓ vor urmari respectarea principiului egalitatii de sanse si de tratament - accesul la finanțare este deschis tuturor solicitanților eligibili;
- ✓ vor urmari respectarea principiului accesului liber la informatie;
- ✓ vor fi aplicate pentru toate proiectele in mod similar si nediscriminatoriu;
- ✓ vor fi comunicate, impreuna cu criteriile de departajare inainte de lansarea apelurilor pentru proiecte.

Mentionam in cele ce urmeaza criterii orientative de evaluare a proiectelor, preluate din Fisele actiunilor:

1. Contribuția la obiectivele strategiei
   - domeniul de activitate vizat de proiect (prioritizarea proiectelor in functie de tipul de activitate propusa, corelat cu necesarul actualizat la nivelul zonei pescăresti Dunarea Veche – Bratul Macin)
   - proiecte depuse de pescari sau membrii familiei pescarului
   - numărul de locuri de muncă nou create sau menținute pe unitatea de ajutor financiar nerambursabil solicitat
2. Calitatea si relevanta proiectului
   - coerenta proiectului din punct de vedere al activităților propuse, al obiectivelor si rezultatelor
   - proiecte care deservesc mai mult de o localitate/mai mult de un beneficiar
   - proiecte depuse in parteneriat
   - proiectele ce promoveaza actiuni inovative (solutii noi/ inovative la probleme vechi)
   - calitatea documentației, gradul de maturitate a proiectului
   - utilizarea si valorificarea sustenabila a resurselor locale
   - Integrarea de actiuni care contribuie la tranzitia verde si protejarea mediului, mijloace de digitalizare a activitatii si aspecte de specializare inteligenta
   - includerea actiunii in conceptele europene Farm to Fork si Lanturi alimentare scurte
3. Viabilitatea economică și tehnică
   - indicatorii de performanță economico – financiară a proiectului
   - capacitatea economico-financiară a solicitantului, corelat cu dimensiunea investiției propuse
   - Experienta si/sau expertiza in domeniul proiectului
   - sustenabilitatea tehnica si financiara a proiectului dupa incetarea finantarii nerambursabile
4. Contributia proiectului la aspectele orizontale definite la nivelul SDL.

Suplimentar, pentru specificitatea actiunii COOP-ACT au fost prevazute urmatoarele criterii orientative:

1. Complexitatea parteneriatului – numărul/tipul partenerilor implicați
2. Abordarea inovarii locale/ teritoriale – *”Solutii noi la probleme vechi”*

3. Prioritizarii tematicii proiectului de cooperare (valorificarea potentialului turistic, patrimoniu material si imaterial, mediu, identitate locala/teritoriala, guvernanta, piete noi si produse locale etc)

Mentionam ca lista criteriilor de evaluare mentionate mai sus nu este limitativa si va fi detaliata/adaptata in functiei de tipul actiunii cu precizarea ca prioritizarea proiectelor se va face in functie de claritatea si coerenta contributiei la obiectivele SDL si la atingerea indicatorilor de rezultat asumati (locuri de munca nou create/mentinute, persoane beneficiare, entitati care contribuie la sustenabilitatea sociala, activitati de cooperare intre partile interesate).

Conform art. 33, alin. 3 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, FLAG-ul este pe deplin responsabil pentru selecția proiectelor care vor fi implementate în cadrul SDL. Procesul de selecție derulandu-se astfel:

1. Evaluarea preliminara a cererilor de finantare;
2. Evaluarea tehnică și financiară a cererilor de finantare;
3. Întocmirea rapoartelor de selecție și aprobarea acestora de către Comitetul de selecție a FLAG, în baza punctajelor obținute;
4. Transmiterea proiectelor selectate către Autoritatea de Management prin platforma MYSMIS2021.

Pentru a evita orice conflict de interese sau suspiciune privind influențarea deciziilor se va avea in vedere:

- ✓ Membrii CSP/CSC și echipa FLAG semnează declarații de evitare a conflictului de interese, confidențialitate și imparțialitate;
- ✓ Niciun membru al Comitetului de selecție sau al echipei tehnice nu are dreptul de a evalua un proiect în care este implicat direct sau indirect (familie, organizație, partener etc.);
- ✓ Comitetul de selecție este format din membri din categorii diferite (public, privat, societate civilă), respectând principiul reprezentativității și parității.

Astfel, avand in vedere cele mentionate, membrii care fac parte din structura organizatorică a FLAG şi se află în situaţia de a depune proiecte în cadrul strategiei, nu vor fi implicaţi în luarea deciziilor, verificarea sau selecţia proiectelor depuse la FLAG, în situaţia în care au calitatea de promotori, manageri sau beneficiari finali.

CAP. 4 GESTIONAREA ȘI MONITORIZAREA STRATEGIEI

4.1. Modul de funcționare

Structura echipei administrative a FLAG MACIN a fost concepută ținând cont de dimensiunea teritoriului, complexitatea actiunilor din SDL, volumul estimat de proiecte și de bugetul disponibil pentru funcționare. **Resursele umane** vor fi asigurate in mod transparent prin promovarea egalitatii dintre barbati si femei, a integrarii de gen, cat si prin prevenirea oricarei discriminari pe criterii de sex, origine rasiala sau etnica, religie sau convingeri, handicap, varsta

sau orientare sexuala, recrutarea personalului realizandu-se in baza Procedurii de recrutare si selectie a personalului, in conformitate cu Codul Muncii.

Dupa semnarea contractului de finantare, FLAG va functiona cu o echipa de **4 persoane**, angajate cu CIM norma intreaga/fractiune de norma, in functie de necesitati, avand studii superioare si experienta in gestionarea si managementul fondurilor europene. In functie de necesitatile specifice de implementare a SDL, FLAG poate angaja suplimentar experti pe perioada determinata, poate incheia contracte de voluntariat/ coopta experti in functie de necesitati/specificul proiectelor depuse/in caz de incompatibilitate/conflict de interese sau poate subcontracta servicii specifice (de ex. evaluare, monitorizare).

Capacitatea tehnică a FLAG Măcin de a implementa SDL în perioada 2021 - 2027 este susținută de rezultatele implementării SDL 2014 – 2020, respectiv implementarea cu succes a 27 de proiecte, cereri de rambursare aferente cheltuielilor de funcționare și animare avizate și decontate. Astfel, având în vedere experiența și expertiza dobândite pe parcursul implementării SDL-ului precedent FLAG MĂCIN va continua, asa cum s-a mentionat anterior, în baza unor contracte de munca, cu aceeași echipă de proiect fiind atasate CV-uri, fise de post si declaratii de disponibilitate. Aptitudinile, experienta si nivelul de pregatire profesionala indeplinite de angajatii FLAG sunt detaliate in cadrul Fiselor de post.

La nivelul FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin functioneaza trei sisteme distincte:

1. Sistemul operational reprezentat de ansamblul structurilor informale ale FLAG implicate in mod direct in realizarea obiectivelor FLAG-ului prezentate in cadrul SDL 2021-2027, dupa cum urmeaza:

- *Structura evaluare proiecte* (personalul compartimentului administrativ cu atributii de evaluare, la care se adauga expertiza subcontractata, in functie de necesitati) - rol in evaluarea proiectelor depuse de potentialii beneficiari in cadrul apelurilor de proiecte lansate in perioada de implementare a strategiei.
- *Comitetul de selectie a proiectelor (CSP)* - rol in aprobarea rapoartelor de selectie elaborate in urma derularii celor doua etape de evaluare.
- *Structura monitorizare strategie* (personalul compartimentului administrativ cu atributii de monitorizare a implementarii strategiei, la care se adauga expertiza subcontractata, in functie de necesitati) - rol in elaborarea rapoartelor de monitorizare periodice ale SDL.
- *Structura monitorizare si control proiecte* (personalul compartimentului administrativ cu atributii de monitorizare a proiectelor beneficiarilor, la care se adauga expertiza subcontractata, in functie de necesitati) - rol in analiza implementarii proiectelor de catre beneficiarii FLAG si in realizarea vizitelor in teritoriu.
- *Structura economica/achizitii* (personalul compartimentului administrativ cu atributii specifice) - rol in asigurarea serviciilor financiar-contabile ale FLAG, evidenta documentatiei necesare activitatii biroului privind salarizarea, fluctuatia de personal, realizarea achizitiilor necesare pentru functionarea FLAG-ului, monitorizarea bugetului strategiei, a ratei de contractare, a ratei de absorbtie, monitorizarea bugetului de functionare a FLAG-ului, cash-flow pentru evitarea blocajelor financiare etc.
- *Structura administrativa* (personalul compartimentului administrativ cu atributii administrative) - rol in gestionarea fluxului de documente generat ca urmare a

implementarii prezentei strategii, activitati organizatorice, gestionarea activitatii biroului etc.

- *Structura programare si elaborare proceduri* (personalul compartimentului administrativ cu atributii de programare si elaborare proceduri, la care se adauga expertiza subcontractata, in functie de necesitati) - rol in elaborarea ghidurilor solicitantului pentru fiecare apel de proiecte lansat de FLAG si in elaborarea tuturor procedurilor de lucru necesare pentru realizarea tuturor activitatilor in cadrul strategiei.
- *Structura informare si publicitate* (personalul compartimentului administrativ cu atributii de informare, comunicare si relatii publice) - rol in realizarea tuturor activitatilor de informare si publicitate la nivelul FLAG-ului si in lansarea apelurilor de selectie.

2) Sistemul executiv reprezentat de ansamblul persoanelor si compartimentelor functionale care conduc, coordoneaza si regleaza activitatea compartimentelor operationale, dupa cum urmeaza:

- Adunarea Generala;
- Consiliul Director;
- Control financiar.

3) Sistemul reprezentativ care include ansamblul persoanelor si compartimentelor prin care se realizeaza consultarea cu membrii FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin si a factorilor de interes locali, dupa cum urmeaza:

- Directorul executiv/Managerul FLAG
- Presedintele Asociatiei

Structurile operationale sunt create informal, in functie de atributiile specifice, conform descrierilor din Fisele de post. In implementarea Strategiei vor fi implicate persoane cu experienta si/ sau aptitudini profesionale relevante care sa contribuie la implementarea conforma a SDL 2021-2027.

In procesul de dezvoltare locala prin abordarea CCLD , trebuie indeplinite o serie de functii esentiale, respectiv:

1. **Sprijin pentru proiectarea si dezvoltarea strategiei de dezvoltare locala integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin** prin: analiza SWOT, consultari publice pentru identificarea nevoilor si oprtunitatilor specifice zonei pescaresti, stabilirea unor viziuni comune si a unor obiective strategice aliniate cu Pactul Verde European, Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030, FEAMPA, etc;
2. **Dezvoltarea capacitatii si formarea comunitara** prin: organizarea de sesiuni de informare, consiliere, instruire pentru potentialii beneficiari, stimularea implicarii comunitatii in activitatile FLAG;
3. **Sprijin pentru dezvoltarea si implementarea de proiecte** prin: consilierea in vederea elaborarii/implementarii proiectelor, prioritizarea proiectelor in functie de obiectivele SDL;
4. **Mobilizarea si valorificarea resurselor locale** prin: identificarea si promovarea resurselor naturale, culturale si umane din teritoriu, cresterea vizibilitatii zonei pescaresti.

4.2. Monitorizarea implementarii strategiei/proiectelor

Procesul de evaluare a strategiei va presupune compararea obiectivelor si indicatorilor stabiliti, cu cei efectiv realizati. Atributiile privind analiza progresului implementarii strategiei sunt indeplinite de catre Compartimentul administrativ al FLAG prin responsabilul de evaluare/monitorizare din cadrul echipei FLAG, cu sprijinul celorlalti membri ai echipei. **In acest sens la nivelul FLAG va fi intocmit un Plan de evaluare** pe perioada de implementare a SDL care va descrie procedura intocmita in vederea monitorizarii si evaluarii stadiului de implementare in diferitele faze de derulare a proiectului. Progresul, eficienta si eficacitatea Strategiei in raport cu obiectivele stabilite, vor fi masurate prin intermediul **indicatorilor de rezultat** stabiliti prin PAP, relevanti pentru actiunile propuse in cadrul Strategiei de dezvoltare integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin 2021 - 2027. Indicatorii de rezultat alaturi de indicatorii financiari elaborati la nivelul fiselor de actiuni vor furniza informatii precise asupra diverselor aspecte ale programarii privind *corespondenta*, *pertinenta*, *eficienta*, *eficacitatea*, *impactul* si *sustenibilitatea* actiunilor derulate de catre FLAG.

Corespondenta: luand in considerare previziunile din proiect, permite evaluarea raportului dintre obiectivele prevazute si cele realizate.

Pertinenta: evalueaza coerenta dintre nevoile de context si implementarea proiectului, precum si compatibilitatea dintre mijloace existente si finalitate, coerenta si compatibilitatea dintre obiectivele specifice ale proiectului/actiunile proiectate si cele realizate.

Eficienta: se vor evalua rezultatele obtinute in raport cu resursele utilizate. Se vor analiza actiunile implementate si cheltuielile efectuate pentru a le realiza. Unde este posibil, se va cauta sa se compare parametrii de cost (pentru achizitii, lucrari si personal) cu cele ale altor proiecte similare. Indicatorii utilizati vor fi atat de tip tehnic cat si de tip economic.

Eficacitate: in vederea obtinerii unui proiect bine definit, obiectivele specifice sunt evaluate pentru a fi „masurabile” tinandu-se cont de numarul si tipologia beneficiarilor, a actiunilor etc.

Impact: evaluarea impactului transformarilor care deriva din stimulii produsi de proiect asupra teritoriului de referinta (zona pescareasca Dunarea Veche - Bratul Macin), o astfel de monitorizare poate interveni doar pe termen mediu si lung.

Sustenibilitate: este parametrul pentru evaluarea impactului Strategiei la nivel micro-regional dupa finalizarea implementarii actiunilor derulate in cadrul Strategiei.

Aditional fata de indicatorii propusi pentru fiecare actiune de finantare, sistemul de monitorizare si evaluare de la nivelul FLAG va avea in vedere dezvoltarea de indicatori suplimentari specifici, ce vor fi monitorizati pe intreaga perioada de implementare a strategiei.

Structura operationala de monitorizare, evaluare si control a FLAG va asigura:

- ✓ Luarea operativa a deciziilor asupra implementarii proiectului;
- ✓ Monitorizarea si raportarea la timp a realizarilor si rezultatelor proiectului;
- ✓ Furnizarea de informatii catre factorii de decizie.

MECANISM MONITORIZARE PROIECTE

Procesul de monitorizare incepe din momentul semnarii contractului de finantare si continua pe tot parcursul perioadei de implementare. Compartimentul administrativ (prin structura/personalul cu functii specifice de monitorizare) se va asigura ca exista un management eficient al proiectelor finantate in cadrul strategiei, ca activitatile se desfasoara

in conformitate cu calendarul prevazut in contract, se realizeaza (sau exista premisele sa se realizeze) indicatorii prevazuti in contractele de finantare, ca proiectele respecta egalitatea de sanse si nediscriminarea, dezvoltarea durabila, legislatia privind achizitiile publice, precum si celelalte conditionalitati prevazute in contractele de finantare specifice fiecarui proiect.
Pe întreaga durată de implementare a Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL), FLAG MACIN va desfășura un proces continuu, sistematic și riguros de monitorizare și evaluare, pentru a măsura gradul de îndeplinire a obiectivelor asumate și eficiența implementării proiectelor finanțate, respectiv:

- ✓ va analiza datele incluse in rapoartele de progres primite de la beneficiari, va solicita clarificari (daca este cazul);
- ✓ va analiza progresul fizic al proiectelor, gradul de realizare a indicatorilor si obiectivelor propuse, precum si respectare prevederilor contractului de finantare;
- ✓ va efectua vizite de monitorizare in vederea analizarii progresului proiectului,
- ✓ va intocmi rapoarte de monitorizare a proiectelor prin intermediul carora se va analiza: stadiul de implementare a proiectelor finantate in cadrul strategiei; problemele/ piedicile intampinate; revizuirea actiunilor, acolo unde este cazul; timpul estimat pana la indeplinirea actiunilor; actualizarea graficului de realizare a activitatilor; plan de actiune pentru urmatoarea perioada de raportare; alte aspecte.
- ✓ identifica riscurile si problemele in implementarea proiectului;
- ✓ efectueaza vizite de monitorizare, rapoarteaza asupra sustenabilitatii investitiei; verifica dacă există modificări substanțiale, respectiv sunt afectate natura sau condițiile de implementare (criterii de eligibilitate și selecție); dotările proiectului sunt folosite conform scopului destinat; sunt obtinute venituri in cadrul investitiei finantate (in cazul beneficiarilor privati).

Evaluarea gradului de îndeplinire a obiectivelor SDL se va realiza pe baza progresului cumulat al proiectelor față de țintele stabilite. Pentru fiecare obiectiv strategic sau specific, vor fi urmăriți indicatori precum:

- ✓ procentul proiectelor implementate față de totalul planificat;
- ✓ procentul de absorbție a fondurilor alocate.

Toate informațiile vor fi stocate în format electronic și vor fi transmise către autoritățile competente prin platforma MYSMIS2021, conform cerințelor de raportare.
Avand in vedere cele prezentate consideram ca structura Strategiei de dezvoltare locala integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin este una coerenta in care sunt detaliate modalitatile de gestiune, monitorizare si evaluare, prin care se demonstreaza capacitatea FLAG de a implementa SDL.

CAP. 5 PLANUL FINANCIAR

Planul de finanțare a strategiei pentru perioada 2025-2029 **(lei)**

Denumirea acțiunilor cuprinse in cadrul strategiei	Ponderea acțiunii în planul de finanțare		Cost nerambursabil		Contribuții publice FEAMPA		Contribuții publice BN	
	% din costul total	% de contribuție FEAMPA	Valoare	%	Valoare	%	Valoare	%
	(1)= (3)/ total plan %	(2)=(5)/ total contrib. PAP%	(3)=(5)+(7)	(4)=(6)+(8)	(5)	(6)=(5)/(3)%	(7)	(8)=(7)/(3)%
1. CON-DIVER CONsolidarea si DIVERsificarea activităților din sectorul pescăresc/de acvacultură și din alte sectoare complementare	28.14%	28.14%	4,554,720.00	100%	3,188,304.00	70.00%	1,366,416.00	30.00%
2. PRO-VAL PROtejarea mediului si VALorificarea patrimoniului local al zonei pescaresti Dunarea Veche - Bratul Macin	15.64%	15.64%	2,530,400.00	100%	1,771,280.00	70.00%	759,120.00	30.00%
3. VIA-PESC VIAță activă în comunitățile PESCărești	28.14%	28.14%	4,554,720.00	100%	3,188,304.00	70.00%	1,366,416.00	30.00%
4. COOP-ACT Sprijinirea ACTiunilor de COOPerare inter-teritorială și transnațională	3.13%	3.13%	506,080.00	100%	354,256.00	70.00%	151,824.00	30.00%
Costuri de funcționare și animare(max. 25% din Total SDL acțiuni și costuri de funcționare)	24.95%	24.95%	4,037,918.84	100%	2,826,543.19	70.00%	1,211,375.65	30.00%
Total SDL (acțiuni și costuri de funcționare)	**100%**	**100.00%**	**16,183,838.84**	**100%**	**11,328,687.19**	**70.00%**	**4,855,151.65**	**30.00%**

Notă: Strategia trebuie să includă **Planul de finanțare** pentru întreaga perioadă 2025 – 2029, în lei, calculate la 2 zecimale

Valoarea bugetului solicitat corespunde nevoilor de finanțare identificate în zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin și este corelată cu dimensiunea zonei. În funcție de evenimentele specifice și acțiunile viitoare, precum și in funcție de evoluția factorilor de fond, valorile prezentate pot suferi modificări atât în ceea ce privește valoare fiecărei linii precum și în ce privește eșalonarea în timp a cheltuielilor, insa va fi respectată valoare totală a alocării și pragurile impuse prin contractul de finanțare (indiferent de modul în care vor fi redistribuite sumele pe categorii sau pe perioada de funcționare, costurile de funcționare si animare nu vor depăși alocarea de 4.037.918,84 lei).

Urmare a celor prezentate se dovedeste ca:

1. Contributia publica prevazuta in planul financiar al SDL se incadreaza in plafonul prevazut in Ghidul Solicitantului, sectiunea Sprijinul public pentru punerea in aplicare a unei strategii de dezvoltare locala, respectiv 198 pescari comerciali + lucratori acvacultura (incadrare in segmentul 101-200) cumulat cu 15 UAT-uri cu activitate de pescuit comercial/acvacultura (incadrare in segmentul 11-15)
2. Sprijinul public pentru gestionarea, monitorizarea si evaluarea strategiei, precum si animarea acesteia, inclusiv facilitarea schimburilor intre partile interesate nu depaseste 25% din contributia publica totala a strategiei;
3. Categoriile de cheltuieli prevazute pentru functionare si animare contribuie la atingerea obiectivelor asumate in cererea de finantare;
4. Bugetul pentru costurile de functionare si animare este corelat cu achizitii necesare conform ofertelor/print-screen-urilor atasate si activitatile previzionate;
5. Numarul propus al angajatilor (4) si cuantumul salariilor acestora respecta limitele si conditiile prevazute in ghidul solicitantului.
6. Proiectul se incadreaza in perioada maxima de timp pentru implementare, respectiv pana la 31.12.2029

CAP. 6 COMUNICARE ȘI PUBLICITATE

Comunicarea si publicitatea reprezinta elemente esentiale in activitatile derulate la nivelul FLAG MACIN (functionare, implementare, monitorizare, instruire si animare a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin) fiind situate la baza procesului de functionare eficienta a acestuia avand ca **scop** asigurarea transparentei in ceea ce priveste finantarea europeana.
Strategia de Dezvoltare Locală a zonei pescărești Dunărea Veche – Brațul Măcin se angajează să contribuie activ la creșterea vizibilității Programului pentru Acvacultură și Pescuit 2021–2027 și a sprijinului acordat prin FEAMPA, în conformitate cu art. 47 și art. 50 din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 și cu prevederile Ghidului solicitantului.
Având în vedere natura preponderent rurală, densitatea redusă a populației și specificul pescăresc al regiunii, strategia propune o abordare mixtă – tradițională și digitală – pentru asigurarea unei comunicări eficiente și adaptate realităților locale.
In acest sens, la nivelul FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin vor fi realizate urmatoarele actiuni:

- ✓ Se va crea o sectiune distincta PAP 2021-2027 pe website-ul FLAG (www.flagbratulmacin.ro) prin intermediul careia vor fi mediatizate toate actiunile relevante, vor fi prezentate detalii ale sesiunilor de depunere a proiectelor, vor fi publicate documentele relevante, comunicate de presa/anunturi etc.

- ✓ In cadrul aparatului tehnic, va exista un angajat cu responsabilitati in domeniul comunicarii si relatiilor publice, care se va ocupa de organizarea actiunilor de animare/informare si publicitate;
- ✓ Vor fi incluse in ghidurile solicitantului cerinte specifice cu privire la informarea si publicitatea proiectelor;
- ✓ Informarea populației locale despre oportunitățile oferite de PAP 2021-2027 prin organizarea intalnirilor de animare/consultare/informare;
- ✓ Vor fi realizate materiale de informare si promovare distribuite in teritoriu;
- ✓ Asigurarea transparenței în alocarea și utilizarea fondurilor;
- ✓ Promovarea rezultatelor proiectelor finanțate în cadrul SDL;
- ✓ Consolidarea încrederii comunității în procesul de dezvoltare locală participativă;
- ✓ Promovarea prin rețele sociale și media locale: pagina de Facebook activă, cu actualizări despre apeluri, proiecte și evenimente, presa scrisa;
- ✓ Măsuri de vizibilitate pentru proiectele finanțate: beneficiarii PAP 2021-2027 au obligatia instalarii de panouri cu detaliile finantarii.

Realizarea acestor activitati va contribui la indeplinirea urmatoarelor obiective:

1. Informarea si implicarea populatiei din zona pescareasca Dunarea Veche – Bratul Macin in implementarea strategiei de dezvoltare,
2. Raportarea progresului implementarii SDL si a realizarilor va ajuta la stabilirea reputatiei FLAG-ului,
3. Demonstrarea valorii adaugate a programului, a fondurilor europene si nationale si importanta implicarii actorilor locali si a comunitatii.

FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin va pune la dispozitia potentialilor beneficiari informatii privind fluxul accesarii fondurilor nerambursabile (tipurile de investitii eligibile; categoriile de beneficiari; plafoanele maxime alocate; conditiile de eligibilitate; proceduri administrative legate de accesul la finantare; procedura de evaluare si selectie a cererilor de finantare; criteriile de selectie a proiectelor), disponibile atat la sediul FLAG (versiuni tiparite) cat si pe pagina de internet www.flagbratulmacin.ro.

Metodologia privind informarea potentialilor beneficiari directi si indirecti ai activitatilor desfasurate prin intermediul FLAG va avea la baza abordarea “bottom-up”, procesul de informare urmand a se desfasura dupa urmatoarele niveluri:

- ➢ nivelul endogen (informari intre membrii parteneriatului), prin sedinte, note interne, comunicari scrise;
- ➢ nivelul local (informari intre membrii parteneriatului si comunitatea locala), prin intermediul intalnirilor de animare/consultare, intalnirilor de parteneriat;
- ➢ nivelul regional (informari intre membrii parteneriatului si actorii existenti la nivel regional), prin intermediul conferintelor, pliantelor, brosurilor, etc;
- ➢ nivelul national (informari fata de factorii de interes la nivel national), prin intermediul mass-media sau prin intermediul activitatilor de cooperare cu alte FLAG-uri

Evenimentele se vor succede de asa natura incat sa existe o activitate cvasi-permanenta de informare si comunicare cu cetatenii si cu actorii implicati in dezvoltarea zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin.

FLAG Dunarea Veche – Bratul Macin, cat si beneficiarii finantarilor Strategiei de dezvoltare locala integrata a zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin vor utiliza pe toate materialele de promovare/informare realizate setul obligatoriu de însemne grafice format din emblema UE, sigla Guvernului României și sigla Programului pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027, vor face referire la faptul că UE asigură cofinanțarea investițiilor realizate, conform prevederilor **Normelor de identitatea vizuala**.

În conformitate cu prevederile Reg UE 1060/2021, Titlul IV *„Monitorizarea, evaluarea, comunicarea și vizibilitatea" cap III „Vizibilitate, transparență și comunicare"*, **beneficiarii PAP** au obligația de a menționa sprijinul din partea Uniunii Europene pentru respectiva operațiune, prin:

ACTIVITĂȚI MINIME OBLIGATORII ALE BENEFICIARULUI:

- ✓ I. Includerea unei mențiuni care subliniază sprijinul din partea Uniunii într-un mod vizibil în documentele și în materialele de comunicare
- ✓ II. Expunerea, de la începerea implementării fizice a operațiunilor care implică investiții fizice sau de la instalarea echipamentelor achiziționate, a unor plăci sau panouri rezistente, permanente, clar vizibile publicului
- ✓ III. Expunerea unui afiș cu dimensiunea minimă A3 sau un afișaj electronic echivalent (în cazul proiectelor a căror valoare totală NU depășește 100.000 euro).
- ✓ IV. Afișarea pe site-ul oficial și/sau pe contul/conturile de social media al beneficiarului (dacă există un astfel de site/pagină), a unei descrieri a proiectului, proporțională cu nivelul finanțării primite, inclusiv a scopurilor și rezultatelor acestuia, evidențiind sprijinul financiar din partea UE.
- ✓ V. Organizarea a cel puțin unui eveniment/o activitate de comunicare la finalizarea proiectului/inaugurarea investiției (această obligație se aplică doar proiectelor de importanță strategică și a proiectelor a căror valoare totală depășește 10.000.000 EUR).

ACTIVITĂȚI SUPLIMENTARE RECOMANDATE: comunicate de presa, materiale audio/video, realizarea unui portofoliu de fotografii pe parcursul desfășurării proiectului pentru a ilustra evoluția acestuia, aplicarea de autocolante pe bunurile achiziționate în cadrul proiectului.

Beneficiarii au obligația să pună la dispoziția AM și CE, la cerere, date și informații despre proiecte și stadiul lor de implementare, inclusiv fotografii, în vederea probării și asigurării transparenței utilizării fondurilor.

CAP.7 PRINCIPII ȘI REGULI ORIZONTALE ÎN ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA STRATEGIEI

7.1 Ajutorul de stat

În aplicarea articolului 10 al Reg. (UE) nr. 1139/2021, toate plățile pentru operațiunile care contribuie la producția și comerțul cu produse pescărești în cadrul PAP sunt exceptate de la obligația de a obține aprobarea pentru ajutorul de stat. Prin urmare, sprijinul acordat pescarilor, acvacultorilor și procesatorilor de produse din pescuit și din acvacultură care sprijină beneficiarul în calitatea sa de producător din pescuit sau acvacultură ori procesator de produse din pescuit sau din acvacultură, este considerat drept plată pentru producția și comerțul cu produse pescărești.

În cadrul apelurilor de selectie lansate de FLAG Macin se vor putea depune proiecte care se încadrează în schema ajutorului de minimis acordat în conformitate cu prevederile Ordinului MADR privind aprobarea schemei de ajutor de minimis aferentă PAP 2021-2027, în vigoare la data lansarii apelului de selectie.
Activitatea de verificare, evaluare și selecție a cererilor de finanțare ce face obiectul schemei ajutorului de minimis se va desfășura în conformitate cu Procedurile operaționale și ghidurile solicitantului elaborate de FLAG MACIN, aprobate de către Consiliul Director și avizate AMPOPAM.

7.2 Conflictul de interese

Asociația Grupul de Acțiune Locală în domeniul pescuitului Dunărea Veche – Brațul Măcinului și beneficiarii PAP vor respecta principiile de transparență, integritate și imparțialitate ce reprezinta o condiție esențială pentru utilizarea eficientă și corectă a fondurilor europene, precum si prevederile legale naționale și ale Uniunii Europene în vigoare cu privire la conflictul de interese pe toată perioada de pregătire și derulare a proiectului, respectiv elaborare si depunere a proiectului; implementare a activităților; raportare și monitorizare post-implementare, in caz contrar vor informa AM, în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la luarea la cunoștință, în legătură cu orice situație care dă naștere sau este posibil să dea naștere unui astfel de conflict.
Conform articolului 61, alin. 3 din Reg. (UE, Euratom) nr. 1046/2018 „*un conflict de interese există în cazul în care exercitarea imparțială și obiectivă a funcțiilor unui actor financiar sau ale unei alte persoane implicate în execuția bugetului este compromisă din motive care implică familia, viața afectivă, afinitățile politice sau naționale, interesul economic sau orice alt interes personal direct sau indirect*”.
Pentru a preveni apariția acestor situații FLAG Macin va elabora o Procedura de evitare a conflictului de interese aprobata de Consiliul Director al FLAG și avizată de către AMPOPAM ce va contine măsuri clare privind incompatibilitățile între calitatea de solicitant/beneficiar și membru în structurile decizionale ale FLAG; fiecare persoană implicată în procesul de verificare, evaluare și selecție a proiectelor de la nivelul FLAG (experți implicați în verificare și evaluare, membrii Comitetului de Selecție și membrii Comisiei de soluționare a contestațiilor) va semna pe propria răspundere o Declarație de impartialitate și evitare a conflictului de interese; in etapa de selecție vor fi aplicate criterii de selecție nediscriminatorii și transparente, care să evite conflictele de interese și să garanteze că niciun grup individual de interese nu controlează deciziile de selecție; membrii care fac parte din structura organizatorică a FLAG și se află în situația de a depune proiecte în cadrul strategiei, nu vor fi implicați în luarea deciziilor, verificarea sau selecția proiectelor depuse la FLAG, în situația în care au calitatea de promotori, manageri sau beneficiari finali.
Orice suspiciune de conflict de interese va fi analizată cu celeritate, iar în cazul în care se confirmă, FLAG va dispune măsuri corective adecvate, inclusiv retragerea sprijinului.
Asociația Grupul de Acțiune Locală în domeniul pescuitului Dunărea Veche – Brațul Măcinului si personalul FLAG implicat in activitățile proiectului vor intreprinde toate diligențele necesare pentru a identifica și evita orice situație de conflict de interese; se va asigura o trasabilitate și documentare completă a procesului decizional, pentru a elimina orice suspiciune de favoritism sau practici neconcurențiale.

7.3 Prelucrarea datelor cu caracter personal

Asociația Grupul de Acțiune Locală în domeniul pescuitului Dunărea Veche – Brațul Măcinului își exprimă acordul privind prelucrarea, stocarea si arhivarea datelor rezultate pe parcursul derulării contractului de finanțare, precum și după încetarea acestuia, în scopul verificării modului de implementare și/sau a respectării clauzelor contractuale și a legislației naționale și europene aplicabile.

În cadrul implementării Strategiei de Dezvoltare Locală integrata a zonei pescaresti Dunărea Veche – Brațul Măcin, toate activitățile care implică colectarea, stocarea, utilizarea sau transmiterea datelor cu caracter personal se vor desfășura cu respectarea strictă a prevederilor legislației naționale și europene privind protecția datelor, în special Regulamentul (UE) 2016/679, precum și legislația naționala incidenta în domeniu si se vor realiza în principal în următoarele scopuri: gestionarea cererilor de finanțare depuse de solicitanți în cadrul actiunilor SDL; evaluarea și selecția proiectelor; monitorizarea și controlul implementării proiectelor; raportarea către autoritățile de management și organismele de control ale Uniunii Europene și ale statului membru; asigurarea transparenței în utilizarea fondurilor publice, conform obligațiilor legale; prelucrandu-se următoarele date personale: nume, prenume, serie și număr act de identitate, CNP, data de naștere, adresa de domiciliu/rezidență și date de contact (număr de telefon, email). Aceste date sunt colectate la momentul încărcării cererii de finanțare în sistemul informatic MySMIS2021 (Anexa - Consimțământ pentru prelucrarea datelor cu caracter personal/ Declaratia Unica) și sunt folosite exclusiv pentru scopurile prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 679/2016, cu respectarea strictă a principiului limitării scopului.

Acestea nu vor fi prelucrate și publicate pentru informarea publicului, decât în cazurile strict necesare, precizate în mod specific de legislația națională și a Uniunii Europene în vigoare obtinundu-se consimtamantul posesorilor, explicit, în prealabil.

Persoanele vizate (solicitanți, beneficiari, personal implicat în implementare etc.) vor fi informate în mod clar și complet cu privire la: identitatea operatorului de date (FLAG); scopurile și temeiurile legale ale prelucrării; destinatarii datelor; perioada de stocare; drepturile de care beneficiază în calitate de persoane vizate: dreptul de acces, rectificare, ștergere, restricționare a prelucrării, opoziție, portabilitate și dreptul de a depune plângere la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

De asemenea, FLAG Dunărea Veche – Brațul Măcin va adopta măsuri tehnice și organizatorice adecvate pentru asigurarea securității datelor personale, prevenirea accesului neautorizat, a pierderii sau divulgării accidentale, asigurarea confidențialității si protejarii.

7.4 Aplicarea și implementarea eficace a Cartei drepturilor fundamentale

În cadrul implementării PAP 2021–2027, Asociația Grupul de Acțiune Locală în domeniul pescuitului Dunărea Veche – Brațul Măcinului se angajează să aplice principiile Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în conformitate cu *Ghidul pentru aplicarea Cartei Drepturilor Fundamentale a UE în implementarea fondurilor europene nerambursabile* ce poate fi consultat pe pagina de internet a MIPE: https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2022/08/0289aed9bcb174a18d17d7badb94816f.pdf.

FLAG Macin va aduce la cunoștința potențialilor solicitanți informații privind Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene în cadrul ghidurilor solicitantului elaborate în cadrul SDL și va solicita angajamentul solicitanților/beneficiarilor să respecte clauzele acesteia prin intermediul Declarației unice. De asemenea, prin Declarația unică, FLAG Macin se va angaja ca pe durata implementării, monitorizării și evaluării strategiei să respecte prevederile Cartei drepturilor fundamentale a UE și să o aplice/să o implementeze eficient. În mod concret, se vor avea în vedere următoarele principii și obligații:

- ✓ Egalitate și nediscriminare: toate operatiunile sprijinite prin SDL vor promova accesul egal și echitabil la actiunile de finantare, fără discriminare pe criterii de gen, etnie, religie, vârstă, dizabilitate, orientare sexuală sau statut socio-economic.
- ✓ Respectarea drepturilor sociale și economice: prin promovarea ocupării forței de muncă, a incluziunii sociale și a condițiilor decente de viață pentru populația locală.
- ✓ Participarea publică și transparența decizională: procesul de elaborare și implementare a Strategiei a fost și va continua să fie deschis și participativ, asigurând accesul la informație, consultarea reală a comunității și implicarea activă a tuturor categoriilor de actori relevanți.
- ✓ Accesibilitate: toate operatiunile sprijinite vor fi evaluate din perspectiva accesibilității pentru persoanele cu dizabilități și alte categorii cu nevoi speciale.
- ✓ Protecția datelor personale și respectul pentru viața privată: vor fi respectate principiile legalității, transparenței și proporționalității în colectarea și utilizarea datelor beneficiarilor proiectelor.

7.5 Implementarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilităţi

FLAG Macin va avea in vedere pe parcursul implementarii SDL sa respecte prevederile Conventiei ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilităţi in concordanta cu prevederile *"Ghidului privind reflectarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități în pregătirea și implementarea programelor și proiectelor cu finanțare nerambursabilă alocată României în perioada 2021-2027"* ce poate fi consultat pe pagina de internet a MIPE: https://mfe.gov.ro/minister/punctul-de-contact-pentru-implementarea-conventiei-privind-drepturile-persoanelor-cu-dizabilitati/.

Principii directoare: **nedisdicriminare** (toate actiunile și operatiunile sprijinite de FLAG vor fi concepute și implementate fără discriminare pe criterii de dizabilitate, asigurându-se acces egal la finanțare, informație și servicii), **accesibilitate universală** (infrastructura publică (birou FLAG dotat cu rampa de acces), materialele de informare/promovare (broșuri, website, ghiduri) vor fi adaptate pentru a fi accesibile persoanelor cu diverse tipuri de dizabilități (mobilitate redusă, deficiențe de vedere și auz etc.); **participare și incluziune** (implicarea persoanelor cu dizabilitati in activitatile derulate de FLAG); **egalitate de șanse și autonomie** (programe de formare profesională ce vor include module și măsuri de sprijin (tehnologii asistive) menite să crească capacitatea persoanelor cu dizabilități de a se integra pe piața muncii și de a-și conduce proiectele independent).

Beneficiarii FLAG vor lua măsuri, in functie de natura proiectului, pentru asigurarea accesibilității persoanelor cu dizabilități (ex. pentru proiectele care prevăd lucrări de construcții se va respecta legislația în construcții referitoare la accesibilitatea persoanelor cu

dizabilități; pentru proiectele care prevăd soluții și/sau aplicații digitale se vor include măsuri de accesibilizare a soluției/aplicației digitale dezvoltate prin proiect la nevoile persoanelor cu deficiențe fizice, senzoriale, psihice etc.; se va avea în vedere posibilitatea angajarii de persoane cu dizabilități și/sau din categorii defavorizate etc.).

Plângeri cu privire la cazurile în care operațiunile sprijinite de fonduri nu respectă accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități, în conformitate cu articolul 9 din Convenția ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități (CDPD a ONU), pot fi transmise și în atenția Punctului de contact pentru implementarea CDPD a ONU, din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, la adresa de email: fonduri.dizabilitati@mfe.gov.ro.

Prin aceste măsuri, Strategia FLAG Dunărea Veche – Brațul Măcin asigură aplicarea concretă și durabilă a drepturilor persoanelor cu dizabilități, contribuind la creșterea coeziunii sociale și la dezvoltarea unui mediu local cu adevărat incluziv.

7.6 Egalitatea, incluziunea și nediscriminarea

Egalitatea de șanse și de tratament între bărbați și femei, precum și interdicția discriminării pe criterii de origine rasială sau etnică, religie sau credință, handicap, vârstă sau orientare sexuală sunt principii de bază, integrate în mod orizontal pe parcursul pregătirii și implementării proiectelor PAP. Strategia de Dezvoltare Locală integrata a zonei pescaresti Dunărea Veche – Brațul Măcin promovează în mod activ egalitatea de șanse, includerea socială și combaterea oricărei forme de discriminare, ca principii fundamentale în toate etapele implementarii SDL, egalitatea de șanse și de tratament reprezentand un drept fundamental și o valoare de bază a Uniunii Europene, stipulată în articolul 8 al Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene.

Integrarea obiectivului egalității de șanse și de tratament în cadrul strategiei exprimă angajamentul de a pune în practică prevederile legale, ținând cont de impactul pozitiv pe care implementarea acesteia o are asupra egalității de gen, nediscriminării, accesibilității și schimbărilor demografice. Pentru aplicarea acestui principiu, pe parcursul implementării strategiei, se va avea în vedere: instruirea personalului implicat, pe teme de egalitate de şanse, de tratament şi dobândirea de cunoştinţe cu privire la inegalităţi; asigurarea că pe parcursul implementării strategiei nu apar situații care să contravină prevederilor legale în domeniul egalității de gen și nediscriminării; asigurarea că toate categoriile de persoane pot să participe în mod egal la activitățile derulate de FLAG MACIN, astfel încât să nu existe bariere care limitează egalitatea de șanse; se vor stabili măsuri astfel încât să nu apară situații care să contravină prevederilor legale în domeniul egalității de gen, in toate etapele proiectului se va utiliza un limbaj/scriere adecvat (ă) în elaborarea documentelor din cadrul proiectului evitându-se stereotipurile de gen și cele asociate altor vulnerabilități. La nivelul strategiei, egalitatea de gen și nediscriminarea a fost atent analizată, activitățile proiectului adresându-se tuturor persoanelor interesate din zona pescărească Dunărea Veche - Brațul Măcin, nefiind relevant pentru FLAG diferențele precum: rasa, etnia, nivelul de bunăstare socială, vârsta, orientarea sexuală etc.

Astfel, în vederea atingerii acestui deziderat, FLAG MĂCIN va întreprinde următoarele măsuri privind respectarea principiului nediscriminării: echipa de proiect va fi alcătuită pe principiul nediscriminării, asigurându-se accesul la funcțiile din echipă indiferent de vârstă, apartenență religioasă, dizabilități, opinii politice; prin acțiunile implementate se va asigura egalitatea de șanse și de tratament între bărbați și femei, în cadrul relațiilor de muncă de orice fel, inclusiv

prin introducerea în regulamentele de organizare a dispozitiilor pentru interzicerea discriminărilor bazate pe criterii de origine rasială sau etnică, religie sau credință, handicap, vârstă sau orientare sexuală, remunerarea egala pentru munca egala, în vederea atingerii obiectivelor strategiei, toate activitățile, inclusiv atribuirea contractelor de achiziții se vor desfășura cu transparență, cu respectarea principiului egalității de șanse și al nediscriminării, în conformitate cu legislația în vigoare; strategia va aplica, pe toată durata implementării, o politică nediscriminatorie; în etapa de promovare și informare vor fi diseminate informațiile despre obiectivele, activitățile și rezultatele proiectului către toate categoriile de persoane, fără a îngrădi accesul vreunei categorii sociale la informare.

Sintetizand, FLAG se angajează să:

- ✓ **Asigure acces egal la oportunități**: toate persoanele din teritoriul FLAG, indiferent de sex, vârstă, etnie, religie, orientare sexuală, dizabilitate, statut socio-economic sau loc de reședință (rural/urban), vor avea acces egal la informare, consultare, sprijin și finanțare în cadrul Strategiei.
- ✓ **Sprijine grupurile vulnerabile**: strategia prevede măsuri dedicate sau adaptate pentru persoanele aflate în risc de excluziune socială, cum ar fi: pescari tradiționali afectați de declinul activității, tineri din familii defavorizate, femei din mediul rural etc.
- ✓ **Previna și combată discriminarea**: vor fi aplicate politici clare de toleranță zero față de orice formă de discriminare, hărțuire sau excludere în contextul implementării SDL. Acest principiu se va reflecta în: procedurile de selecție a proiectelor, relația cu beneficiarii și partenerii, comunicarea publică și imaginea FLAG.
- ✓ **Promoveze un mediu incluziv**: prin activități de informare, educație și campanii publice, se va promova un discurs pozitiv despre diversitate, respect și coeziune socială în comunitățile pescărești din teritoriul Dunărea Veche – Brațul Măcin.

Această abordare integrată contribuie nu doar la respectarea cadrului legal și politicii UE, ci și la întărirea coeziunii sociale și a dezvoltării durabile a teritoriului pescăresc, în care nimeni nu este lăsat în urmă.

7.7 Eligibilitatea operațiunilor

Operațiunile sprijinite în cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală integrata a zonei pescaresti Dunărea Veche – Brațul Măcin trebuie să îndeplinească un set clar de condiții de eligibilitate, pentru a se asigura conformitatea cu regulamentele Uniunii Europene, legislația națională și obiectivele specifice ale strategiei locale.

De principiu și în lipsa unor prevederi explicite contrare, sunt eligibile operațiunile care:

a) intră în sfera de cuprindere a priorităților și obiectivelor specifice ale PAP;

(b) se încadrează în prevederile articolului 13 al Regulamentului (UE) nr. 1139/2021; și

(c) sunt conforme cu dreptul aplicabil național și al Uniunii Europene.

FLAG Macin va selecta și propune spre finanțare operațiuni care vor respecta prevederile articolului 13 al Regulamentului (UE) nr. 1139/2021, precum și legislația națională și europeană aferentă programului, fapt ce va fi cuprins și în cadrul procedurilor și ghidurilor elaborate și utilizate pentru gestionarea SDL si nu va selecta operațiuni care au fost finalizate fizic sau implementate integral înainte de depunerea cererii de finanțare în cadrul SDL, indiferent dacă au fost efectuate sau nu toate plățile aferente.

Prin operatiunile selectate, FLAG Macin urmareste dezvoltarea zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin, ce vizeaza: consolidarea sectorului pescaresc si diversificarea activităților economice prin valorificarea resurselor locale ale zonei pescaresti Dunarea Veche – Bratul Macin; Protejarea și promovarea patrimoniului natural in zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin; Conservarea identității locale, culturale si bunastarii sociale in zona pescărească Dunărea Veche – Brațul Măcin.

Pentru a fi eligibile spre finanțare în cadrul SDL, operațiunile trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- ✓ Se încadrează într-una dintre actiunile prevăzute în Strategia FLAG și contribuie direct la atingerea obiectivelor strategice asumate;
- ✓ Sunt desfășurate în teritoriul acoperit de FLAG Dunărea Veche – Brațul Măcin si produc efecte socio-economice directe asupra comunităților din acest teritoriu;
- ✓ Respectă prevederile Regulamentului (UE) nr. 2021/1139 privind Fondul European pentru Pescuit, Afaceri Maritime și Acvacultură (FEPAM), și alte reglementări relevante (ex. Regulamentul (UE) nr. 2021/1060 privind dispozițiile comune);
- ✓ Nu intră în categoria activităților neeligibile conform legislației europene sau naționale (ex. activități ilegale, contrare interesului public, sau care aduc prejudicii mediului);
- ✓ Respectă cerințele privind durabilitatea financiară și operațională, fără a crea dependență de ajutorul public după finalizarea proiectului;
- ✓ Respectă principiile orizontale ale UE: dezvoltare durabilă, egalitate de șanse, nediscriminare, respectarea Cartei Drepturilor Fundamentale și a Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități;
- ✓ Respectă legislația privind ajutorul de stat, acolo unde este cazul (cu excepțiile prevăzute de art. 10 din Regulamentul FEPAM pentru activitățile din sectorul pescăresc);
- ✓ Sunt însoțite de toate documentele justificative solicitate prin ghidul solicitantului și apelul de selecție relevant.

Operațiunile care nu îndeplinesc cerințele de eligibilitate vor fi respinse, cu motivare documentată, și pot face obiectul unei contestații conform procedurii stabilite.

De asemenea, contractele de finanțare vor include clauze exprese ce stabilesc obligația beneficiarului de a respecta toate condițiile de eligibilitate pe întreaga durată a proiectului, in caz contrar se va rezilia contractul de finantare si se vor restitui sumele primite.

ANEXE LA FORMULARUL SDL

1. Harta zonei de pescuit și acvacultură
2. Date de implementare si indicatori de rezultat
3. Tabel Logica intervenției